แผนพัฒนาท้องถิ่น ๔ ปี

(พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๔)

เทศบาลตำบลยะรัง อำเภอยะรัง จังหวัดปัตตานี

**ส่วนที่ ๑ สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานเทศบาลตำบลยะรัง**

**๑. ด้านกายภาพ**

**๑.๑ ที่ตั้งของหมู่บ้านหรือชุมชนหรือตำบล**

สำนักงานเทศบาลตำบลยะรัง ตั้งอยู่บริเวณถนนยะรัง-มายอ ห่างจากที่ว่าการอำเภอ ยะรังเป็นระยะทาง 1 กิโลเมตร ห่างจากจังหวัดปัตตานีไปทางทิศใต้ประมาณ 15 กิโลเมตร ตามเส้นทางหลวงแผ่นดิน 410 มีพื้นที่ 3.65 ตารางกิโลเมตร และมีอาณาเขตติดต่อกับ ตำบลใกล้เคียง ดังนี้

ทิศเหนือ จรดหมู่ที่ 5 ตำบลยะรัง

ทิศใต้ จรดหมู่ที่ 1 ตำบลปิตูมุดี

ทิศตะวันออก จรดหมู่ที่ 3-4 ตำบลยะรัง

ทิศตะวันตก จรดหมู่ที่ 3 ตำบลยะรัง , หมู่ที่ 1 ปิตูมุดี

**๑.๒ สภาพภูมิประเทศ**

มีลักษณะเป็นที่ราบ ลักษณะชุมชนมีความหนาแน่นบริเวณถนนสายปัตตานี - ยะลา ทั้งสองฝั่งมีลักษณะเป็นอาคารพักอาศัย และคลองพาดผ่านตลอดเขตเทศบาล

**๑.๓ ลักษณะภูมิอากาศ**

เป็นพื้นที่มีฝนตกตลอดทั้งปี ในฤดูมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือ จะมีฝนตกชุกกว่าใน ฤดูมรสุมตะวันตกเฉียงใต้ เพราะอยู่ทางด้านตะวันออก ไม่มีภูเขาสูงใดกั้นจึงได้รับอิทธิพลจาก มรสุมนี้เต็มที่ทำให้มีฝนตกชุกโดยเฉพาะเดือนตุลาคมและพฤศจิกายน ส่วนในฤดูมรสุม ตะวันตกเฉียงใต้มีฝนตกน้อยกว่าฤดูมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือ ปริมาณฝนเฉลี่ยของอยู่ใน เกณฑ์ดีถ้าเทียบกับทั้งประเทศ แต่ถ้าเทียบภายในภาคเดียวกันมีฝนอยู่ในเกณฑ์ปานกลาง ฝน เฉลี่ยตลอดปีประมาณ 1,816.3 มิลลิเมตร และมีฝนตกเฉลี่ย 147 วัน เดือนที่มีฝนตกมาก ที่สุดคือเดือนพฤศจิกายน มีฝนเฉลี่ย 432.1 มิลลิเมตร ฝนตกประมาณ 21 วัน

**๑.๔ ลักษณะของดิน**

ลักษณะและสมบัติดิน เป็นดินลึกมาก ดินบนมีเนื้อดินร่วนปนทรายถึงเป็นดินร่วน ปนดินเหนียว มีสีเทา ปฏิกิริยาดินเป็นกรดจัดถึงกรดปานกลาง (pH 5.5-6.0) ดินล่างเป็น ดินชั้นสลับของดินร่วนปนทราย ดินทรายปนดินร่วนหรือดินร่วนปนทรายแป้งของตะกอนน้ำ ทะเลที่กำลังมีกรดกำมะถันเกิดขึ้น มีสีเทาปนน้ำเงิน ปฏิกิริยาดินเป็นกรดปานกลางถึงด่าง ปานกลาง (pH 6.0-8.0) ระดับน้ำใต้ดินตื้นมาก

**๑.๕ ลักษณะของแหล่งน้ำ**

แม่น้ำปัตตานีมีต้นน้ำเกิดจากเทือกเขาสันกาลาคีรี  บริเวณรอยต่อเขตแดนไทย มาเลเซีย  ในเขตอำเภอเบตง  จังหวัดยะลาไหลจากทางทิศใต้ไปทาง ทิศเหนือ ผ่าน อำเภอยะรัง  ลงสู่อ่าวไทย จังหวัดปัตตานีซึ่งเป็นแหล่งน้ำใกล้เคียงกับเทศบาลตำบลยะรัง

และมีคลอง๑ สาย พาดผ่านตลอดเขตเทศบาล

**๒. ด้านการเมือง/การปกครอง**

๒.๑ เขตการปกครอง

เทศบาลตำบลยะรัง ตั้งอยู่ในเขตบางส่วนของหมู่ที่ 3 , 4 และ 5 ของตำบลยะรัง และบางส่วนของหมู่ที่ 1 ตำบลปิตูมุดีมีพื้นที่ทั้งหมด 3.65 ตารางกิโลเมตร

๒.๒ การเลือกตั้ง

เทศบาลตำบลยะรังแบ่งเขตการเลือกตั้งเป็น ๒ เขตเลือกตั้ง สมาชิกสภาท้องถิ่น จำนวน ๑๒ คน เขตละ ๖ คน คณะผู้บริหาร ๕ คน

**๓. ประชากร**

๓.๑ ข้อมูลเกี่ยวกับจำนวนประชากร

ประชากร ณ 30 พฤศจิกายน พ.ศ. 2558

- จำนวนหมู่บ้านทั้งหมดในเขตพื้นที่รับผิดชอบ 5 ชุมชน

- จำนวนหลังคาเรือนทั้งหมดในพื้นที่เขตที่รับผิดชอบ 1,210 หลังคาเรือน

- ประชากรทั้งสิ้น ณ วันที่ 30 พฤศจิกายน พ.ศ. 2558

จำนวนทั้งหมด 4,873 คน **จำแนกเป็น**

เพศชาย จำนวน 2,402 คน

เพศหญิง จำนวน 2,471

มีความหนาแน่นต่อพื้นที่ 1,307 คน / ตารางกิโลเมตร

๓.๑ ช่วงอายุและจำนวนประชากร

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ช่วงอายุ** | **ชาย** | **หญิง** | **รวม** | **หมายเหตุ** |
| **อายุต่ำกว่า ๑๘ ปี** | ๗๕๑ | ๗๕๘ | ๑,๕๐๙ |  |
| **อายุ ๑๘ - ๖๐ ปี** | ๑,๔๒๒ | ๑,๔๐๕ | ๒,๘๒๗ |  |
| **อายุ ๖๐ ขึ้นไป** | ๒๒๙ | ๓๐๘ | ๕๓๐ |  |
| **รวมทั้งสิ้น** | ๒,๔๐๒ | ๒,๔๗๑ | ๔,๘๗๓ |  |

**๔. สภาพทางสังคม**

**๔.๑ การศึกษา**

โรงเรียนประถมศึกษา จำนวน ๑ แห่ง

**๔.๒ สาธารณสุข**

ศูนย์บริการสาธารณสุข จำนวน 1 แห่ง

**๔.๓ อาชญากรรม**

**๔.๔ ยาเสพติด**

**๔.๕ การสังคมสงเคราะห์**



**๕. ระบบบริการพื้นฐาน**

๕.๑ การคมนาคมขนส่ง

ถนนสาธารณะที่เทศบาลตำบลยะรังรับผิดชอบ มีจำนวน 28 สาย ความยาวรวม 23 กิโลเมตร คิดเป็นพื้นที่รวม 92,000 ตารางเมตร แยกเป็นประเภทของถนน ได้ดังนี้ - ถนนลูกรัง ความยาว 3 กม. คิดเป็นพื้นที่รวม 12,000 ตร.ม.

- ถนนลูกรังโรยหิน ความยาว - กม. คิดเป็นพื้นที่รวม - ตร.ม.

- ถนนลาดยาง ความยาว 8 กม. คิดเป็นพื้นที่รวม 32,000 ตร.ม.

- ถนนคอนกรีต ความยาว 12 กม. คิดเป็นพื้นที่รวม 48,000 ตร.ม.

๕.๒ การไฟฟ้า

- จำนวนครัวเรือนที่ใช้ไฟฟ้า จำนวน 1,114 ราย

- พื้นที่ที่ได้รับบริการไฟฟ้า ร้อยละ 100 ของพื้นที่ทั้งหมด

- ไฟฟ้าสาธารณะ(ไฟฟ้าส่องสว่าง) จำนวน 440 จุด

- ครอบคลุมถนน จำนวน 28 สาย

๕.๓ การประปา

- จำนวนผู้ใช้น้ำประปาทั้งสิ้นจำนวน 856 ราย

- สามารถผลิตน้ำประปาได้ จำนวน 400 ลบ.ม./วัน

- น้ำประปาที่ใช้เฉลี่ย จำนวน 400 ลบ.ม./วัน

- หน่วยงานเจ้าของกิจการประปา เทศบาลตำบลยะรัง

- รายได้ของกิจการการประปา เมื่อสิ้นปีงบประมาณ 255๘

จำนวน 2,7๔๖,7๐๐.- บาท

- รายจ่ายของกิจการการประปา เมื่อสิ้นปีงบประมาณ 255๘

จำนวน 2,6๑๙,70๐.- บาท

- แหล่งน้ำดิบที่ใช้เป็นแหล่งน้ำใต้ผิวดิน

๕.๔ โทรศัพท์

- จำนวนโทรศัพท์ส่วนบุคคลในพื้นที่ จำนวน 1,000 หมายเลข

- จำนวนโทรศัพท์สาธารณะในเขตพื้นที่ จำนวน 5 หมายเลข

๕.๕ ไปรษณ์หรือการสื่อสารหรือการขนส่ง และวัสดุ ครุภัณฑ์

- มีที่ทำการไปรษณีย์โทรเลข จำนวน 1 แห่ง

**๖. ระบบเศรษฐกิจ**

๖.๑ การเกษตร

เทศบาลตำบลยะรัง มีพื้นที่ทั้งหมด 3.65 ตร. กม. มีเนื้อที่ทำ การเกษตร

จำนวน 1.5 ตารางกิโลเมตร ประชากรในเขตเทศบาลตำบลยะรัง ประชากรส่วนใหญ่จะ ประกอบอาชีพทำสวนผลไม้และค้าขายมีรายได้เฉลี่ย ประมาณ 60,000 บาท/คน/ปี

๖.๒ การประมง

๖.๓ การปศุสัตว์

๖.๔ การบริการ

สถานประกอบการด้านบริการ

- สถานที่จำหน่ายอาหาร ตาม พ.ร.บ. สาธารณสุข 10 แห่ง

สถานประกอบการด้านพาณิชย์กรรม

ก. สถานที่บริการน้ำมัน 1 แห่ง

ข. ตลาดสด 1 แห่ง

ค. ร้านค้าทั่วไป 68 แห่ง

๖.๕ การท่องเที่ยว

ศูนย์ข้อมูลเมืองโบราณยะรัง จำนวน 1 แห่ง และโบราณสถานบ้านจาและ ในบริเวณใกล้เคียง

๖.๖ อุตสาหกรรม

ภายในเขตเทศบาลตำบลยะรัง มีผู้ประกอบการ ด้านอุตสาหกรรมครัวเรือนใน ท้องถิ่น จำนวน 5 ราย เงินลงทุน ๑๐ ล้านบาท

๖.๗ การพาณิชย์และกลุ่มอาชีพ

ประชากรประกอบธุรกิจ เป็นนิติบุคคล และบุคคลธรรมดา รวม 20 ราย มีเงิน ลงทุน ประมาณ 15 ล้านบาท

๖.๘ แรงงาน

**๗. เศรษฐกิจพอเพียงท้องถิ่น (ด้านการเกษตรและแหล่งน้ำ)**

๗.๑ ข้อมูลพื้นฐานของหมู่บ้านหรือชุมชน

๗.๒ ข้อมูลด้านการเกษตร

๗.๓ ข้อมูลด้านแหล่งน้ำทางการเกษตร

จำนวนแหล่งน้ำธรรมชาติ

แม่น้ำใกล้เคียง ๑ แห่ง

ลำคลอง 1 แห่ง

ลำห้วย 1 แห่ง

๗.๔ ข้อมูลด้านแหล่งน้ำกิน น้ำใช้ (หรือน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค)

แหล่งน้ำที่ใช้เพื่อการอุปโภคบริโภคหลักแล้วใช้น้ำประปาของเทศบาล ตำบลยะรัง ซึ่งเป็นระบบประปาผิวดิน และบ่อน้ำ 380 แห่ง

**๘. ศาสนา ประเพณี วัฒนธรรม**

๘.๑ การนับถือศาสนา

ประชากรในเขตเทศบาลตำบลยะรัง มีจำนวน 4,๘7๓ คน

-แยกเป็นเพศชาย จำนวน 2,๔0๒ คน

-แยกเป็นเพศหญิง จำนวน 2,4๗1 คน

การนับถือศาสนาและวัฒนธรรม

ผู้นับถือศาสนาอิสลาม ร้อยละ 95

ผู้นับถือศาสนาพุทธ ร้อยละ 5

ศาสนสถาน มี 6 แห่ง แยกได้ ดังนี้

1. มัสยิด 5 แห่ง

2. วัด 1 แห่ง

๘.๒ ประเพณีและงานประจำปี

ประเพณีท้องถิ่นที่สำคัญ

1. ประเพณีวันฮารีรายอ ประมาณเดือน ตุลาคม กิจกรรมการละเล่นต่างๆ ในหมู่บ้าน

2. ประเพณีงานเมาลิด ประมาณเดือน มกราคม กิจกรรมช่วงกลางวันแสดงชีวประวัติของ

ท่านศาสดา มูฮัมหมัด ( ซ.ล. ) ช่วงกลางคืน ชุมชนอ่านคัมภีร์อัลกุรอ่าน

และ บรรยายธรรม

3. ประเพณีถือศีลอด ประมาณเดือน กรกฎาคม การออกบวชของโต๊ะอิหม่ามในเวลา กลางคืน

4. ประเพณีลอยกระทง ประมาณเดือน พฤศจิกายน

5. ประเพณีสงกรานต์ ประมาณเดือน เมษายน กิจกรรมรดน้ำดำหัวผู้สูงอายุฯ

6. ประเพณีกวนอาซูรอ ประมาณเดือน พฤศจิกายน และประเพณีวันขึ้นปีใหม่

7. ประเพณีมหกรรมไก่ฆอและภาคใต้ เดือนพฤษภาคม

8. ประเพณีเข้าพรรษา ประมาณ เดือน กรกฎาคม

๘.๓ ภูมิปัญญาท้องถิ่น ภาษาถิ่น

การทำกรงนก สืบเนื่องมาจากความนิยมเลี้ยงนก 2 ชนิด คือนกเขาชวา และนก กรงหัวจุก (นกปรอดหัวโขน) ไว้ฟังเสียงขันและนำมาประชันเสียงกันในสนามแข่ง มีผลทำให้ เกิดควมต้องการที่จะได้กรงนกดี รูปทรงสวยงามม เป็นความภูมิใจ เป็นหน้าตาของเจ้าของ นก และยังเป็นเสมือนหนึ่งเฟอร์นิเจอร์ประดับบ้านอีกด้วย กรงนกทั้ง 2 ชนิดนิยมใช้รูปทรงที่ แตกต่างกัน ดังนี้กรงนกเขาชวานิยมทรงรูปกลมมน ขนาดเส้นผ่าศูนย์กลางประมาณ 14 นิ้ว สูงประมาณ 16-18 นิ้ว

ภาษามลายูปัตตานี หรือ ภาษามลายูปาตานี (มลายูปัตตานี: บาซอ 'นายู 'ตานิง; มาเลย์: Bahasa Melayu Patani, อักษรยาวี: بهاس ملاي ڤطاني) หรือนิยมเรียกอย่างไม่ เป็นทางการว่า ภาษายาวี (อักษรยาวี: بهاس جاوي) เป็นภาษากลุ่มออสโตรนีเซียนที่พูด โดยชาวไทยเชื้อสายมลายูในจังหวัดปัตตานี จังหวัดนราธิวาส จังหวัดยะลา รวมทั้งในอำเภอ นาทวี อำเภอจะนะ อำเภอเทพา และอำเภอสะบ้าย้อย ทางทิศตะวันออกของจังหวัดสงขลา (ไม่รวมจังหวัดสตูล) ในประเทศไทยมีประชากรที่พูดภาษานี้มากกว่า 1 ล้านคน ภาษานี้ ใกล้เคียงมากกับภาษามลายูถิ่นในรัฐกลันตัน ประเทศมาเลเซีย ซึ่งเป็นภาษาถิ่นที่แตกต่าง จากส่วนที่เหลือของประเทศมาเลเซีย บางครั้งก็มีการเรียกรวมเป็นภาษาเดียวกันว่า

"ภาษามลายูกลันตัน-ปัตตานี

๘.๔ สินค้าพื้นเมืองและของที่ระลึก

ลูกหยีกวน เป็นขนมขบเคี้ยวที่ได้รับความนิยมทั้งชาวปัตตานีเองและนักท่องเที่ยว จากต่างถิ่น จะเห็นได้ว่าใครก็ตาม โดยเฉพาะบรรดาสตรีเมื่อถึงเมืองปัตตานี้แล้ว มักจะซื้อ ‘ลูกหยีกวน’ เป็นของฝากแทบทุกรายไป แม้กระทั่งบรรดาลูกหลานชาวปัตตานีเองที่เรียน หนังสือ หรือทำงานต่างถิ่นจะต้องซื้อลูกหยีกวนไปฝากเพื่อนๆ ทุกครั้งเช่นกัน

ตามพจนานุกรมคำว่า ‘หยี’ คือต้นไม้เนื้อแข็งชนิดหนึ่งมีผลเป็นพวง มีเมล็ดเดี่ยว

สีดำ เมื่อผลแก่เปลือกจะกรอบกะเทาะหลุดออกมาได้ง่าย เนื้อหุ้มเมล็ดสีน้ำตาล รสเปรี้ยวอม หวาน แต่ในปัจจุบันได้แปรสภาพเป็นลูกหยีปรุงรสสำเร็จรูป ซึ่งมีหลายรูปแบบทั้งแบบ ‘ลูก หยีกวน’ หรือแบบ ‘ฉาบน้ำตาล’ เป็นสินค้าของฝากที่นักท่องเที่ยวมักจะไม่ลืมที่จะซื้อติดไม้ ติดมือกลับไป ยามได้มาเยือนเมืองปัตตานี

ที่นี้คือแหล่งกำเนิดผลิตภัณฑ์ลูกหยีปรุงรสอันเลื่องชื่อ ระหว่างทางข้าง ถนนในตัวอำเภอทั้งสองฝั่งจะมีร้านขายลูกหยีปรุงรสเต็มไปหมด เช่นเดียวกันกับสถานที่ ท่องเที่ยวต่างๆ ในจังหวัดปัตตานี ก็จะมีลูกหยีปรุงรสวางขายอยู่คู่กับของฝากอื่นๆ แทบทุก แห่งด้วย

**๙. ทรัพยากรธรรมชาติ**

๙.๑ น้ำ

๙.๒ ป่าไม้

๙.๓ ภูเขา

๙.๔ คุณภาพของทรัพยากรธรรมชาติ

**๑๐. อื่นๆ**

กีฬานันทนาการ / พักผ่อน

1. สนามกีฬาอเนกประสงค์ จำนวน - แห่ง

2. สนามฟุตบอล จำนวน 1 แห่ง

3. สวนสาธารณะ จำนวน - แห่ง

4. สนามตระกร้อ จำนวน 1 แห่ง

5. สนามเด็กเล่น จำนวน 1 แห่ง

ขยะและสิ่งปฏิกูล

ขยะ

1. ปริมาณขยะมูลฝอย จำนวน 2 ตัน/วัน

2. รถยนต์บรรทุกขยะมูลฝอย จำนวน 2 คัน แยกเป็น

- รถยนต์คันที่ 1 รถบรรทุกขยะ ขนาดบรรจุ 2500 ลบ.เมตร

- รถยนต์คันที่ 2 รถบรรทุกขยะ ขนาดบรรจุ 2500 ลบ.เมตร

3. ขยะที่เก็บขนได้ จำนวน 5000 ลบ.เมตร/วัน

4. ขยะที่กำจัดได้ จำนวน 5000 ลบ.เมตร/วัน

กำจัดขยะโดยวิธีฝั่งกลบอย่างถูกสุขลักษณะ

1. 5. ที่ดินสำหรับกำจัดขยะมีพื้นที่จำนวน 3 ไร่ ตั้งอยู่หมู่ที่ 3 ตำบลยะรัง
2. อำเภอยะรัง จังหวัดปัตตานี

- ที่ดินสำหรับกำจัดขยะที่ใช้แล้ว จำนวน 2 ไร่

- เหลือที่ดินกำจัดขยะได้อีก จำนวน - ไร่

- คาดว่าจะสามารถกำจัดขยะได้อีก 10 ปี

1. 6. สภาพการเป็นเจ้าของที่ดินสำหรับกำจัดขยะ

- ท้องถิ่นจัดซื้อเอง เมื่อ พ.ศ.2532 ราคา 45,000 บาท

( 1 ไร่ 2 งาน 53 ตร.วา )

เมื่อ พ.ศ.2540 ราคา 200,000 บาท ( 1 ไร่ 1 งาน 6 ตร.วา) เมื่อ พ.ศ.2545 ราคา 220,000 บาท ( 1 ไร่ 60 ตร.วา)

7. พนักงานขับรถขยะ จำนวน 2 คน

8. คนงานประจำรถขยะ จำนวน 6 คน

สิ่งปฏิกูล

ปริมาณสิ่งปฏิกูล จำนวน 5,000 ลบ.ม.

รถบรรทุกสิ่งปฏิกูล จำนวน 1 คัน ขนาดบรรจุ 2,500 ลบ.เมตร

สิ่งปฏิกูลที่เก็บขนได้ จำนวน 5000 ลบ.ม.

สิ่งปฏิกูลที่กำจัดได้ จำนวน 5000 ลบ.ม.

พนักงานขับรถดูดสิ่งปฏิกูล จำนวน 1 คน

คนงานประจำรถดูดสิ่งปฏิกูล จำนวน 1 คน

การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

1. 1. สถิติเพลิงไหม้ในรอบปี ( 1 ม.ค. 5๙ – 30 ก.ค. 5๙ ) ไม่ปรากฏ เหตุการณ์ในเขตเทศบาล นอกเขตเทศบาล 5 ครั้ง
2. 2. ความสูญเสียชีวิตและทรัพย์สินจากเหตุเพลิงไหม้ ในรอบปีที่ผ่านมา ไม่มี ผู้เสียชีวิตและทรัพย์สิน

3. รถยนต์ดับเพลิง จำนวน 2 คัน

1) คันที่ 1 บรรจุน้ำได้ 4,000 ลิตร

2 ) คันที่ 2 บรรจุน้ำได้ 2,500 ลิต

4. รถยนต์กู้ภัยเคลื่อนที่เร็ว จำนวน 1 คัน

1. 5. รถบรรทุกน้ำ จำนวน 2 คัน

1) คันที่ 1 บรรจุน้ำได้ 5,000 ลิตร

2 ) คันที่ 2 บรรจุน้ำได้ 10,000 ลิตร

6. พนักงานดับเพลิง จำนวน 8 คน

7. อาสาสมัครป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จำนวน 43 คน

**ส่วนที่ ๒ สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นตามแผนพัฒนาท้องถิ่น ( พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ )**

**๑. สรุปผลการดำเนินงานตามงบประมาณที่ได้รับ และการเบิกจ่ายงบประมาณใน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐**

**๑.๑ สรุปสถานการณ์การพัฒนา การตั้งงบประมาณ การเบิกจ่ายงบประมาณ**

การบริหารรายรับ/รายจ่ายในปีงบประมาณที่ผ่านมาเปรียบเทียบ ย้อนหลัง 3 ปี

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ปี พ.ศ./  รายการ | **พ.ศ. 255๗** | **พ.ศ. 255๘** | **พ.ศ. 255๙** | ประมาณการ**พ.ศ. 25๖๐** |
| รายรับ | 35,292,433.- | 44,052,076.- | 44,148,815.- | 52,669,775.- |
| รายจ่าย | 33,931,085.- | 36,443,943.- | ๔3,๙๙๔,๓๗๗.- | 52,669,775.- |

การบริหารรายรับ รายจ่าย ในช่วงปีงบประมาณ 255๗ เป็นต้นไป จะมีการเร่งการพัฒนา ทางด้านสาธารณูปโภคและสาธารณูปการเป็นหลัก รายรับและรายจ่ายตั้งแต่ปีงบประมาณ 255๗ ค่อนข้างมีเสถียรภาพในระดับหนึ่ง

นโยบายเร่งด่วน การแก้ปัญหาน้ำสำหรับอุปโภคและบริโภค ที่เป็นปัญหาเรื้อรังของ ประชาชนชาวยะรัง ได้รับการแก้ไข โดยการก่อสร้างระบบน้ำประปาผิวดิน ได้มีการปรับปรุงให้มี ประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ได้มีการขยายเขตท่อเมนต์ให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ในเขตเทศบาลเพื่อการบริการให้ มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

การส่งเสริมชุมชนพึ่งตนเองอย่างยั่งยืนยังคงเป็นประเด็นหลักในการพัฒนา โดยการพัฒนาให้ ครอบคลุมทุกๆด้านในชุมชน โดยตอบสนองให้ตรงกับความต้องการของชุมชนให้มากที่สุด

การพัฒนาในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นต้นมา การเน้นชุมชนเป็นศูนย์กลาง เน้นความ ต้องการของของประชาชนเป็นหลักเพื่อพัฒนาให้เทศบาลตำบลยะรังเป็นเมืองน่าอยู่

**๑.๒ การประเมินผลการนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปปฏิบัติในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ**

**การประเมินผลการนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **สาขา** | **จำนวน**  **โครงการ** | **จำนวนโครงการ**  **ที่ดำเนินการแล้วเสร็จเรียบร้อย** | **จำนวนโครงการ**  **ที่ยังไม่ดำเนินการ** |
| **- พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน**  **-การพัฒนาคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของ**  **ประชาชนในชุมชน**  **-การพัฒนาศักยภาพความเข็มแข็งของชุมชน**  **- การพัฒนาการเมืองและการบริหาร**  **- การพัฒนาระบบบริการประชาชน**  **- การพัฒนาสิ่งแวดล้อมและการจัดการ**  **ทรัพยากรธรรมชาติ**  **- การพัฒนาด้านการศึกษาศาสนาวัฒนธรรม** | 54  44  18  16  9  11  17 | 13  14  6  5  1  2  3 | 41  30  12  11  8  9  14 |

จากการวิเคราะห์เชิงปริมาณ จะเห็นได้ว่าจำนวนโครงการที่จัดตั้งไว้ในแผนพัฒนาเทศบาลระยะ 3 ปี พ.ศ. 2557 - 2560 จำนวนโครงการที่มีอยู่ในแผนพัฒนาเทศบาลประจำปี 2557 - 2560 มีเป็นจำนวนมากกว่าจำนวนโครงการที่เทศบาลปฏิบัติเป็นรูปธรรมจริง เหตุผลเนื่องจากว่าเทศบาลมีข้อจำกัดในเรื่องงบประมาณดำเนินการ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องรีบเร่งจัดทำโครงการ/กิจกรรมแผนงานที่สำคัญและมีความจำเป็นเร่งด่วนก่อนเป็นลำดับแรก เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน สำหรับโครงการที่เป็นโครงการขนาดใหญ่ที่ต้องใช้งบประมาณดำเนินการสูงเทศบาลจัดตั้งไว้ เนื่องจากเป็นโครงการที่สำคัญแต่เกินกำลังงบประมาณของเทศบาล จัดตั้งไว้เพื่อขอรับสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานรับผิดชอบต่อไป

**การประเมินประสิทธิผลของแผนพัฒนาในเชิงคุณภาพ**

ผลการปฏิบัติงานนำโครงการจากแผนพัฒนาเทศบาลมาปฏิบัติ สรุปได้ในเชิงคุณภาพ ดังนี้ 1 สาขาโครงสร้างพื้นฐานผลการปฏิบัติในปีงบประมาณ 255๗ เทศบาลตำบลยะรัง สามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในเขตเทศบาล ด้านโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ก่อสร้างถนนคูระบายน้ำ เพื่อให้ประชาชนได้ใช้ประโยชน์ในการคมนาคมมีความสะดวก น้ำไม่ท่วมขัง ส่วนโครงการขนาดใหญ่ จำเป็นต้องใช้เงินสะสมของเทศบาลเพื่อบรรเทาความเดือนร้อนของ ประชาชน โดยเฉพาะเรื่องของน้ำสำหรับอุปโภคและบริโภค มีการขยายเขตท่อเมนประปาเพื่อให้ ครอบคลุมทุกเขตพื้นที่ในเขตเทศบาล

2 สาขาการพัฒนาสิ่งแวดล้อมและการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ ผลจากการพัฒนานำ โครงการมาในใช้งบประมาณรายจ่ายปี 2557 เป็นต้นมา สามารถปรับปรุงและพัฒนา สภาพแวดล้อมภายในเขตเทศบาล ให้เป็นเมืองน่าอยู่ มีความเป็นระเบียบเรียบร้อยขึ้น แต่อย่างไรก็ ตามเทศบาลยังต้องมีการปรับปรุงและพัฒนาต่อไป เพื่อให้ชุมชนเทศบาลเป็นเมืองน่าอยู่ต่อไป

3 สาขาการพัฒนาเศรษฐกิจ และสาขาการพัฒนาสังคม เทศบาลได้ปรับปรุงและจัดตั้ง ชุมชนภายในเขตเทศบาล และให้ชุมชนได้เข้ามีส่วนร่วมในการพัฒนาตรวจสอบการปฏิบัติงานอีกทั้ง เทศบาลได้ให้การสนับสนุนงบประมาณในการพัฒนา และส่งเสริมการประกอบอาชีพเพื่อให้ ประชาชนในชุมชนสามารถช่วยเหลือตนเองมีคุณภาพชีวิตที่ดี โดยเทศบาลได้ให้การสนับสนุนจัด โครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตอย่างต่อเนื่อง ทำให้ประชาชนกล้าแสดงความคิดเห็นและให้ ข้อเสนอแนะเพื่อเข้ามามีส่วนช่วยในการพัฒนาเทศบาลได้ในระดับหนึ่ง สำหรับสภาพเศรษฐกิจของ ชุมชนใน 5 ชุมชน เทศบาลให้การสนับสนุนกลุ่มอาชีพโดยได้มีการรวมกลุ่ม กลุ่มแม่บ้านทำขนม และกลุ่มสตรีปักเย็บผ้าคลุม เทศบาลให้ความสำคัญในการส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียม ประเพณีอันดีงามให้อยู่คู่กับท้องถิ่นตลอดไป

4 สาขาการพัฒนาการเมือง การบริหารผลการพัฒนาการเมือง การบริหาร ปรากฏผลเป็น รูปธรรม สามารถให้การบริการประชาชนได้เต็มกำลังความสามารถอีกทั้งจัดซื้อจัดหาเครื่องมือ เครื่องใช้ให้กับกอง งาน ต่าง ๆ ให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ประกอบ กับเพื่อรองรับการบริการประชาชนได้อย่างรวดเร็ว มีความพึงพอใจมากที่สุด เทศบาลยังต้องพิจารณา ปรับปรุงในกอง งาน ต่างๆต่อไป

**๒. ผลที่ได้รับจากการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐**

๒.๑ ผลที่ได้รับหรือผลที่สำคัญ

การคมนาคมและการขนส่งของประชากรในเขตมีความสะดวก การระบายน้ำจากบ้านเรือน และชุมชนไม่ก่อให้เกิดการท่วมขังน้ำสำหรับอุปโภคและบริโภคมีความครอบคลุมของประชาชนในเขต

การสืบสานวัฒนธรรมและประเพณีอันดีงามยังคงอยู่การนำศาสนามาเป็นครรลองในการดำเนินชีวิต

เป็นที่พอใจเกิดการรวมกลุ่ม การเพิ่มรายได้ของประชากรสังคม สิ่งแวดล้อมดีขึ้น ทำให้เทศบาลเป็น เมืองน่าอยู่

๒.๒ ผลกระทบ

ความเป็นสังคมชนบท บริบทเปลี่ยนแปลงเป็นสังคมเมืองเริ่มกัดกร่อนจิตใจ ความเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่เริ่มขาดหายเป็นบางส่วน การขยับขยายของชุมชนและสังคม เริ่มมีแนวโน้ม ก่อให้เกิดปัญหายาเสพติด อาชญากรรม และปัญหาทางสังคมรูปแบบอื่นๆ การขยับขยายของสังคม จากครอบครัวใหญ่ความอุ่นหนาฝาคั้งของความอบอุ่น เริ่มเหือดหายที่มาพร้อมกับครอบครัวขนาด เล็ก ต่างคนต่างแยกย้ายกันทำงานเพื่อเยื้อแย่ง แข่งขัน กับสังคมแห่งวัตถุนิยม การแยกแยะไม่ออก ระหว่างค่านิยมกับความนิยม

**๓. สรุปปัญหาอุปสรรคการดำเนินงานที่ผ่านมาและแนวทางการแก้ไข ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๗ - ๒๕๖๐**

การขาดการประสานงานระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยราชการ กล่าวคือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยราชการที่ทำหน้าที่ให้บริการสาธารณะทำงานโดยไม่ ประสานงานกัน จึงส่งผลให้เกิดความล่าช้า

ความซ้ำซ้อนในการแบ่งหน้าที่ระหว่างหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการให้บริการ สาธารณะในพื้นที่ กล่าวคือ ความซ้ำซ้อนของภารกิจระหว่างหน่วยงานต่างๆ ในพื้นที่เดียวกัน ส่งผล ต่อความรับผิดรับชอบ และความโปร่งใส ในการดำเนินงานของทุกภาคส่วน โดยเฉพาะอย่างยิ่งใน กรณีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น การกำหนดหน้าที่มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการกำหนดขนาด

และประเภทของภารกิจ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการระหว่างท้องถิ่นประเภทต่างๆ หากมี การกำหนดภารกิจหน้าที่ดำเนินการแล้วเสร็จก็จะส่งผลให้เกิดการบูรณาการแผนงานในระดับต่างๆ ให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น และลดปัญหาความซ้ำซ้อนลงไปได้

หน่วยงานราชการที่มีหน้าที่ให้บริการสาธารณะเดิมพยายามสร้างงานใหม่ให้ตนเอง กล่าวคือ ในปัจจุบันหน่วยงานราชการหลายแห่งได้ปรับตนเองไปทำหน้าที่สร้างงานขึ้นมาเพิ่มเติม และมอบนโยบายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องรับไปดำเนินงาน ทั้งที่ภารกิจหน้าที่เดิมนั้นยังไม่ สามารถดำเนินการได้ครบถ้วน เป็นผลให้การประเมินการดำเนินงานถ่ายโอนภารกิจของท้องถิ่นอยู่ใน ระดับความก้าวหน้าไม่มากนัก

การทับซ้อนของภารกิจหน้าที่ระหว่างหน่วยราชการ คือการให้บริการสาธารณะของ ส่วนกลางและส่วนท้องถิ่น มีการทับซ้อนหน้าที่และงบประมาณอยู่ ซึ่งปัญหาดังกล่าวจะส่งผลต่อ ประสิทธิภาพของการให้บริการ อีกทั้งยังทำให้เกิดความสับสนของผู้รับบริการ

การติดขัดด้านกฎหมายในการปฏิบัติงาน กล่าวคือ ภารกิจต่างๆ ที่ต้องทำ และ ภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอน ภารกิจเหล่านี้โดยมากไม่สามารถดำเนินการโดยอิสระ เนื่องจากการ ให้บริการสาธารณะในงานหลายประเภทจะต้องอยู่ภายใต้กรอบกฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิ พ.ร.บ.ผังเมือง พ.ร.บ.ควบคุมอาคาร พ.ร.บ.สาธารณูปโภค เป็นต้น ส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการ ดำเนินการ

อัตรากำลังของท้องถิ่นจำนวนบุคลากรมีอยู่อย่างจำกัดกล่าวได้ว่า เมื่อจำนวน บุคลากรที่ไม่เพียงพอและไม่ครอบคลุมการให้บริการเพื่อรองรับประชาชนในพื้นที่ความรับผิดชอบของ ท้องถิ่น ส่งผลกระทบโดยตรงต่อการจัดทำบริการสาธารณะ

ความเพียงพอของรายได้เพื่อรองรับการให้บริการสาธารณะกล่าวคือ ประชาชน เกิดความไม่มั่นใจในศักยภาพและขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดทำ ภารกิจภายใต้การบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง ดังนั้น การถ่ายโอนภารกิจ หน้าที่จึงจำเป็นต้องดำเนินการไปพร้อมกันกับการมอบอำนาจในการบริหารจัดการรายได้ อาทิ

การเพิ่มประเภทภาษี ค่าธรรมเนียม ให้อยู่ในความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เพื่อแก้ไขปัญหารายได้ที่ไม่เพียงพอกับการให้บริการสาธารณะ

ปัญหาการบูรณาการแผนงานในระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัดกล่าวคือ แม้นว่า การบูรณาการแผนงานในระดับจังหวัดและกลุ่มจังหวัดจะช่วยให้เกิดการเพิ่มขีดความสามารถ ทางด้านการเงินและประสิทธิภาพของการบริการสาธารณะในระดับจังหวัดได้ดียิ่งขึ้น แต่ก็อาจเกิด จุดอ่อนที่สำคัญคือ การบูรณาการแผนงาน งบประมาณ มีแนวโน้มให้เกิดการแทรกแซงการทำงาน ของจังหวัดหรือส่วนกลาง ดังนั้น การเสนอของบประมาณสนับสนุนอาจไม่เกิดขึ้นในเชิงปฏิบัติ



**ส่วนที่ ๓ ยุทธศาสตร์องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

**๑. ความสัมพันธ์ระหว่างแผนพัฒนาระดับมหาภาค**

**๑.๑ แผนยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙)**

**๑. ความเป็นมา**

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ เห็นชอบให้มีการจัดตั้ง คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำร่างยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี เพื่อใช้ในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน และให้เสนอ ร่างยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อใช้เป็นกรอบ ในการดำเนินงานในระยะที่ ๒ ของรัฐบาล (ปี ๒๕๕๘ -๒๕๕๙) และกรอบการปฏิรูปในระยะ ที่ ๓ (ปี ๒๕๖๐ เป็นต้นไป)คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ

๒ คณะ ได้แก่ (๑) คณะอนุกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์และกรอบการปฏิรูป เพื่อจัดทำร่าง กรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี และ (๒)คณะอนุกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการตามแนว ทางการ ปฏิรูปประเทศเพื่อจัดทำร่างแผนปฏิบัติการตามแนวทางการปฏิรูปประเทศ (Roadmap) ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปีคณะอนุกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์และ กรอบการปฏิรูปได้ดำเนินการยกร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ตามแนวทางที่

คณะรัฐมนตรีกำหนด โดยได้มีการนำความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากกรรมการจัดทำ ยุทธศาสตร์ชาติที่มาจากหลายภาคส่วน ได้แก่ภาคราชการ ภาคเอกชน ภาคการเมือง และ นักวิชาการ รวมถึงได้พิจารณานาข้อคิดเห็นจากสภาปฏิรูปแห่งชาติ และความคิดเห็นจาก

ภาคประชาชนมาเป็นข้อมูลในการยกร่างยุทธศาสตร์ชาติด้วย และได้นำเสนอร่างกรอบ ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี ต่อที่ประชุมคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งขณะนี้อยู่ ระหว่างการดำเนินการปรับปรุงร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติตามมติที่ประชุมคณะกรรมการจัด ทำยุทธศาสตร์ชาติในการดำเนินการขั้นต่อไป คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติจะ นำเสนอร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและจะได้มีการรับ ฟังความคิดเห็นจากประชาชน ก่อนที่จะนำเสนอสภา นิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบ

กรอบยุทธศาสตร์ชาติมาใช้เป็นกรอบในการกำหนดทิศทางในการบริหารประเทศ ภายในเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นช่วงเวลาของการประกาศใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (ตุลาคม๒๕๕๙ - กันยายน ๒๕๖๔) นอกจากนี้หน่วยงานต่างๆ จะ ได้นำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งเป็นแผนระยะ ๕ ปีมาถ่ายทอดลงสู่ แผนปฏิบัติการระดับกระทรวงและแผนพัฒนารายสาขาในระหว่างที่กลไกการจัดทำ ยุทธศาสตร์ชาติตามร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่อยู่ระหว่างการดำเนินการ ซึ่งคาดว่าจะดำเนิน การแล้วเสร็จ

**๒. สภาพแวดล้อม**

ในช่วงทศวรรษที่ผ่านมา กระแสการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในโลกเป็นไป อย่างรวดเร็วและในหลากหลายมิติทาให้ภูมิทัศน์ของโลกเปลี่ยนแปลงไปอย่างมี นัยสำคัญ โดยก่อให้เกิดโอกาสทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม เทคโนโลยี และการเมืองของประเทศไทยแต่ขณะเดียวกันท่ามกลางความเปลี่ยนแปลงในด้าน ต่าง ๆ ก็มีปัจจัยเสี่ยงและภัยคุกคามที่ต้องบริหารจัดการด้วยความยากลำบากมาก ขึ้นกระแสทุนนิยมและการเปลี่ยนแปลงภูมิทัศน์เศรษฐกิจของโลกได้ส่งผลให้ โครงสร้างเศรษฐกิจของประเทศไทยซึ่งเดิมมีโครงสร้างเศรษฐกิจในระบบ “เกษตรแบบพึ่งตนเอง” ต้องปรับตัวและเปลี่ยนไปเป็นระบบเศรษฐกิจที่ “พึ่งพา อุตสาหกรรมและการส่งออก” การพัฒนาในภาคเกษตรล่าช้ากว่าฐานการผลิตอื่นๆ ที่อาศัยเทคโนโลยีสมัยใหม่มากขึ้นตามลำดับโดยเฉพาะอย่างยิ่งภายใต้อิทธิพลของ กระแสโลกาภิวัฒน์และความก้าวหน้าอย่างรวดเร็วของเทคโนโลยีสารสนเทศ จึงมี ปัญหาความเหลื่อมล้ำทางด้านรายได้ระหว่างภาคการเกษตรกับภาคอุตสาหกรรม

และระหว่างสังคมในเมืองและชนบทขยายวงกว้างขึ้น และปัญหาความยากจน กระจุกตัวในกลุ่มเกษตรกรรายย่อยและในภาคชนบทรวมทั้งโอกาสในการเข้าถึง ข้อมูลข่าวสาร องค์ความรู้ แหล่งทุน และบริการทางสังคมที่มีคุณภาพสำหรับ ประชาชนที่อยู่ในพื้นที่ห่างไกลก็มีในวงแคบกว่า ในขณะที่การใช้เทคโนโลยีใน ภาคอุตสาหกรรมและบริการเองก็นับว่ายังอยู่ในกลุ่มประเทศที่ใช้เทคโนโลยีใน ระดับกลาง ๆซึ่งส่วนใหญ่ไม่สามารถพัฒนาได้เองภายในประเทศ ต้องนำเข้ามาจาก

ต่างประเทศ โดยรวมประเทศไทยจึงยังใช้วัตถุดิบและแรงงานเข้มข้นในการเป็นจุดแข็งในการแข่งขันและขับเคลื่อนการเจริญเติบโตนอกจากนั้น ในอีกด้านหนึ่งการเปลี่ยนแปลงภูมิทัศน์ของโลกและแรงขับเคลื่อนของเทคโนโลยีสมัยใหม่รวมทั้งความเชื่อมโยงอย่างใกล้ชิดของสังคมโลกได้ทำให้เกิดภัยคุกคามและความเสี่ยงด้านอื่นๆ ที่ซับซ้อนขึ้นอาทิ การก่อการร้าย โรคระบาด เครือข่ายยาเสพติดข้ามชาติ และการก่อการร้าย อาชญากรรมข้ามชาติในรูปแบบต่าง ๆ ขณะที่การเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศโลกก็มีความผันผวนรุนแรงขึ้น ซึ่งล้วนแล้วเป็นความเสี่ยงในการดำรงชีวิตของประชาชน การบริหารจัดการทางธุรกิจ และการบริหารราชการแผ่นดินของภาครัฐ

นอกจากนั้นในช่วงต้นศตวรรษที่ ๒๑ กระแสโลกาภิวัตน์ได้ทำให้ภูมิทัศน์ทางด้าน เศรษฐกิจและสังคมของโลกเปลี่ยนแปลงจากเศรษฐกิจสังคมอุตสาหกรรมมุ่งสู่ เศรษฐกิจสังคมดิจิทัล ในขณะที่โอกาสทางเศรษฐกิจขยายเพิ่มขึ้น แต่ช่องว่างทาง สังคมก็ยิ่งกว้างขึ้นรวมถึงช่องว่างทางดิจิทัล (digital divide) ถ้าหากไม่สามารถ ลดลงก็จะยิ่งทาให้ความเหลื่อมล้ำทางรายได้และโอกาสทางเศรษฐกิจและสังคมมี ความแตกต่างมากขึ้น ประกอบกับในอนาคต ๒๐ ปีข้างหน้า

สภาพแวดล้อมทั้งภายในและภายนอกประเทศจะมีการเปลี่ยนแปลงอย่างมี นัยสำคัญในทุกมิติ เงื่อนไขภายนอกที่สำคัญต่อการพัฒนาประเทศไทยในอนาคต ได้แก่ กระแสโลกาภิวัตน์ที่เข้มข้นขึ้นอย่างต่อเนื่องและมีความเสี่ยงและท้าทายต่อ การปรับตัวมากขึ้นจากการเคลื่อนย้ายอย่างเสรีและรวดเร็วของผู้คน เงินทุน ข้อมูล ข่าวสารองค์ความรู้และเทคโนโลยี และสินค้าและบริการ ขณะเดียวกันการรวมกลุ่ม เศรษฐกิจในภูมิภาคนำไปสู่ความเชื่อมโยงทุกระบบในขณะที่ศูนย์รวมอำนาจทาง เศรษฐกิจโลกเคลื่อนย้ายมาสู่เอเชียภายใต้สภาพแวดล้อมทางเศรษฐกิจโลกซึ่งในช่วง ระยะ ๑๐ ปีข้างหน้าจะยังคงได้รับผลกระทบจากปัจจัยสำคัญหลายประการทั้ง ปัญหาต่อเนื่องจากวิกฤติการณ์ทางเศรษฐกิจโลกในช่วงปี ๒๕๕๑ – ๒๕๕๒และ วิกฤติการณ์ในกลุ่มประเทศยูโรโซนที่ทำให้ระดับหนี้สาธารณะในประเทศต่างๆ เพิ่ม สูงขึ้นและกลายเป็นความเสี่ยงต่อความยั่งยืนทางการคลัง ขณะที่จะมีผลพวง ต่อเนื่องจากการดำเนินมาตรการขยายปริมาณเงินขนาดใหญ่ในสหรัฐฯ ยุโรป และ ญี่ปุ่น ซึ่งเป็นความเสี่ยงให้เกิดภาวะเงินเฟ้อได้เมื่อเศรษฐกิจฟื้นตัวเต็มที่ รวมทั้ง อาจจะมีความผันผวนของการเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศ นอกจากนั้นการ พัฒนาด้านเทคโนโลยีสารสนเทศเข้าสู่จุดอิ่มตัวมากขึ้น ขณะที่การพัฒนาเทคโนโลยี ใหม่ที่จะช่วยให้ประสิทธิภาพการผลิตของโลกเพิ่มขึ้นขนานใหญ่และเป็นวงกว้าง เช่นที่เคยเกิดขึ้นในช่วงการปฏิวัติอุตสาหกรรมยังไม่มีแนวโน้มการก่อตัวที่ชัดเจน แต่ ก็มีแนวโน้มของการพัฒนาเทคโนโลยีในรูปแบบใหม่ๆ ที่จะเป็นโอกาสสำหรับการ พัฒนาเศรษฐกิจรูปแบบใหม่ ๆ ซึ่งภายใต้เงื่อนไขดังกล่าว เศรษฐกิจโลกในช่วง๑๐ ปี ข้างหน้ามีแนวโน้มที่จะขยายตัวต่ำกว่าเฉลี่ยร้อยละ ๕.๑ ในช่วง ๕ ปีก่อนวิกฤติ เศรษฐกิจโลก (๒๕๔๖ – ๒๕๕๐)๑ ดังนั้น ภายใต้ ๑ แต่สูงขึ้นจากร้อยละ ๓.๖ ในช่วง ๕ ปีหลังวิกฤติ (๒๕๕๔ – ๒๕๕๘) สถานการณ์ที่ตลาดโลกขยายตัวช้า แต่ ประเทศต่าง ๆ ขยายกำลังการผลิตเพื่อยกระดับศักยภาพการผลิต การแข่งขันใน ตลาดโลกจะมีความรุนแรงขึ้น ขณะเดียวกันการลดลงของประชากรไทยในระยะ ๑๐ - ๑๕ ปีข้างหน้านี้ จะทำให้ขนาดของตลาดในประเทศขยายตัวช้าลง เงื่อนไข ดังกล่าวเป็นความเสี่ยงสำหรับอนาคตของเศรษฐกิจไทยในระยะยาวหากประเทศ ไทยไม่เร่งปรับโครงสร้างเพื่อแก้ปัญหาจุดอ่อนและเสริมจุดแข็งให้สัมฤทธิ์ผลในด้าน ความมั่นคงของโลกก็กำลังก้าวเข้าสู่ช่วงเปลี่ยนผ่านที่สำคัญจากการปรับดุลอำนาจ ของสหรัฐฯ เพื่อพยายามคงบทบาทผู้นำโลกและเพื่อคานอิทธิพลและบทบาทของ จีนและรัสเซียที่เพิ่มมากขึ้นในเอเชียและยุโรปนั้น น่าจะมีผลทำให้บรรยากาศด้าน ความมั่นคงของโลกในช่วงปี ๒๕๖๐ – ปี ๒๕๗๙ มีลักษณะผสมผสานกันทั้งความ ร่วมมือและความขัดแย้ง โดยขึ้นอยู่กับปัจจัยผลประโยชน์แห่งชาติทั้งในระดับทวิ ภาคีและพหุภาคีเป็นองค์ประกอบสำคัญในการกำหนดนโยบายของประเทศและ กลุ่มประเทศ สำหรับการเปลี่ยนแปลงด้านเทคโนโลยีอย่างรวดเร็วจะเป็นเงื่อนไข สำคัญสาหรับอนาคตของโลกและประเทศไทยเช่นกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งเทคโนโลยี สมัยใหม่ที่เป็นอัจฉริย***ะ***จะกระทบการดำรงชีวิตของคนและทำให้เกิดธุรกิจรูปแบบ ใหม่ รวมทั้งเกิดการเชื่อมต่อและการบรรจบกันของเทคโนโลยีก้าวหน้า อุตสาหกรรม และผลิตภัณฑ์ ซึ่งประเทศไทยจะต้องลงทุนด้านทรัพยากรมนุษย์และ การวิจัยให้สามารถพัฒนาเทคโนโลยีสมัยใหม่ได้ เงื่อนไขการผลิตและการบริโภคที่ เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมก็จะเป็นเกณฑ์มาตรฐานที่กดดันให้ประเทศไทยต้อง ปรับเปลี่ยนไปสู่สังคมสีเขียวโดยการพัฒนาและนาเทคโนโลยีสีเขียวมาใช้ก็จะมีส่วน สำคัญ และช่วยแก้ปัญหาการลดลงของทรัพยากรต่าง ๆ รวมทั้งน้ำมัน ซึ่งแม้ราคา จะลดลงแต่มีผลกระทบต่อสภาพแวดล้อม จึงต้องผลักดันให้มุ่งสู่การผลิตพลังงาน ทดแทนในรูปแบบต่างๆ รวมทั้งพืชพลังงานที่อาจจะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงทาง อาหารของโลกนอกจากนั้น ยังมีข้อจากัดและความเสี่ยงสำคัญจากการเข้าสู่สังคมสูง วัยของโลกและภาวะภูมิอากาศเปลี่ยนแปลงผันผวนและภาวะโลกร้อน ทั้งนี้ โครงสร้างประชากรโลกที่เข้าสู่สังคมสูงวัย แม้จะส่งผลให้เกิดโอกาสทางธุรกิจใหม่ ๆ แต่มีความเสี่ยงให้เกิดการแย่งชิงแรงงานและเงินทุน รวมทั้งมีแรงกดดันต่อการใช้ จ่ายงบประมาณด้านสวัสดิการและสาธารณสุขเพิ่มขึ้นในหลาย ๆ ประเทศกลายเป็น ความเสี่ยงด้านการ คลังที่สำคัญ สาหรับ ภาวะ โลกร้อนและการเปลี่ยนแปลง สภาวะภูมิอากาศที่ผันผวนก่อให้เกิดภัยธรรมชาติที่ทวีความรุนแรงมากขึ้นนั้น กดดัน ให้ต้องมีการปรับเปลี่ยนรูปแบบการดำเนินธุรกิจ การดำรงชีวิต การผลิตและการ บริโภคที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมมากขึ้น ในขณะที่ความพยายามในการกระจาย ความเจริญและการพัฒนาให้มีความทั่วถึงมากขึ้น ประกอบกับจำนวนประชากรที่ เพิ่มขึ้นจะส่งผลให้ความเป็นเมืองเติบโตอย่างต่อเนื่อง ตามมาด้วยการมีข้อกำหนด ของรูปแบบและกฎเกณฑ์ที่เกี่ยวเนื่องกับลักษณะการใช้พื้นที่ และความเป็นมิตรต่อ สิ่งแวดล้อม ภายใต้เงื่อนไขการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว การยึดถือหลักการบริหาร จัดการที่ดีทั้งในภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน การใช้ระบอบประชาธิปไตย และการ ปฏิบัติให้เป็นไปตามสิทธิมนุษยชนจะเข้มข้นมากขึ้นสำหรับสถานการณ์และ สภาพแวดล้อมภายในประเทศไทยนั้น ผลของการพัฒนาตั้งแต่อดีตถึงปัจจุบันทำให้ ประเทศไทยมีระดับการพัฒนาที่สูงขึ้นตามลำดับ โดยถูกจัดอยู่ในกลุ่มประเทศระดับ รายได้ปานกลางมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๑ และได้ขยับสูงขึ้นมาอยู่ในกลุ่มบนของกลุ่ม ประเทศระดับรายได้ปานกลางตั้งแต่ปี ๒๕๕๓ และล่าสุดในปี ๒๕๕๗ รายได้ ประชาชาติต่อหัวเพิ่มขึ้นเป็น ๕,๗๓๙๒ ดอลลาร์ ต่อปีฐานการผลิตและบริการ หลากหลายขึ้น ฐานการส่งออกสินค้าอุตสาหกรรมใหญ่ขึ้นมาก หลายสาขาการผลิต และบริการสามารถแข่งขันและมีส่วนแบ่งในตลาดโลกสูงขึ้นและสร้างรายได้เงินตรา

ต่างประเทศในระดับสูง อาทิ กลุ่มยานยนต์ อิเล็กทรอนิกส์และเครื่องใช้ไฟฟ้า อุตสาหกรรมอาหาร สินค้าเกษตร การท่องเที่ยว และบริการด้านสุขภาพ ฐานเศรษฐกิจที่ใหญ่ขึ้นส่งผลให้การจ้างงานเพิ่มขึ้นเป็น ๓๘.๑ ล้านคนจากประชากร วัยแรงงาน ๓๘.๖ ล้านคน อัตราการว่างงานเฉลี่ยไม่ถึงร้อยละ ๑ ปัญหาความ ยากจนจึงลดลงตามลำดับจากร้อยละ ๒๐ ในปี ๒๕๕๐ เป็นร้อยละ ๑๐.๙ ในปี ๒๕๕๖ คุณภาพชีวิตดีขึ้นในทุกระดับ โอกาสการได้รับการศึกษา บริการสาธารณสุข บริการสาธารณะและโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ และข้อมูลดังกล่าวเป็นข้อมูล GNI per Capita (GDP per Capita อยู่ที่ ๖,๐๔๑ ดอลลาร์สรอ. ต่อหัวต่อปี)

โดย สศช.การคุ้มครองทางสังคมอื่น ๆ รวมถึงการเข้าถึงทรัพยากรต่าง ๆ มีความ ครอบคลุมและมีคุณภาพดีขึ้นตามลำดับ ในขณะเดียวกันประเทศไทยก็มีความเป็น สากลมากขึ้น ความร่วมมือระหว่างประเทศไทยกับนานาชาติทั้งในรูปของทวิภาคี และพหุภาคีเพื่อเป็นกลไกและช่องทางในการสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองของประเทศก็มีความก้าวหน้าไปมาก รวมทั้งกรอบความร่วมมือที่ช่วย ทำให้ประเทศไทยสามารถยกระดับมาตรฐานต่าง ๆ ไปสู่ระดับสากลก็มีควาคืบหน้า มากขึ้นนอกจากนั้น ประสบการณ์ในช่วงวิกฤตเศรษฐกิจและการเงินในปี ๒๕๔๐ – ๒๕๔๑ ได้ส่งผลให้ภาครัฐและภาคเอกชนปรับตัวในการบริหารความเสี่ยงและสร้าง ภูมิคุ้มกัน ให้ดีขึ้นตามแนวคิดการบริหารจัดการที่ดีอันได้แก่ การดำเนินการที่มี ประสิทธิภาพ โปร่งใส รับผิดรับชอบและตรวจสอบได้อย่างเป็นระบบดีขึ้น มีการ

กำกับดูแลวินัยทางการเงินการคลังที่กำหนดกรอบของความยั่งยืนทางการคลังเป็น แนวปฏิบัติที่ดีขึ้นและฐานะการคลังมีความมั่นคงมากขึ้น และฐานะเงินสำรอง ระหว่างประเทศอยู่ในระดับสูง มีการปรับปรุงในเรื่องกฎหมาย กฎระเบียบต่าง ๆ ให้มีการดำเนินการอย่างเป็นระบบมากขึ้น มีการสร้างความเป็นธรรมให้กับกลุ่ม

ต่าง ๆ สามารถคุ้มครองผู้บริโภคและประชาชนจากการถูกเอารัดเอาเปรียบได้ดีขึ้น ช่วยสร้างบรรยากาศของการแข่งขันในตลาด และสนับสนุนให้การดำเนินธุรกิจใน ประเทศไทยมีความสะดวกคล่องตัวมากขึ้นแต่ประเทศไทยก็ยังมีจุดอ่อนในเชิง โครงสร้างหลายด้านทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองจุดอ่อนสำคัญของ ประเทศไทยได้แก่ โครงสร้างประชากรสูงอายุมากขึ้นตามลำดับ แต่คุณภาพคนโดย เฉลี่ยยังต่ำและการออมไม่เพียงพอประเทศขาดแคลนแรงงานทั้งในกลุ่มทักษะฝีมือ สูงและกลุ่มทักษะฝีมือระดับล่าง ผลิตภาพแรงงานโดยเฉลี่ยยังต่ำ ทั้งระบบเศรษฐกิจ มีผลิตภาพการผลิตรวมต่ำ ต้องอาศัยการเพิ่มปริมาณเป็นแรงขับเคลื่อนหลัก ขณะที่ โครงสร้างเศรษฐกิจมีสัดส่วนภาคการค้าระหว่างประเทศต่อขนาดของเศรษฐกิจสูง กว่าเศรษฐกิจภายในประเทศมาก จึงมีความอ่อนไหวและผันผวนตามปัจจัยภายนอก เป็นสำคัญ ฐานการผลิตเกษตรและบริการมีผลิตภาพการผลิตตำโดยที่การใช้องค์ ความรู้ เทคโนโลยี และนวัตกรรมเพื่อการเพิ่มมูลค่ายังมีน้อย การลงทุนเพื่อการวิจัย และพัฒนายังไม่เพียงพอ การวิจัยที่ดำเนินการไปแล้วไม่ถูกนามาใช้ให้เกิดประโยชน์ เชิงเศรษฐกิจและสังคมได้อย่างคุ้มค่า การพัฒนานวัตกรรมมีน้อย สำหรับการ ดำเนินงานและการบริหารจัดการภาครัฐก็ยังขาดการบูรณาการจึงสิ้นเปลือง งบประมาณการดำเนินงานเพื่อการพัฒนามักขาดความต่อเนื่องประสิทธิภาพต่ำ ขาดความโปร่งใส และขาดความรับผิดชอบ ขณะที่ปัญหาคอร์รัปชั่นมีเป็นวงกว้าง การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์รวมทั้งการบริหารจัดการน้ำยังไม่ เป็นระบบโครงข่ายที่สมบูรณ์และล่าช้า การบังคับใช้กฎหมายยังขาดประสิทธิผล และกฎระเบียบต่างๆ ล้าสมัยไม่ทันกับการเปลี่ยนแปลงคนไทยยังมีปัญหาด้าน คุณธรรม จริยธรรม ไม่เคารพสิทธิผู้อื่นและไม่ยึดผลประโยชน์ส่วนรวมเป็นสำคัญ ขณะที่ความเหลื่อมล้ำและความแตกแยกในสังคมไทยยังเป็นปัญหาที่ท้าทายมาก รวมทั้งปัญหาในด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เผชิญกับภาวะขยะล้น เมืองและสิ่งแวดล้อมเสื่อมโทรมลงในทุกด้านทั้งนี้ ปัจจัยและเงื่อนไขภายในประเทศ ที่จะส่งผลต่ออนาคตการพัฒนาประเทศไทยที่สำคัญได้แก่ การเปลี่ยนแปลง โครงสร้างประชากรสู่สังคมผู้สูงอายุอย่างสมบูรณ์ ในระยะเวลา ๑๕ –๒๐ ปีต่อจาก นี้ไป จะมีนัยยะที่สำคัญยิ่งต่อการพัฒนาประเทศ กำลังคนในวัยเด็กและวัยแรงงาน จะลดลง ผู้สูงอายุจะเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วย่อมส่งผลต่อศักยภาพทางเศรษฐกิจของ ประเทศ รูปแบบการใช้จ่ายการลงทุนและการออม ตลอดจนค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพ ความมั่นคงทางสังคมและคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ ขณะเดียวกันประเทศไทยก็เผชิญกับ ข้อจำกัดด้านทรัพยากร ทั้งด้านแรงงานและทรัพยากรธรรมชาติที่มีนัยยะต่อต้นทุน การผลิตและสภาพแวดล้อมความเป็นอยู่ของประชาชนนอกจากนั้นปัญหาความ เหลื่อมล้ำในมิติต่าง ๆ ก็มีนัยยะต่อการสร้างความสามัคคีสมานฉันท์ในสังคม ข้อจำกัดต่อการยกระดับศักยภาพทุนมนุษย์ ความจำเป็นในการลงทุนเพื่อยกระดับ บริการทางสังคมและโครงสร้างพื้นฐานที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึง และการปฏิรูป กฎระเบียบและกฎหมายที่ทำให้เกิดความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำ และที่ สำคัญเงื่อนไขจำเป็นที่ต้องปรับตัวคือ การแก้ปัญหาความอ่อนแอของการบริหาร ราชการแผ่นดิน ที่ทำให้จาเป็นต้องเร่งปฏิรูประบบราชการและการเมืองเพื่อให้เกิด การบริหารราชการที่ดีโครงสร้างที่เป็นจุดอ่อนและการบริหารจัดการที่ขาด ประสิทธิภาพและความโปร่งใสดังกล่าว จะส่งผลให้ประเทศไทยยิ่งต้องเผชิญกับแรง กดดันและความเสี่ยงมากขึ้นภายใต้สถานการณ์ที่กระแสโลกาภิวัตน์เข้มข้นขึ้นเป็น โลกไร้พรมแดนอย่างแท้จริง โดยที่การเคลื่อนย้ายของผู้คน สินค้าและบริการ เงินทุน องค์ความรู้เทคโนโลยี ข้อมูลและข่าวสารต่าง ๆ เป็นไปอย่างเสรี ส่งผลให้ การแข่งขันในตลาดโลกรุนแรงขึ้นโดยที่ประเทศต่าง ๆ เร่งผลักดันการเพิ่มผลิตภาพ และการพัฒนานวัตกรรมเพื่อการแข่งขัน ขณะเดียวกันความเสี่ยงและข้อจำกัดที่เกิด จากสภาพภูมิอากาศผันผวนรุนแรงต่อการดำเนินธุรกิจและการดำเนินชีวิตของผู้คน ก็เพิ่มขึ้น กฎเกณฑ์และกฎระเบียบของสังคมโลกจึงมีความเข้มงวดมากขึ้นทั้งในเรื่อง การปลดปล่อยมลพิษ สิทธิมนุษยชน และกฎระเบียบทางการเงิน เป็นต้นเงื่อนไข ต่าง ๆ ดังกล่าวจะเป็นแรงกดดันให้ประเทศไทยต้องปรับตัวและมีการบริหารความ เสี่ยงอย่างชาญฉลาดมากขึ้น โดยที่การปรับตัวจะต้องหยั่งรากลึกลงไปถึงการ เปลี่ยนแปลงในเชิงโครงสร้างเพื่อแก้จุดอ่อนและควบคู่ไปกับการสร้างกลไกเชิงรุกให้ จุดแข็งของประเทศเป็นประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ ซึ่งหาก ไม่สามารถแก้ปัญหาและปฏิรูปให้สัมฤทธิ์ผลได้ในระยะ ๔ - ๕ ปีต่อจากนี้ไป ประเทศไทยจะสูญเสียความสามารถในการแข่งขัน รายได้เฉลี่ยของประชาชนจะไม่ สามารถยกระดับให้ดีขึ้นได้ คุณภาพคนโดยเฉลี่ยจะยังต่ำ และปัญหาความเหลื่อมล้ำ จะรุนแรงขึ้น รวมทั้งทรัพยากรจะหร่อยหรอเสื่อมโทรมลงไปอีก และในที่สุดการ พัฒนาประเทศจะไม่สามารถยั่งยืนไปได้ในระยะยาวทั้งนี้ เงื่อนไขในปัจจุบันและ แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงในอนาคตในทุกมิติจะส่งผลต่ออนาคตการพัฒนาประเทศ ไทยอย่างมากโดยเฉพาะอย่างยิ่งลักษณะในเชิงโครงสร้างทั้งทางเศรษฐกิจและสังคม ภายในประเทศทั้งที่เป็นจุดแข็งและเป็นจุดอ่อนที่จะต้องเผชิญและผสมผสานกับ ปัจจัยภายนอกและก่อให้เกิดทั้งโอกาสและความเสี่ยงในหลากหลายมิติ การที่ ประเทศไทยจะสามารถแสวงหาโอกาสจากการพัฒนาของโลกและรับมือกับภัย คุกคามเหล่านี้ได้นั้น จำเป็นจะต้องมีการวิเคราะห์แนวโน้มการเปลี่ยนแปลงใน อนาคตอย่างรอบด้านขณะเดียวกันต้องวิเคราะห์ศักยภาพภายในประเทศ เพื่อ เตรียมความพร้อมของประเทศต่อการเปลี่ยนแปลงเหล่านั้น โดยที่ประเทศไทยต้อง ปฏิรูปและปรับเปลี่ยนอย่างเป็นระบบขนานใหญ่เพื่อให้โครงสร้างทางเศรษฐกิจและ สังคมของประเทศเหมาะสมกับภูมิทัศน์ใหม่ของโลกยืดหยุ่นปรับตัวได้เร็ว สามารถ รับมือกับความเสี่ยงและภัยคุกคามแบบใหม่ได้ และสามารถอาศัยโอกาสจากการ เปลี่ยนแปลงบริบทโลกมาสร้างประโยชน์สุขให้กับคนในชาติได้ ไม่ว่าจะเป็นการปรับ โครงสร้างเศรษฐกิจและสังคม การลงทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนา ทรัพยากรมนุษย์ การปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรมการดำรงชีวิตการทำงาน และการเรียนรู้ ซึ่งจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องอาศัยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในการ ดำเนินการร่วมกันอย่างเป็นเอกภาพมีการจัดลำดับความสำคัญและแบ่งหน้าที่ รับผิดชอบอย่างชัดเจนของผู้ที่เกี่ยวข้องกับประเด็นปัญหานั้นๆ ซึ่งการดำเนินการ ดังกล่าวจะต้องกำหนดเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศในระยะยาว เพื่อกำหนด วิสัยทัศน์และเป้าหมายการพัฒนาประเทศและกรอบการทำงานของภาคส่วนต่างๆ เพื่อให้ขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไปสู่เป้าหมายที่กำหนดไว้ดังนั้น จึงจำเป็นต้อง กำหนดยุทธศาสตร์ที่เหมาะสมเพื่อแก้ไขจุดอ่อนและเสริมจุดแข็งให้เอื้อต่อการ พัฒนาประเทศ เพื่อให้บรรลุซึ่งเป้าหมายการสร้างและรักษาไว้ซึ่งผลประโยชน์ แห่งชาติในการที่จะให้ประเทศไทยมีความมั่นคงในทุกด้าน คนในชาติมีคุณภาพชีวิต ที่ดีและมั่งคั่ง และประเทศสามารถพัฒนาไปได้อย่างยั่งยืน ทั้งนี้การวิเคราะห์ให้ได้ ข้อสรุปเกี่ยวกับจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและข้อจำกัดรวมทั้งความเสี่ยงของประเทศ จะนำไปสู่การกำหนดตำแหน่งเชิงยุทธศาสตร์และเป้าหมายของประเทศที่ชัดเจน และได้รับการยอมรับร่วมกันในสังคมไทยที่จะส่งผลให้เกิดการผนึกกำลังและระดม ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพในการขับเคลื่อนการพัฒนาไปในทิศทางที่สอดคล้อง กัน การดำเนินการมีบูรณาการและเป็นเอกภาพภายใต้การมองภาพอนาคตของ ประเทศที่เป็นภาพเดียวกันอย่างไรก็ตามในช่วงที่ผ่านมา ประเทศไทยมิได้มีการ กำหนดวิสัยทัศน์ประเทศ เป้าหมายและยุทธศาสตร์ของประเทศในระยะยาว การ บริหารราชการแผ่นดินของฝ่ายบริหารจึงให้ความสำคัญกับนโยบายพรรคการเมือง หรือนโยบายของรัฐบาลซึ่งเมื่อมีการเปลี่ยนรัฐบาลก็ทำให้การดำเนินนโยบายขาด ความต่อเนื่อง ถือเป็นการสูญเสียโอกาสและสิ้นเปลืองทรัพยากรของประเทศดังนั้น เพื่อเป็นการปฏิรูประบบการบริหารราชการแผ่นดินของประเทศไทยให้มีเป้าหมาย การพัฒนาในระยะยาว และเพื่อเป็นการกำหนดให้ฝ่ายบริหารมีความรับผิดชอบที่ จะต้องขับเคลื่อนประเทศไปสู่เป้าหมายที่เป็นที่ยอมรับร่วมกันและเป็นเอกภาพ ประเทศไทยจำเป็นจะต้องมี “ยุทธศาสตร์ชาติ” ซึ่งภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเทศ ไทยต้องปฏิรูปและปรับเปลี่ยนอย่างเป็นระบบขนานใหญ่ เพื่อให้โครงสร้างทาง เศรษฐกิจและสังคมของประเทศเหมาะสมกับภูมิทัศน์ใหม่ของโลกยืดหยุ่นปรับตัวได้ เร็ว สามารถรับมือกับความเสี่ยงและภัยคุกคามแบบใหม่ได้ และสามารถอาศัย โอกาสจากการเปลี่ยนแปลงบริบทโลกมาสร้างประโยชน์สุขให้กับคนในชาติได้ จะต้องมีการกำหนดวิสัยทัศน์ เป้าหมายของประเทศ และทิศทางในการขับเคลื่อน ประเทศให้สอดคล้องกับประเด็นการเปลี่ยนแปลงและความท้าทายต่าง ๆ ของ บริบทโลก และบริบทการพัฒนาภายในประเทศการกำหนดให้มี “ยุทธศาสตร์ชาติ” เพื่อเป็น ยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศในระยะยาว พร้อมกับการปฏิรูปและการ พัฒนาระบบและกลไกการบริหารราชการแผ่นดินในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ให้ สามารถนำไปสู่การปฏิบัติอย่างจริงจังจะช่วยยกระดับคุณภาพของประเทศไทยใน ทุกภาคส่วนและนำพาประเทศไทยให้หลุดพ้นหรือบรรเทาความรุนแรงของสภาพ ปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน ทั้งปัญหาทางเศรษฐกิจ ปัญหาความเหลื่อมล้ำ ปัญหา การทุจริตคอร์รัปชั่น และปัญหาความขัดแย้งในสังคม รวมถึงสามารถรับมือกับภัย คุกคามและบริหารจัดการกับความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้นในอนาคต และสามารถเปลี่ยน ผ่านประเทศไทยไปพร้อม ๆ กับการเปลี่ยนแปลงภูมิทัศน์ใหม่ของโลกได้ซึ่งจะทำให้ ประเทศไทยยังคงรักษาบทบาทสำคัญในเวทีโลก สามารถดำรงรักษาความเป็นชาติที่ มีความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม และคนไทยในประเทศมีความอยู่ ดีมีสุขอย่างถ้วนหน้ากันสาระสำคัญของยุทธศาสตร์ชาติซึ่งคณะกรรมการจัดทำ ยุทธศาสตร์ชาติกำลังดำเนินการยกร่างอยู่ในขณะนี้นั้นจะประกอบด้วยวิสัยทัศน์และ เป้าหมายของชาติที่คนไทยทุกคนต้องการบรรลุร่วมกันรวมทั้งนโยบายแห่งชาติและ มาตรการเฉพาะ ซึ่งเป็นแนวทาง ทิศทางและวิธีการที่ทุกองค์กรและคนไทยทุกคน ต้องมุ่งดำเนินการไปพร้อมกันอย่างประสานสอดคล้อง เพื่อให้บรรลุซึ่งสิ่งที่คนไทย ทุกคนต้องการ คือประเทศไทยมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน ในทุกสาขาของกาลังอำนาจ แห่งชาติอันได้แก่ การเมืองภายในประเทศ การเมืองต่างประเทศเศรษฐกิจ สังคม จิตวิทยา การทหาร วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีการพลังงาน ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม และเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

**๒.๒ วิสัยทัศน์**

วิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนา แล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจในยุทธศาสตร์ชาติฉบับนี้ ได้ อธิบายคาว่า “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ไว้แล้ว ซึ่งครอบคลุมความหมายในทุกมิติของ ประเทศพัฒนาแล้วพอเพียง”หรือเป็นคติพจน์ประจำชาติว่า “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ทั้งนี้วิสัยทัศน์ดังกล่าวจะต้องสนองตอบต่อผลประโยชน์แห่งชาติ อันได้แก่การมี

เอกราช อธิปไตย และบูรณภาพแห่งเขตอำนาจรัฐ การดำรงอยู่อย่างมั่นคง ยั่งยืน ของสถาบันหลักของชาติ การดำรงอยู่อย่างมั่นคงของชาติและประชาชนจากภัย คุกคามทุกรูปแบบ การอยู่ร่วมกันในชาติอย่างสันติสุขเป็นปึกแผ่นมีความมั่นคงทาง สังคมท่ามกลางพหุสังคมและการมีเกียรติและศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ ความ เจริญเติบโตของชาติความเป็นธรรมและความอยู่ดีมีสุขของประชาชน ความยั่งยืน ของฐานทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม ความมั่นคงทางพลังงานและอาหาร ความสามารถในการรักษาผลประโยชน์ของชาติภายใต้การเปลี่ยนแปลงของสภาวะ แวดล้อมระหว่างประเทศและการอยู่ร่วมกันอย่างสันติประสานสอดคล้องกัน ด้าน ความมั่นคงในประชาคมอาเซียนและประชาคมโลกอย่างมีเกียรติและศักดิ์ศรีไม่เป็น ภาระของโลกและสามารถเกื้อกูลประเทศที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจที่ด้อยกว่า

**๒.๓ ยุทธศาสตร์ชาติ**

ในการที่จะบรรลุวิสัยทัศน์และทำให้ประเทศไทยพัฒนาไปสู่

อนาคตที่พึงประสงค์นั้น จำเป็นจะต้องมีการวางแผนและกำหนดยุทธศาสตร์การ พัฒนาในระยะยาว และกำหนดแนวทางการพัฒนาของทุกภาคส่วนให้ขับเคลื่อนไป ในทิศทางเดียวกัน ดังนั้น จึงจำเป็นจะต้องกำหนดยุทธศาสตร์ชาติในระยะยาว เพื่อ ถ่ายทอดแนวทางการพัฒนาสู่การปฏิบัติในแต่ละช่วงเวลาอย่างต่อเนื่องและมีการ

บูรณาการ และสร้างความเข้าใจถึงอนาคตของประเทศไทยร่วมกัน และเกิดการรวม พลังของทุกภาคส่วนในสังคมทั้งประชาชน เอกชน ประชาสังคมในการขับเคลื่อน การพัฒนาเพื่อการสร้างและรักษาไว้ซึ่งผลประโยชนแห่งชาติและบรรลุวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืนเป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตาม หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง”หรือคติพจน์ประจำชาติ “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” เพื่อให้ประเทศมีขีดความสามารถในการแข่งขัน มีรายได้สูงอยู่ในกลุ่มประเทศ พัฒนาแล้ว คนไทยมีความสุข อยู่ดี กินดี สังคมมีความมั่นคงเสมอภาคและเป็นธรรม ซึ่งยุทธศาสตร์ชาติที่จะใช้เป็นกรอบแนวทางการพัฒนาในระยะ ๒๐ ปีต่อจากนี้ไป จะประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ ได้แก่

(๑) ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง

(๒) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

(๓) ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน

(๔) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม

(๕) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม (๖) ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

โดยมีสาระสำคัญของแต่ละยุทธศาสตร์ สรุปได้ ดังนี้

**๒.๓.๑ ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง** มีเป้าหมายทั้งในการสร้างเสถียรภาพ ภายในประเทศและช่วยลดและป้องกันภัยคุกคามจากภายนอก รวมทั้งสร้างความ เชื่อมั่นในกลุ่มประเทศอาเซียนและประชาคมโลกที่มีต่อประเทศไทย กรอบแนวทาง ที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

(๑) การเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักและการปกครองระบอบ ประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

(๒) การปฏิรูปกลไกการบริหารประเทศและพัฒนาความมั่นคงทางการเมือง ขจัดคอร์รัปชั่น สร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม

(๓) การรักษาความมั่นคงภายในและความสงบเรียบร้อยภายใน ตลอดจน การบริหารจัดการความมั่นคงชายแดนและชายฝั่งทะเล

(๔) การพัฒนาระบบ กลไก มาตรการและความร่วมมือระหว่างประเทศทุก ระดับ และรักษาดุลยภาพความสัมพันธ์กับประเทศมหาอำนาจ เพื่อป้องกันและ แก้ไขปัญหาความมั่นคงรูปแบบใหม่

(๕) การพัฒนาเสริมสร้างศักยภาพการผนึกกำลังป้องกันประเทศ การรักษา ความสงบเรียบร้อยภายในประเทศสร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและมิตร ประเทศ

(๖) การพัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติและระบบบริหารจัดการ

ภัยพิบัติ รักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม

(๗) การปรับกระบวนการทางานของกลไกที่เกี่ยวข้องจากแนวดิ่งสู่แนว ระนาบมากขึ้น

**๒.๓.๒ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน** เพื่อให้ ประเทศไทยสามารถพัฒนาไปสู่การเป็นประเทศพัฒนาแล้ว ซึ่งจำเป็นต้องยกระดับ ผลิตภาพการผลิตและการใช้นวัตกรรมในการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและ การพัฒนาอย่างยั่งยืนทั้งในสาขาอุตสาหกรรม เกษตรและบริการ การสร้างความ มั่นคงและปลอดภัยด้านอาหาร การเพิ่มขีดความสามารถทางการค้าและการเป็น

ผู้ประกอบการ รวมทั้งการพัฒนาฐานเศรษฐกิจแห่งอนาคต ทั้งนี้ภายใต้กรอบการ ปฏิรูปและพัฒนาปัจจัยเชิงยุทธศาสตร์ทุกด้าน อันได้แก่โครงสร้างพื้นฐานและ ระบบโลจิสติกส์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม การพัฒนาทุนมนุษย์ และ การบริหารจัดการทั้งในภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน กรอบแนวทางที่ต้องให้ ความสำคัญ อาทิ

(๑) การพัฒนาสมรรถนะทางเศรษฐกิจ ได้แก่การรักษาเสถียรภาพ เศรษฐกิจและสร้างความเชื่อมั่น การส่งเสริมการค้าและการลงทุนที่อยู่บน การแข่งขันที่เป็นธรรมและรับผิดชอบต่อสังคม ตลอดจนการพัฒนา ประเทศสู่ความเป็นชาติการค้าเพื่อให้ได้ประโยชน์จากห่วงโซ่มูลค่าใน ภูมิภาค และเป็นการยกระดับไปสู่ส่วนบนของห่วงโซ่มูลค่ามากขึ้น

(๒) การพัฒนาภาคการผลิตและบริการ บนฐานของการพัฒนา นวัตกรรมและมีความเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยมีการใช้ดิจิทัลและการค้า ที่เข้มข้นเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มและขยายกิจกรรมการผลิตและบริการ โดยมุ่งสู่ ความเป็นเลิศในระดับโลกและในระดับภูมิภาคในอุตสาหกรรมหลายสาขา และในภาคบริการที่หลากหลายตามรูปแบบการดำเนินชีวิตและการดำเนิน ธุรกิจที่เปลี่ยนไป รวมทั้งเป็นแหล่งอาหารคุณภาพ สะอาดและปลอดภัย ของโลก

- ภาคเกษตร โดยเสริมสร้างฐานการผลิตให้เข้มแข็งและยั่งยืน เพิ่ม ขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเกษตรส่งเสริมเกษตรกรรายย่อยให้ ปรับไปสู่การทำการเกษตรยั่งยืนที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและรวมกลุ่ม เกษตรกรในการพัฒนาอาชีพที่เข้มแข็ง และการพัฒนาสินค้าเกษตรที่มี ศักยภาพและอาหารคุณภาพ สะอาด และปลอดภัย

- ภาคอุตสาหกรรม โดยพัฒนาอุตสาหกรรมศักยภาพ ยกระดับ การพัฒนาอุตสาหกรรมปัจจุบันที่มีศักยภาพสูง และพัฒนาอุตสาหกรรม อนาคตที่มีศักยภาพ โดยการใช้ดิจิทัลและการค้ามาเพิ่มมูลค่าและยกระดับ ห่วงโซ่มูลค่าในระดับสูงขึ้น

- ภาคบริการ โดยขยายฐานการบริการให้มีความหลากหลาย มี ความเป็นเลิศและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยการยกระดับบริการที่เป็น ฐานรายได้เดิม เช่น การท่องเที่ยว และพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลาง การให้บริการสุขภาพ ธุรกิจบริการด้านการเงินและธุรกิจบริการที่มี ศักยภาพอื่น ๆ เป็นต้น

(๓) การพัฒนาผู้ประกอบการและเศรษฐกิจชุมชน พัฒนาทักษะ ผู้ประกอบการ ยกระดับผลิตภาพแรงงานและพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม (SMEs) สู่สากล และพัฒนาวิสาหกิจชุมชนและสถาบัน เกษตรกร

(๔) การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษและเมืองพัฒนาเขตเศรษฐกิจ พิเศษชายแดน และพัฒนาระบบเมืองศูนย์กลางความเจริญ จัดระบบผัง เมืองที่มีประสิทธิภาพและมีส่วนร่วม มีการจัดการสิ่งแวดล้อมเมือง และ โครงสร้างพื้นฐานทางสังคมและเศรษฐกิจที่สอดคล้องกับศักยภาพ

(๕) การลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ในด้านการขนส่ง ด้าน พลังงาน ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและการวิจัยและ พัฒนา

(๖) การเชื่อมโยงกับภูมิภาคและเศรษฐกิจโลกสร้างความเป็น หุ้นส่วนการพัฒนากับนานาประเทศ ส่งเสริมความร่วมมือกับนานาชาติใน การสร้างความมั่นคงด้านต่างๆ เพิ่มบทบาทของไทยในองค์กรระหว่าง ประเทศ รวมถึงสร้างองค์ความรู้ด้านการต่างประเทศ

**๒.๓.๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน** เพื่อพัฒนาคน และสังคมไทยให้เป็นรากฐานที่แข็งแกร่งของประเทศมีความพร้อมทางกาย ใจ สติปัญญา มีความเป็นสากล มีทักษะการคิดวิเคราะห์อย่างมีเหตุผล มีระเบียบวินัย เคารพกฎหมาย มีคุณธรรมจริยธรรม รู้คุณค่าความเป็นไทย มีครอบครัวที่มั่นคง กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

(๑) การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิตให้สนับสนุนการ เจริญเติบโตของประเทศ

(๒) การยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ให้มีคุณภาพ เท่าเทียม และทั่วถึง

(๓) การปลูกฝังระเบียบวินัย คุณธรรม จริยธรรมค่านิยมที่พึง ประสงค์

(๔) การสร้างเสริมให้คนมีสุขภาวะที่ดี

(๕) การสร้างความอยู่ดีมีสุขของครอบครัวไทย

เสริมสร้างบทบาทของสถาบันครอบครัวในการบ่มเพาะจิตใจให้เข้มแข็ง

**๒.๓.๔ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกัน ทางสังคม** เพื่อเร่งกระจายโอกาสการพัฒนาและสร้างความมั่นคงให้ทั่วถึงลดความ เหลื่อมล้ำไปสู่สังคมที่เสมอภาคและเป็นธรรม กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

(๑) การสร้างความมั่นคงและการลดความเหลื่อมล้าทางด้าน เศรษฐกิจและสังคม

(๒) การพัฒนาระบบบริการและระบบบริหารจัดการสุขภาพ

(๓) การสร้างสภาพแวดล้อมและนวัตกรรมที่เอื้อต่อการดำรงชีวิต ในสังคมสูงวัย

(๔) การสร้างความเข้มแข็งของสถาบันทางสังคมทุนทางวัฒนธรรม และความเข้มแข็งของชุมชน

(๕) การพัฒนาการสื่อสารมวลชนให้เป็นกลไกในการสนับสนุนการ พัฒนา

**๒.๓.๕ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อ สิ่งแวดล้อม** เพื่อเร่งอนุรักษ์ฟื้นฟูและสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติ และมีความมั่นคงด้านน้ำ รวมทั้งมีความสามารถในการป้องกันผลกระทบและ ปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติธรรมชาติ และพัฒนามุ่งสู่ การเป็นสังคมสีเขียว กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

(๑) การจัดระบบอนุรักษ์ ฟื้นฟูและป้องกันการทำลาย ทรัพยากรธรรมชาติ

(๒) การวางระบบบริหารจัดการน้ำให้มีประสิทธิภาพทั้ง ๒๕

ลุ่มน้ำ เน้นการปรับระบบการบริหารจัดการอุทกภัยอย่างบูรณาการ

(๓) การพัฒนาและใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

(๔) การพัฒนาเมืองอุตสาหกรรมเชิงนิเวศและเมืองที่เป็นมิตรกับ สิ่งแวดล้อม

(๕) การร่วมลดปัญหาโลกร้อนและปรับตัวให้พร้อมกับการ เปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

(๖) การใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์และนโยบายการคลังเพื่อ สิ่งแวดล้อม

**๒.๓.๖ ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหาร จัดการภาครัฐ** เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐมีขนาดที่เหมาะสมกับบทบาทภารกิจ

มีสมรรถนะสูง มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลกระจายบทบาทภารกิจไปสู่ท้องถิ่น อย่างเหมาะสม มีธรรมาภิบาลกรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ อาทิ

(๑) การปรับปรุงโครงสร้าง บทบาท ภารกิจของหน่วยงานภาครัฐ ให้มีขนาดที่เหมาะสม

(๒) การวางระบบบริหารราชการแบบบูรณาการ

(๓) การพัฒนาระบบบริหารจัดการกำลังคนและพัฒนาบุคลากร ภาครัฐ

(๔) การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

(๕) การปรับปรุงกฎหมายและระเบียบต่าง ๆให้ทันสมัย เป็นธรรม และเป็นสากล

(๖) การพัฒนาระบบการให้บริการประชาชนของหน่วยงานภาครัฐ

(๗) การปรับปรุงการบริหารจัดการรายได้และรายจ่ายของภาครัฐ

**๒.๔ กลไกการขับเคลื่อนกระบวนการพัฒนา**

ยุทธศาสตร์ชาติจะเป็นแผนแม่บทหลักในการพัฒนาประเทศเพื่อให้ส่วน ราชการและหน่วยงานต่าง ๆ ใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การ พัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ อาทิ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผน เฉพาะด้านต่าง ๆ เช่น ด้านความมั่นคง เศรษฐกิจ การศึกษา ศิลปวัฒนธรรม ฯลฯ แผนปฏิบัติการในระดับกระทรวงและในระดับพื้นที่ ให้มีความสอดคล้องกันตามห้วง เวลานอกจากนี้ยุทธศาสตร์ชาติจะใช้เป็นกรอบในการจัดสรรงบประมาณและ ทรัพยากรอื่นๆ ของประเทศ เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาอย่างมี

เอกภาพให้บรรลุเป้าหมาย โดยจะต้องอาศัยการประสานความร่วมมือจากหลาย ภาคส่วน ภายใต้ระบบประชารัฐ คือ ความร่วมมือของภาครัฐภาคเอกชน ภาค ประชาชนและประชาสังคม ทั้งนี้ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยจะได้มีการ กำหนดเกี่ยวกับบทบาทของยุทธศาสตร์ชาติและแนวทางในการนำยุทธศาสตร์ชาติ ไปสู่การปฏิบัติ เพื่อที่ส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ จะสามารถขับเคลื่อนการ พัฒนาได้อย่างต่อเนื่องและบูรณาการ

**๒.๕ ปัจจัยความสำเร็จของยุทธศาสตร์ชาติ**

๒.๕.๑ สาระของยุทธศาสตร์ชาติ กำหนดวิสัยทัศน์

ระยะยาวที่ชัดเจน มีการกำหนดเป้าหมายและภาพในอนาคตของ

ประเทศที่ชัดเจนและเป็นที่เข้าใจ รับรู้ และยอมรับเป็นเจ้าของร่วมกันสามารถ ถ่ายทอดเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ สู่เป้าหมายเฉพาะด้านต่าง ๆ ตามระยะเวลา เป็นช่วง ๆ ของหน่วยงานปฏิบัติได้ และมีการกำหนดตัวชี้วัดที่สามารถวัดผล

สัมฤทธิ์ได้

๒.๕.๒ ระบบและกฎหมาย มีกฎหมายรองรับ มีกลไกเชื่อมโยงกับ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและแผนในระดับต่าง ๆ เพื่อให้ส่วนราชการ นายุทธศาสตร์ชาติไปปฏิบัติ รวมทั้งกรอบกฎหมายด้านการจัดสรรงบประมาณ ให้ สามารถระดมทรัพยากรเพื่อผลักดันขับเคลื่อนการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ อย่างมีบูรณาการ และกรอบกฎหมายที่จะกำหนดให้การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ ชาติมีความต่อเนื่อง รวมทั้งมีระบบการติดตามและประเมินผลอย่างเป็นระบบในทุก ระดับ

๒.๕.๓ กลไกสู่การปฏิบัติ มีกลไกที่สอดรับ/สอดคล้องตั้งแต่ระดับการจัดทำ ยุทธศาสตร์ การนำไปสู่การปฏิบัติ และการติดตามประเมินผล รวมทั้งมีกลไกในการ กำกับดูแล บริหารจัดการและการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติสู่การปฏิบัติอย่างมี ประสิทธิภาพและหน่วยงานปฏิบัติจะต้องมีความเข้าใจ สามารถกำหนดแผนงาน โครงการให้สอดคล้องกับเป้าหมายที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๕.๔ การยอมรับของสังคม มีการสื่อสารเพื่อสร้างความเข้าใจต่อ สาธารณชน มีการรับฟังความคิดเห็นจากทุกกลุ่มสร้างการมีส่วนร่วมและความเป็น เจ้าของร่วมกัน เพื่อให้ได้การยอมรับจากทุกภาคส่วนในสังคม

**๑.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 12**

**กรอบวิสัยทัศน์และเป้าหมายแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12**

**กรอบวิสัยทัศน์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12**

จากสถานะของประเทศและบริบทการเปลี่ยนแปลงต่างๆ ที่ประเทศกำลัง ประสบอยู่ ทำให้การกำหนดวิสัยทัศน์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 ยังคงมีความต่อเนื่อง จากวิสัยทัศน์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 และกรอบหลักการของการวางแผนที่น้อมนำ และประยุกต์ใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ยึดคนเป็นศูนย์กลางของการ พัฒนาอย่างมีส่วนร่วม การพัฒนาที่ยึดหลักสมดุล ยั่งยืน โดยวิสัยทัศน์ของการ พัฒนาในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 ต้องให้ความสำคัญกับการกำหนดทิศทางการ พัฒนาที่มุ่งสู่การเปลี่ยนผ่านประเทศไทยจากประเทศที่มีรายได้ปานกลางไปสู่ ประเทศที่มีรายได้สูง มีความมั่นคง และยั่งยืน สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมี

ความสุข และนำไปสู่การบรรลุวิสัยทัศน์ระยะยาว “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ของ ประเทศ การกำหนดตำแหน่งทางยุทธศาสตร์ของประเทศ

(Country Strategic Positioning)เป็นการกำหนดตำแหน่งทางยุทธศาสตร์ของ ประเทศที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติที่ สศช. ได้จัดทำขึ้นประเทศไทยเป็น ประเทศรายได้สูงที่มีการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรม เป็นศูนย์กลางด้าน

การขนส่งและโลจิสติกส์ของภูมิภาคสู่ความเป็นชาติการค้าและบริการ (Trading and Service Nation) เป็นแหล่งผลิตสินค้าเกษตรอินทรีย์และเกษตรปลอดภัย แหล่งอุตสาหกรรมสร้างสรรค์และมีนวัตกรรมสูงที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

**เป้าหมายแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12**

๑. การหลุดพ้นจากกับดักประเทศรายได้ปานกลางสู่รายได้สูง

(1) เศรษฐกิจขยายตัวเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าร้อยละ 5.0

(2) ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศต่อหัว (GDP Per Capita) และรายได้

ประชาชาติต่อหัว (GNP Per Capita) ณ สิ้นแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 12 ในปี 2564 เพิ่มขึ้นเป็น 317,051 บาท (9,325 ดอลลาร์ สรอ.) และ 301,199 บาท (8,859 ดอลลาร์ สรอ.) ต่อคนต่อปี

(3) ผลิตภาพการผลิตเพิ่มขึ้นไม่ต่ำกว่าเฉลี่ยร้อยละ 2.5 ต่อปี

(4) การลงทุนรวมขยายตัวไม่ต่ำกว่าเฉลี่ยร้อยละ 8.0 (การขยายตัวของ การลงทุนภาครัฐไม่ต่ำกว่าร้อยละ 10.0 และการลงทุนของภาคเอกชนขยายตัว

ไม่ต่ำกว่าเฉลี่ยร้อยละ 7.5 ในขณะที่ปริมาณการส่งออกขยายตัวเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าร้อย ละ 4.0 ต่อปี)

๒. การพัฒนาศักยภาพคนให้สนับสนุนการเจริญเติบโตของประเทศ และการสร้างสังคมสูงวัยอย่างมีคุณภาพ

(1) ประชาชนทุกช่วงวัยมีความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจและสังคม (Socio-

Economic Security) และมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

(2) การศึกษาและการเรียนรู้ได้รับการพัฒนาคุณภาพ

(3) สถาบันทางสังคมมีความเข้มแข็งเป็นฐานรากที่เอื้อต่อการพัฒนาคน

3. การลดความเหลื่อมล้ำในสังคม

(1) การกระจายรายได้มีความเท่าเทียมกันมากขึ้น

(2) บริการทางสังคมมีคุณภาพและมีการกระจายอย่างทั่วถึง

4. การสร้างการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

(1) รักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร สร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์ และการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนและเป็นธรรม

(2) ขับเคลื่อนประเทศสู่เศรษฐกิจและสังคมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

(3) เพิ่มขีดความสามารถในการรับมือภัยพิบัติและการเปลี่ยนแปลงสภาพ

ภูมิอากาศ

(4) เพิ่มประสิทธิภาพและเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการ

ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

(5) มีการบริหารจัดการน้ำให้สมดุลระหว่างการอุปสงค์และอุปทานของน้ำ

๕. การบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ

(1) การบริหารงานภาครัฐที่โปร่งใส เป็นธรรม มีประสิทธิภาพ และมีส่วน ร่วม

(2) ขจัดการทุจริตคอร์รัปชั่น

(3) มีการกระจายอำนาจที่เหมาะสม

**แนวทางการพัฒนา**

1 การยกระดับศักยภาพการแข่งขันและการหลุดพ้นกับดักรายได้ปานกลางสู่ รายได้สูง

1.1 การส่งเสริมด้านการวิจัยและพัฒนา

พัฒนาสภาวะแวดล้อมของการพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และ นวัตกรรม ทั้งด้านการลงทุนในการวิจัยและพัฒนา ด้านบุคลากรวิจัย ด้านโครงสร้างพื้นฐาน และด้านการบริหารจัดการ รวมทั้งสนับสนุนและผลักดันให้ผู้ประกอบการมีบทบาทหลักด้าน เทคโนโลยีและนวัตกรรม ตลอดจนผลักดันงานวิจัยและพัฒนาให้ใช้ประโยชน์อย่างแท้จริงทั้ง เชิงพาณิชย์และสาธารณะโดยให้ความคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา

1.2 การพัฒนาผลิตภาพแรงงาน

สร้างความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนในการพัฒนากำลังคนและ แรงงานให้มีทักษะความรู้และสมรรถนะที่สอดคล้องกับความต้องการของตลาดและรองรับ การเปิดเสรีของประชาคมอาเซียน โดยยกระดับและพัฒนาสมรรถนะแรงงานไทยด้วย เทคโนโลยี เร่งรัดให้แรงงานทั้งระบบมีการเรียนรู้ขั้นพื้นฐานเพื่อสามารถแข่งขันใน ตลาดแรงงานได้ สนับสนุนให้แรงงานและปัจจัยการผลิตมีความยืดหยุ่นในการเคลื่อนย้าย ระหว่างสาขาการผลิตและระหว่างพื้นที่การผลิต เพื่อให้แรงงานสามารถเคลื่อนย้ายไปสู่สาขา

การผลิตที่มีผลิตภาพการผลิตสูงสุด และสนับสนุนให้ผู้ประกอบการในภาคอุตสาหกรรมและ บริการจัดทำกรอบคุณวุฒิวิชาชีพและมาตรฐานฝีมือแรงงานให้เป็นมาตรฐานที่เชื่อมโยงกัน เพื่อยกระดับทักษะของแรงงานไทย

1.3 การส่งเสริมผู้ประกอบการที่เข้มแข็งและพาณิชย์ดิจิตอล

พัฒนาขีดความสามารถของผู้ประกอบการให้มีความยืดหยุ่น สามารถ ปรับตัวและดำเนินธุรกิจท่ามกลางการดำเนินนโยบายและมาตรการการกีดกันทางการค้าใน รูปแบบต่างๆ เพิ่มสัดส่วนความเป็นเจ้าของของคนไทยและสนับสนุนให้มีการขยายตลาดที่มี แบรนด์สินค้าและช่องทางการตลาดที่เป็นของตนเองมากขึ้น ตลอดจนพัฒนาต่อยอด อุตสาหกรรมและบริการเพื่อเข้าสู่การเป็นศูนย์กลางการผลิต บริการและอุตสาหกรรม ดิจิตอล

1.4 การลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน

เร่งลงทุนและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งเพื่อเชื่อมโยง พื้นที่เศรษฐกิจในประเทศและต่างประเทศ ทั้งการพัฒนาและปรับปรุงโครงข่ายรถไฟให้เป็น โครงข่ายหลักในการเดินทางและขนส่งของประเทศ พัฒนาโครงข่ายระบบขนส่งสาธารณะ และโครงข่ายทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง ขยายขีดความสามารถของท่าอากาศยานหลักของ

ประเทศ พัฒนาท่าเรือที่มีศักยภาพให้เป็นท่าเรืออิเล็กทรอนิกส์เต็มรูปแบบ รวมทั้งพัฒนา และปรับปรุงระบบโทรคมนาคมของประเทศ ตลอดจนสนับสนุนการพัฒนาด้านอุตสาหกรรม ที่เกิดจากลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐาน เช่น อุตสาหกรรมซ่อมบำรุงและผลิตชิ้นส่วน

อากาศยาน และอุตสาหกรรมระบบราง เป็นต้น เพื่อสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจให้กับประเทศ ในการเป็นฐานการผลิตในภูมิภาคอาเซียน

1.5 การปรับโครงสร้างการผลิตปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตร โดย การปรับเปลี่ยนจาการผลิตสินค้าเกษตรขั้นปฐมเป็นสินค้าเกษตรแปรรูปที่มีมูลค่าสูงมี คุณภาพและมาตรฐานสากล สามารถสร้างความเชื่อมโยงทางด้านวัตถุดิบกับประเทศเพื่อน บ้านและลดระดับการผลิตสินค้าขั้นปฐมที่สูญเสียขีดความสามารถในการแข่งขัน ลงสู่ระดับที่ จำเป็นสำหรับการสร้างความมั่นคงทางด้านอาหารและพลังงาน จัดระบบการผลิตให้ สอดคล้องกับศักยภาพพื้นที่และความต้องการของตลาดตั้งแต่ต้นน้ำถึงปลายน้ำทั้งด้าน กายภาพและเศรษฐกิจ รวมทั้งส่งเสริมการรวมกลุ่มทางการเกษตรจากกิจการเจ้าของคน เดียวเป็นการประกอบการในลักษณะสหกรณ์ ห้างหุ้นส่วน และบริษัทเพื่อให้เกิดการ ประหยัดจากขนาด พิจารณาพันธุ์พืชที่เหมาะสมกับศักยภาพของพื้นที่และแหล่งน้ำ ใช้ เทคโนโลยีการผลิตในระดับที่เหมาะสม ใช้กลไกตลาดในการป้องกันความเสี่ยง ตลอดจน ส่งเสริมและเร่งขยายผลแนวคิดการทำการเกษตรตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และระบบเกษตรกรรมยั่งยืนปรับโครงสร้างการผลิตภาคบริการโดยเร่งพัฒนาระบบคมนาคม ขนส่งให้เกิดความเชื่อมโยงกันเป็นโครงข่ายทั้งทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ เร่งพัฒนาท่า เทียบเรือขนาดใหญ่เพื่อรองรับการเติบโตของการท่องเที่ยวทางทะเล ปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวให้ครอบคลุมและทันสมัยทั้งการควบคุมกิจกรรมต่างๆ เกี่ยวกับ การท่องเที่ยวและส่งเสริมการท่องเที่ยวและกำหนดและจัดทำกฎหมายเพื่อยกระดับ มาตรฐานการท่องเที่ยวของไทยสู่สากลและรองรับการพัฒนาการท่องเที่ยวให้สามารถ

แข่งขันได้ในระดับนานาชาติ รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาเชิงพื้นที่ในลักษณะกลุ่มคลัสเตอร์ ท่องเที่ยว โดยสนับสนุนการพัฒนาด้านการท่องเที่ยวของพื้นที่ที่มีความเชื่อมโยงทั้งทาง กายภาพ วิถีชีวิต/วัฒนธรรมท้องถิ่นและกิจกรรมการท่องเที่ยว ตลอดจนส่งเสริมการสร้าง ความเชื่อมโยงด้านการท่องเที่ยวในภูมิภาคอาเซียน ทั้งประเทศที่มีพรมแดนติดกันและ ประเทศที่มีโครงข่ายคมนาคมขนส่งเชื่อมโยงกันเพื่อให้เกิดการพัฒนาแบบองค์รวมทั้งระบบ

พัฒนาต่อยอดอุตสาหกรรมอนาคตเพื่อเป็นแหล่งการถ่ายทอดเทคโนโลยี เชื่อมโยงการผลิต กับอุตสาหกรรมที่เป็นฐานรายได้ประเทศ และเป็นกลไกการขับเคลื่อนเศรษฐกิจไทยให้เข้าสู่ การเป็นศูนย์กลางการผลิตและบริการทั้งในระดับอนุภูมิภาคและในภูมิภาคอาเซียน

พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่สนับสนุนการขยายตัวด้านการค้าการลงทุน เช่น โลจิสติกส์และ

พลังงาน รวมทั้งปัจจัยสนับสนุนการลงทุนอื่นๆ เช่น ลดอุปสรรคการเคลื่อนย้ายเงินทุน ระหว่างประเทศเป็นต้น ส่งเสริมการนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมมาประยุกต์ใช้ทั้งภาคการ ผลิต การตลาด การบริหารจัดการการเงิน และโลจิสติกส์ เชื่อมโยงเศรษฐกิจดิจิตอล ในการ อำนวยความสะดวกทางการค้าการลงทุนด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ และสนับสนุนการลงทุน เพื่อสร้างเศรษฐกิจและสังคมแห่งปัญญาและการเรียนรู้ มุ่งเน้นการพัฒนาธุรกิจเชิง สร้างสรรค์ การลงทุนที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูงและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม การประหยัดพลังงาน

และการใช้พลังงานทดแทน การลงทุนด้านการวิจัยและพัฒนาเชิงพาณิชย์ การจัดตั้ง สำนักงานใหญ่ข้ามประเทศ บริษัทการค้าระหว่างประเทศ รวมทั้งการให้ความสำคัญเรื่อง ความรับผิดชอบและการตอบแทนสู่สังคมขององค์กร และกิจการเพื่อสังคม

2 การพัฒนาศักยภาพคนตามช่วงวัยและการปฏิรูประบบเพื่อสร้างสังคมสูงวัยอย่าง มีคุณภาพ

2.1 การพัฒนาศักยภาพคนในทุกช่วงวัยให้สนับสนุนการเจริญเติบโต ของประเทศโดยช่วงวัยเด็กตั้งแต่แรกเกิดให้มีพัฒนาการที่สมวัยในทุกด้าน วัยเรียน วัยรุ่นให้ มีทักษะการเรียนรู้ ทักษะชีวิตสามารถอยู่ร่วมกับผู้อื่นภายใต้บริบทสังคมที่เป็นพหุวัฒนธรรม วัยแรงงานให้มีการพัฒนายกระดับสมรรถนะฝีมือแรงงานเพื่อสร้างผลิตภาพเพิ่มให้กับ ประเทศ วัยผู้สูงอายุให้มีการทำงานที่เหมาะสมตามศักยภาพและประสบการณ์ มีรายได้ใน การดำรงชีวิต มีการสร้างเสริมและฟื้นฟูสุขภาพเพื่อป้องกันหรือชะลอความทุพพลภาพและ โรคเรื้อรังต่างๆ ที่จะก่อให้เกิดภาระแก่ปัจเจกบุคคล ครอบครัว และระบบบริการสุขภาพ

2.2 การยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ให้มีคุณภาพ เท่าเทียม และทั่วถึง โดย

(1) ปฏิรูประบบบริหารจัดการทางการศึกษา โดยปรับระบบบริหารจัดการ การศึกษาใหม่เพื่อสร้างความรับผิดชอบต่อผลลัพธ์ (Accountability)

(2) ปฏิรูประบบการคลังด้านการศึกษา เพื่อเพิ่มคุณภาพและประสิทธิภาพ การจัดการศึกษาโดยการจัดสรรงบประมาณตรงสู่ผู้เรียน ส่งเสริมการมีส่วนร่วมจาก ภาคเอกชนในการจัดการศึกษา

(3) พัฒนาคุณภาพครูทั้งระบบ ตั้งแต่กระบวนการผลิต สรรหา และการ คัดเลือกให้ได้คนดีคนเก่ง รวมทั้งระบบการประเมินและรับรองคุณภาพที่เน้นผลลัพธ์จากตัว ผู้เรียน และ

(4) ปฏิรูประบบการเรียนรู้ โดยมุ่งจัดการเรียนรู้เพื่อสร้างสมรรถนะ กำลังคนทั้งระบบการศึกษาตั้งแต่ระดับปฐมศึกษาจนถึงการเรียนรู้ตลอดชีวิต พัฒนาสื่อเพื่อ การเรียนรู้ ปรับหลักสูตรและผลิตกำลังคนให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงและความ ต้องการของตลาด การวิจัยและการใช้เทคโนโลยีและสื่อเพื่อการเรียนรู้

2.3 การพัฒนาด้านสุขภาพ โดยส่งเสริมการพัฒนาเทคโนโลยีและ นวัตกรรมทางการแพทย์เพื่อรองรับการเป็นสังคมผู้สูงอายุทั้งในด้านผลิตภัณฑ์สุขภาพและที่ อยู่อาศัยสำหรับผู้สูงอายุยกระดับการบริหารจัดการระบบสุขภาพเพื่อลดความเหลื่อมล้ำและ สร้างความยั่งยืนในระยะยาว โดยพัฒนาระบบข้อมูลสารสนเทศเพื่อการบริหารทรัพยากร ด้านสาธารณสุข บูรณาการระบบหลักประกันสุขภาพภาครัฐให้เกิดความเป็นเอกภาพในการ บริหารจัดการและการใช้ทรัพยากร และส่งเสริมการอภิบาลระบบสุขภาพในรูปแบบ เครือข่ายที่มีการใช้ทรัพยากรร่วมกัน พัฒนาศักยภาพของประเทศไทยสู่การเป็นศูนย์กลาง สุขภาพนานาชาติทั้งในด้านศูนย์กลางบริการสุขภาพ (Medical Service Hub) ศูนย์กลาง บริการเพื่อส่งเสริมสุขภาพ(Wellness Hub) ศูนย์กลางยาและผลิตภัณฑ์เพื่อสุขภาพ (Product Hub) และศูนย์กลางบริการวิชาการและงานวิจัย (Academic Hub) เพื่อนำ รายได้กลับมาใช้ยกระดับคุณภาพบริการสาธารณสุขภายในประเทศรวมทั้งส่งเสริมการให้ ความสำคัญกับมิติสุขภาพในทุกนโยบายสาธารณะ (Health in All Policies) เพื่อให้การ

ขับเคลื่อนนโยบายของทุกภาคส่วนตระหนักถึงผลกระทบของนโยบายสาธารณะที่มีต่อ สุขภาพของประชาชน

2.4 การสร้างสภาพแวดล้อมและนวัตกรรมที่เอื้อต่อการดำรงชีพในสังคม สูงวัย โดยการปรับปรุงสภาพแวดล้อมและความจำเป็นทางกายภาพให้เหมาะกับวัย และการ พัฒนาระบบการดูแลผู้สูงอายุในรูปแบบที่หลากหลายทั้งในด้านการจัดบริการสุขภาพและ สวัสดิการสังคมอย่างบูรณาการ โดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนอย่างต่อเนื่อง รวมทั้ง พัฒนาชุมชนที่มีศักยภาพและความพร้อมให้เป็นต้นแบบของการดูแลผู้สูงอายุเพื่อขยายผล ไปสู่ชุมชนอื่น ตลอดจนการพัฒนานวัตกรรมในการใช้ชีวิตประจำวันสำหรับผู้สูงอายุ

3 การลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม

3.1 การยกระดับรายได้และสร้างโอกาสในการประกอบอาชีพ มุ่งเน้นการ เพิ่มผลิตภาพแรงงาน โดยสนับสนุนให้แรงงานมีโอกาสเข้าถึงการเรียนรู้และพัฒนาทักษะ ฝีมือแรงงานอย่างมีมาตรฐาน ปรับโครงสร้างค่าจ้างแรงงานให้ชัดเจนและสะท้อนทักษะฝีมือ แรงงานอย่างแท้จริง เร่งผลักดันให้การใช้ระบบมาตรฐานคุณวุฒิวิชาชีพและมาตรฐานฝีมือ แรงงานในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม นอกจากนี้ เพิ่มผลิตภาพทางการผลิตของเกษตรกร

รายย่อย โดยสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาและการผลิตทางการเกษตรที่สอดคล้อง

กับพื้นที่ สร้างหลักประกันรายได้แทนการอุดหนุนด้านราคาสินค้าเกษตร ลดต้นทุนทาง การเกษตรโดยสนับสนุนปัจจัยการผลิต

3.2 การจัดบริการทางสังคมให้ทุกคนตามสิทธิขั้นพื้นฐาน และเน้นการ สร้างภูมิคุ้มกันระดับปัจเจก โดย

(1) พัฒนาระบบบริการสาธารณะให้มีคุณภาพและมีช่องทางการเข้าถึง อย่างหลากหลายโดยเฉพาะระบบบริการสาธารณสุขและการศึกษาขั้นพื้นฐาน สวัสดิการ สังคม และกระบวนการยุติธรรม

(2) สนับสนุนการจัดหาที่อยู่อาศัยของผู้มีรายได้น้อยและการเข้าถึงระบบ สาธารณูปโภค กำหนดเป็นนโยบายที่อยู่อาศัยแห่งชาติและเมืองน่าอยู่ พัฒนาโครงการที่อยู่ อาศัยแก้ปัญหาชุมชนแออัดในเมืองโดยดำเนินการร่วมกับภาคธุรกิจเอกชน

(3) การจัดรูปแบบสวัสดิการพื้นฐานที่จำเป็นและเหมาะสมตาม กลุ่มเป้าหมาย(Customized Welfare) ที่คำนึงถึงฐานะทางเศรษฐกิจและสังคมที่แตกต่าง กัน โดยมีแนวทางการรับภาระค่าใช้จ่ายร่วมกัน (Cost Sharing)

3.3 การสร้างความเสมอภาคในการเข้าถึงทรัพยากร โดยปฏิรูปที่ดินเพื่อ การเกษตรสนับสนุนให้เกษตรกรรายย่อยที่ไร้ที่ดินทำกินและยากจนได้มีที่ดินเป็นของตนเอง หรือมีสิทธิทำกินในที่ดินปฏิรูประบบการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นระบบและเข้าถึงพื้นที่ เป้าหมายได้อย่างแท้จริงด้วยการผลักดันพรบ.ทรัพยากรน้า พ.ศ. .... และบูรณาการแผนงาน และงบประมาณร่วมกันของหน่วยงาน และสร้างกระบวนการมีส่วนร่วม รวมทั้งปรับ โครงสร้างภาษีที่เป็นธรรม เช่น ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ภาษีมรดก และภาษีสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

3.4 การเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมอย่างเสมอภาค การคุ้มครองสิทธิขั้น พื้นฐาน และการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมอย่างเท่าเทียมโดยการเสริมศักยภาพและความ เข้มแข็งด้านกฎหมายให้แก่ประชาชน รวมทั้งการปรับปรุงและบังคับใช้กฎหมายเพื่อลด ปัญหาความเหลื่อมล้า เช่น กฎหมายป่าชุมชน กฎหมายภาษีมรดก กฎหมายที่ดิน เป็นต้น

4 การรองรับการเชื่อมโยงภูมิภาคและความเป็นเมือง

4.1 การลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอานวยความสะดวกของเมือง

เตรียมความพร้อมรองรับความเป็นเมือง ทั้งด้านการบริหารจัดการด้านผังเมืองด้าน สาธารณูปโภค สาธารณูปการ ระบบคมนาคมขนส่ง ระบบบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม ระบบ การศึกษาและระบบสาธารณสุขที่ได้มาตรฐาน มีคุณภาพ และเพียงพอต่อความต้องการของ

คนในเมือง รวมทั้งเสริมสร้างความสามารถในการบริหารจัดการเมืองตามระดับการพัฒนา

4.2 การพัฒนาด้านการขนส่งและโลจิสติกส์เชื่อมโยงกับเพื่อนบ้าน

ส่งเสริมและเร่งรัดการพัฒนาระบบการบริหารจัดการโลจิสติกส์ของประเทศเพื่อเพิ่ม

ความสามารถในการแข่งขันของประเทศทั้งด้านการค้า การลงทุน และการบริการ โดย คำนึงถึงการเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Green Logistics) สนับสนุนให้เกิดความร่วมมือในห่วง โซ่อุปทาน และปรับปรุงกฎหมาย กฎระเบียบ รวมทั้งปรับลดกระบวนงานด้านอำนวยความ สะดวกทางการค้า ขนส่ง และโลจิสติกส์ให้มีความสะดวกและมีประสิทธิภาพต่อภาคธุรกิจ อย่างแท้จริง

4.3 การส่งเสริมการลงทุน การค้าชายแดน และการจัดตั้งเขตพัฒนา เศรษฐกิจพิเศษให้ความสำคัญกับนโยบายส่งเสริมการลงทุนและการค้าชายแดนเพื่อดึงดูดให้

นักลงทุนในภูมิภาคเข้ามาลงทุนในไทยและประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งส่งเสริมการจัดตั้งเขต พัฒนาเศรษฐกิจพิเศษในพื้นที่ชายแดนโดยให้ความสำคัญกับการลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน การ ส่งเสริมการลงทุนและสิทธิประโยชน์ การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าว และการให้บริการ จุดเดียวเบ็ดเสร็จ เพื่อช่วยอำนวยความสะดวกด้านการค้าชายแดนและการผ่านแดนระหว่าง ไทยกับประเทศในภูมิภาคมากขึ้น

5 การสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมอย่างเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

5.1 การรักษาทุนทางธรรมชาติเพื่อการเติบโตสีเขียว ใช้ประโยชน์จากทุน ธรรมชาติโดยคำนึงถึงขีดจำกัดและศักยภาพในการฟื้นตัว ปกป้องรักษาทรัพยากรป่าไม้ โดย สนธิกำลังของทุกภาคส่วนนำระบบสารสนเทศมาใช้เพื่อการบริหารจัดการ บังคับใช้กฎหมาย อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นธรรม เพิ่มพื้นที่ป่าไม้โดยส่งเสริมการปลูกไม้มีค่าทางเศรษฐกิจ ระยะยาว อนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืนและแบ่งปัน ผลประโยชน์อย่างเป็นธรรม รวมทั้งผลักดันแนวทางการประเมินมูลค่าของระบบนิเวศ

และการสร้างรายได้จากการอนุรักษ์ จัดสรรที่ดินให้แก่ผู้ยากไร้ กระจายการถือครองที่ดิน จัด ทำฐานข้อมูลที่ดินเพื่อการบริหารจัดการอย่างเป็นระบบ การจัดเก็บภาษีที่ดินในอัตรา ก้าวหน้า กำหนดเพดานการถือครองที่ดินที่เหมาะสม และกำหนดมาตรการป้องกันการถือ ครองที่ดินของคนต่างชาติ บริหารจัดการน้ำเพื่อให้เกิดความยั่งยืน บูรณาการระหว่าง หน่วยงานอย่างเป็นระบบ สร้างศูนย์ข้อมูลทรัพยากรน้ำ จัดตั้งองค์กรบริหารจัดการ

น้ำในระดับพื้นที่ เช่น คณะกรรมการลุ่มน้ำ และองค์กรผู้ใช้น้ำ คุ้มครองทรัพยากรทางทะเล และชายฝั่ง ลดความขัดแย้งเชิงนโยบายระหว่างการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การท่องเที่ยว

การประมง และวิถีชีวิตของชุมชนบริหารจัดการแร่โดยกำหนดปริมาณที่เหมาะสมในการน้ำ แร่มาใช้ประโยชน์ คำนึงถึงความจำเป็นและมูลค่าในอนาคต บังคับใช้มาตรการควบคุม ผลกระทบจากการทำเหมืองแร่ที่ก่อมลพิษต่อสภาพแวดล้อมและสุขภาพอนามัยของ ประชาชน

5.2 การส่งเสริมการบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม สร้างระบบหมุนเวียน วัสดุที่ใช้แล้ว ที่มีประสิทธิภาพ ขับเคลื่อนสู่ Zero Waste Society ผ่านมาตรการต่างๆ เช่น การปฏิรูประบบภาษีและค่าธรรมเนียมเพื่อสิ่งแวดล้อม การศึกษาเพื่อสิ่งแวดล้อม มาตรฐาน และฉลากสินค้า เป็นต้น

5.3 การส่งเสริมการผลิต การลงทุน และการสร้างงานสีเขียว เพื่อยกระดับ ประเทศสู่เศรษฐกิจและสังคมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม พัฒนาคลัสเตอร์อุตสาหกรรมสีเขียว ส่งเสริมผู้ประกอบการให้สามารถปรับระบบสู่ห่วงโซ่อุปทานหรือห่วงโซ่คุณค่าที่เป็นมิตรกับ สิ่งแวดล้อม (Green Supply Chain/Green Value Chain) ส่งเสริมการท้าการเกษตรกรรม ยั่งยืน รวมทั้งส่งเสริมภาคบริการที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อย เพื่อให้ประเทศไทยมี ศักยภาพให้มีบทบาทมากขึ้นในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ

5.4 การจัดการมลพิษและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ด้วยการเร่งรัดการ ควบคุมมลพิษทั้งทางอากาศ ขยะ น้ำเสีย และของเสียอันตราย ที่เกิดจากการผลิตและ บริโภค เพื่อสร้างคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดีให้กับประชาชน เร่งรัดแก้ไขปัญหาการจัดการขยะ เป็นลำดับแรก โดยส่งเสริมให้เกิดกลไกการคัดแยกขยะเพื่อนำกลับมาใช้ใหม่ให้มากที่สุด เร่ง กำจัดขยะมูลฝอยตกค้างสะสมในสถานที่กำจัดในพื้นที่วิกฤต สร้างรูปแบบการจัดการขยะมูล ฝอยและของเสียอันตรายที่เหมาะสม เน้นการแปรรูปเป็นพลังงาน สร้างวินัยของคนในชาติ

มุ่งสู่การจัดการที่ยั่งยืน โดยให้ความรู้แก่ประชาชน และการบังคับใช้กฎหมาย

5.5 การพัฒนาความร่วมมือด้านสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ ผลักดันการ จัดทำแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของอาเซียน หา แนวทางความร่วมมือกับอาเซียนและอนุภูมิภาคลุ่มน้าโขงในประเด็นการขนส่งข้ามพรมแดน การเคลื่อนย้ายแรงงาน การบริหารจัดการพลังงานและการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ

5.6 การเพิ่มขีดความสามารถในการปรับตัวเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง สภาพภูมิอากาศและการบริหารจัดการเพื่อลดความเสี่ยงด้านภัยพิบัติ เพิ่มขีดความสามารถ ในการรับมือและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ เพิ่มศักยภาพในการลดการ ปล่อยก๊าซเรือนกระจกให้กับทุกภาคส่วน ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมเพื่อลดผลกระทบและปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พัฒนาระบบฐานข้อมูลและระบบการเตือนภัย ตลอดจนส่งเสริมความร่วมมือระหว่าง

ประเทศด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติทางธรรมชาติ ให้ความสำคัญกับ การป้องกันน้าท่วม วางแผนป้องกันเมืองและพื้นที่ชายฝั่ง พัฒนาเมืองที่สามารถปรับตัวและ ยืดหยุ่นต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (Climate Resilience City) การให้บริการของ ระบบนิเวศ ส่งเสริมการลงทุนของภาคเอกชนในการรับมือภัยพิบัติโดยสร้างแนวป้องกันตาม ธรรมชาติ และการจัดทำแผนธุรกิจต่อเนื่อง รวมทั้งการพัฒนาระบบการจัดการภัยพิบัติให้มี ประสิทธิภาพพร้อมรองรับแนวโน้มการเกิดภัยพิบัติที่รุนแรงในอนาคต

6 การบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ

6.1 การสร้างความโปร่งใสในทุกขั้นตอนของการปฏิบัติราชการ โดยให้มี ช่องทางให้ทุกภาคส่วนสามารถเข้าถึง เข้าตรวจสอบข้อมูลของภาคราชการและร้องเรียนได้ เช่น ข้อมูลการประกวดราคาจัดซื้อ จัดจ้างโครงการของทางราชการ ข้อมูลการประมูล โครงการ ผู้ชนะการประมูลและราคาปิดประมูลข้อมูลความก้าวหน้าตามกระบวนการ ยุติธรรม เช่น คดีที่ไม่ดำเนินการตามหลักธรรมาภิบาล คดีทุจริตคอร์ดรัปชันและคดีที่ ประชาชนให้ความสนใจในแต่ละยุคสมัย ฯลฯ

6.2 การพัฒนาบุคลากรภาครัฐให้มีความเป็นมืออาชีพและเพียงพอต่อการ ขับเคลื่อนภารกิจภาครัฐร่วมกับภาคเอกชนและภาคประชาสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป เพื่อให้ ระบบราชการเล็กกะทัดรัดแต่มีความคล่องตัวและมีประสิทธิภาพสูง

6.3 การสร้างรูปแบบการพัฒนา อปท. ให้เหมาะสม สามารถรับมือการ เปลี่ยนแปลงทางด้านเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งเป็นแกนหลักในการประสาน เครือข่ายและเชื่อมโยงภาคส่วนต่างๆ ในระดับพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

6.4 การสร้างระบบตรวจสอบ ติดตามและประเมินผลที่มีประสิทธิภาพ สร้าง ผลงานที่มีคุณภาพ รวดเร็วและน่าเชื่อถือ สามารถเป็นเครื่องมือให้กับคณะรัฐมนตรี ประกอบการตัดสินใจในเชิงนโยบายได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการติดตาม ประเมินผลโครงการ ใหญ่ๆ ที่มีการใช้จ่ายงบประมาณเป็นจำนวนมาก และเป็นโครงการที่มีผลกระทบในวงกว้าง

**๑.๓ แผนพัฒนาภาค/แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด/แผนพัฒนาจังหวัด**

**ยุทธศาสตร์การพัฒนาภาคใต้**

**1 สถานการณ์ของภาคและบริบทการเปลี่ยนแปลง**

**1.1 สถานการณ์ด้านเศรษฐกิจ**

**(1) ฐานเศรษฐกิจของภาคใต้มีขนาดค่อนข้างเล็กและมีอัตราการเติบโต ต่ำกว่าระดับประเทศมาโดยตลอด จึงมีบทบาทต่อเศรษฐกิจประเทศลดลงอย่าง ต่อเนื่อง**

ภาคใต้มีมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวม ณ ราคาคงที่ (ปี 2530) ในปี 2549 จำนวน 355,353 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ8.77 ของผลิตภัณฑ์มวลรวม ประเทศ โดยในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2545-2549) เศรษฐกิจของภาคใต้มี อัตราการขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ 4.45 ต่อปี เทียบกับระดับประเทศที่มีอัตราการขยายตัว เฉลี่ยร้อยละ 5.6 ต่อปี ส่งผลให้สัดส่วนมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมของภาคใต้เมื่อเทียบกับ ระดับประเทศลดลงจากร้อยละ 9.14 ในปี 2545 เหลือร้อยละ 9.03 ในปี 2546 เหลือ ร้อยละ 8.99 ในปี 2547 และร้อยละ8.86 ในปี 2548 และยังคงลดลงอย่างต่อเนื่อง เหลือร้อยละ 8.77 ในปี 2549 โดยในช่วงปี 2547-2549เศรษฐกิจของภาคใต้ประสบ ปัญหาการชะลอตัวอันเนื่องมาจากการเกิดธรณีพิบัติภัยและเหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัด ชายแดนภาคใต้ที่ส่งผลกระทบต่อบรรยากาศด้านการท่องเที่ยวและการลงทุนของภาค

โดยเฉพาะในกลุ่มจังหวัดชายฝั่งทะเลอันดามันและกลุ่มจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีอัตราการ เติบโตทางเศรษฐกิจชะลอตัวลงค่อนข้างมาก

**(2) ฐานการผลิตแคบพึ่งพิงภาคการเกษตรเป็นหลักและยังมีรูปแบบการ ผลิตที่ใช้เทคโนโลยีต่ำ จึงมีผลิตภาพการผลิตต่ำ และมีแนวโน้มประสบปัญหาการขาด แคลนแรงงาน**มูลค่าภาคการเกษตรมีสัดส่วนร้อยละ 34.9 ของผลิตภัณฑ์ภาค โดยผลิตผล การเกษตรหลักของภาคใต้ได้แก่ ยางพารา ปาล์มน้ำมัน ไม้ผล และประมง ซึ่งการผลิตพืช หลักยางพารามีผลผลิตต่อไร่อยู่ที่ 286กิโลกรัม โดยเพิ่มขึ้นเพียงเล็กน้อยในช่วงเกือบสิบปีที่ ผ่านมาขณะที่ปาล์มน้ำมันมีผลผลิตต่อไร่ 2.8 ตันต่อไร่ต่ำกว่าประเทศมาเลเซียที่มี 3.1 ตัน ต่อไร่ นอกจากนั้นภาคการเกษตรกำลังมีแนวโน้มการประสบปัญหาขาดแคลนแรงงาน เนื่องจากมีการเคลื่อนย้ายแรงงานเข้าสู่ภาคบริการมากขึ้นในระยะหลัง ประกอบกับมีการ ขยายพื้นที่ปลูกพืชที่มีผลตอบแทนสูง เช่น ยางพารา ปาล์มน้ำมันในพื้นที่ที่ไม่เหมาะสม อาทิ การปลูกยางพาราในพื้นที่ทำนา โดยเฉพาะในกลุ่มจังหวัดชายฝั่งทะเลอ่าวไทย ซึ่งนอกจากจะ มีผลผลิตต่ำแล้วยังจะกระทบต่อพื้นที่การผลิตอาหารของภาค ส่วนการทำประมงได้ประสบ ปัญหาการเสื่อมโทรมของทรัพยากรและภาวะต้นทุนสูงจากราคาน้ำมันที่เพิ่มสูงขึ้นอย่าง

ต่อเนื่อง ซึ่งจะมีผลกระทบต่ออุตสาหกรรมต่อเนื่องที่ส่วนใหญ่ตั้งอยู่ในกลุ่มจังหวัดชายแดน ภาคใต้ โดยเฉพาะจังหวัดสงขลาและปัตตานี

**(3) การผลิตภาคอุตสาหกรรมมีการเติบโตช้า ส่วนใหญ่ยังเป็นการแปร รูปผลิตผลการเกษตรขั้นต้น อุตสาหกรรมเกิดใหม่มีน้อย**

โดยสัดส่วนมูลค่าภาคอุตสาหกรรมมีร้อยละ 13.6 และมีอัตราการขยายตัวต่ำประมาณร้อย ละ 2-3 ต่อปี โดยอุตสาหกรรมส่วนใหญ่เป็นอุตสาหกรรมแปรรูปยางและไม้ยางพารา อุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันและอุตสาหกรรมแปรรูปอาหารทะเล ในจำนวนนี้กว่าร้อยละ 80 ของจำนวนโรงงานเป็นอุตสาหกรรมแปรรูปขั้นต้น ซึ่งส่วนใหญ่เป็นขนาดเล็ก ใช้เทคโนโลยีต่ำ

จึงสร้างมูลค่าเพิ่มแก่ผลิตผลเกษตรได้ไม่สูงมากนัก ส่วนอุตสาหกรรมอื่นๆ เช่น อิเลคโทรนิกส์ โรงงานผลิตภัณฑ์ยิบซั่ม มีอยู่น้อยมาก โดยโรงงานอุตสาหกรรมแปรรูปการเกษตรส่วนใหญ่ จะตั้งอยู่ในแหล่งผลิตวัตถุดิบ ได้แก่ อุตสาหกรรมปาล์มน้ำมันตั้งอยู่ในกลุ่มจังหวัดชายฝั่ง ทะเลอ่าวไทย อุตสาหกรรมแปรรูปประมงตั้งอยู่ในกลุ่มจังหวัดชายแดนภาคใต้ อุตสาหกรรม แปรรูปยางและไม้ยางพาราตั้งอยู่ในกลุ่มจังหวัดชายฝั่งอ่าวไทยและกลุ่มจังหวัดชายแดน ภาคใต้

**(4) การค้าชายแดนมีปริมาณกว่า 2 ใน 3 ของทั้งประเทศ และมีการ ขยายตัวในอัตราที่สูงอย่างต่อเนื่อง แต่ส่วนใหญ่เป็นการส่งออกวัตถุดิบสินค้าเกษตรไป แปรรูปในประเทศเพื่อนบ้านและการส่งออกสินค้าไปประเทศที่สามผ่านทางท่าเรือของ ประเทศเพื่อนบ้าน** โดยในปี2549 มีมูลค่าการค้าผ่านด่านศุลกากรในภาคใต้รวม 3.5 แสน ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 67.4 ของมูลค่าการค้าชายแดนทั้งประเทศ โดยมีอัตราการ ขยายตัวจากปี 2548 สูงถึงร้อยละ 25.8 ซึ่งเกือบทั้งหมดเป็นมูลค่าการค้าผ่านด่าน ศุลกากรในกลุ่มจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเฉพาะด่านศุลกากรสะเดาและปาดังเบซาร์ใน จังหวัดสงขลาที่มีมูลค่าการค้าร่วมกันประมาณร้อยละ 95 ของมูลค่าการค้าชายแดนทั้ง

ภาคใต้ เนื่องจากด่านศุลกากรสะเดาและปาดังเบซาร์เป็นจุดเชื่อมโยงของเส้นทางถนนสาย หลักและเส้นทางรถไฟระหว่างประเทศไทยและมาเลเซียที่เชื่อมโยงไปสู่ท่าเทียบเรือระหว่าง ประเทศที่บัตเตอร์เวอธ์ (มาเลเซีย) และท่าเทียบเรือประเทศสิงคโปร์ โดยสินค้าส่งออกที่ สำคัญคือ ผลิตผลยางพาราผลิตภัณฑ์ยางและไม้ยาง สัตว์น้ำแช่แข็ง เป็นต้น

**(5) การท่องเที่ยวเป็นแหล่งสร้างรายได้ 1 ใน 5 ของรายได้การ ท่องเที่ยวทั้งประเทศแต่ยังเป็นการกระจุกตัวอยู่เฉพาะบางพื้นที่** โดยในปี 2549 มีรายได้ จากการท่องเที่ยวของภาคใต้รวม1.47 แสนล้านบาท หรือร้อยละ 20 ของรายได้การ ท่องเที่ยวรวมทั้งประเทศโดยส่วนใหญ่มาจากแหล่งท่องเที่ยวในกลุ่มจังหวัดชายฝั่งทะเล

อันดามัน โดยเฉพาะจังหวัดภูเก็ต-พังงา-กระบี่ และเกาะสมุยในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งเป็น

ศูนย์กลางการท่องเที่ยวทางทะเลของภาคที่มีชื่อเสียงระดับนานาชาติ โดยมีรายได้รวมกันสูง ถึงร้อยละ 83 ของรายได้การท่องเที่ยวภาคใต้ และเกือบร้อยละ 80 เป็นรายได้จาก นักท่องเที่ยวชาวต่างชาติ รองลงมาได้แก่ แหล่งท่องเที่ยวเมืองชายแดนในกลุ่มจังหวัด ชายแดนภาคใต้โดยเฉพาะเมืองหาดใหญ่-สะเดา ในจังหวัดสงขลา ซึ่งนักท่องเที่ยวส่วนใหญ่ มาจากประเทศเพื่อนบ้าน คือมาเลเซียและสิงคโปร์ อย่างไรก็ตามในช่วงปี 2547-2548 แหล่งท่องเที่ยวดังกล่าวได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ธรณีพิบัติภัยและเหตุการณ์ความไม่ สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ทำให้มีนักท่องเที่ยวลดลงค่อนข้างมาก แต่สถานการณ์ก็ได้ กลับเข้าสู่ภาวะปกติตั้งแต่ปี 2549

**(6) สัดส่วนคนจนในภาคใต้มีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง แต่ยังคงมี สัดส่วนสูงในบางพื้นที่ โดยเฉพาะในกลุ่มจังหวัดชายแดนภาคใต้** โดยสัดส่วนคนจนของ ภาคใต้ลดลงจากร้อยละ17.6 ในปี 2543 เหลือร้อยละ 13.85 ในปี 2545 และร้อยละ 6.03 ในปี 2547และลดลงเหลือร้อยละ 5.49 ในปี2549 ซึ่งต่ำกว่าสัดส่วนใน ระดับประเทศที่มีสัดส่วนคนจนร้อยละ 9.55 โดยในกลุ่มจังหวัดชายแดนภาคใต้มีสัดส่วนคน จนสูงที่สุดคือ ร้อยละ 10.8 โดยเฉพาะในจังหวัดนราธิวาสและปัตตานี มีสัดส่วนคนจนสูงถึง ร้อยละ27.05 และร้อยละ 16.3 ตามลำดับ ซึ่งปัญหาส่วนใหญ่ ได้แก่ ปัญหาที่ดินทำกิน ปัญหาหนี้สิน และปัญหาที่อยู่อาศัย โดยคนยากจนส่วนใหญ่คือ ชาวประมงพื้นบ้าน ชาวนา ซึ่งประสบปัญหาความเสื่อมโทรมของทรัพยากรที่เป็นฐานการประกอบอาชีพและมีข้อจำกัด ด้านทางเลือกอาชีพเพราะมีความรู้ต่ำ

**1.2 สถานการณ์ด้านสังคม**

**(1) มีแนวโน้มการเคลื่อนย้ายแรงงานเข้าสู่ภาคนอกเกษตรมากขึ้นแต่ แรงงานส่วนใหญ่ยังมีการศึกษาต่ำ ส่งผลกระทบต่อขีดความสามารถด้านการแข่งขันของ ภาค** โดยสัดส่วนการทำงานภาคเกษตรลดลงจากร้อยละ 48.08 ในปี 2547 เป็นร้อยละ 46.7 ในปี 2549 ขณะที่สาขาบริการมีสัดส่วนเพิ่มขึ้นจากร้อยละ 14.52 เป็นร้อยละ 15.26 ส่วนสาขาการค้าและอุตสาหกรรมมีสัดส่วนลดลงเช่นเดียวกับสาขาเกษตรกรรม จึงมี แนวโน้มการขาดแคลนแรงงานภาคการเกษตรที่สูงขึ้น ขณะที่แรงงานภาคบริการจะมีปัญหา การว่างงานนอกฤดูกาลท่องเที่ยว โดยแรงงานส่วนใหญ่ยังมีคุณภาพในเกณฑ์ต่ำเนื่องจากจบ การศึกษาระดับประถมและต่ำกว่าถึงร้อยละ 59.46 จึงมีผลิตภาพแรงงานต่ำและส่งผลให้ ภาคนอกการเกษตรมีอัตราการเติบโตค่อนข้างช้า

**(2) คนภาคใต้มีจำนวนปีการศึกษาเพิ่มขึ้นและสูงกว่าระดับประเทศ ยกเว้นใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ แต่ยังมีผลสัมฤทธิ์ทางการศึกษาในเกณฑ์ต่ำ** โดย ภาคใต้มีจำนวนปีการศึกษาเพิ่มขึ้นจาก 8.37 ปีในปี 2545 เป็น 8.8 ปีในปี 2548 ซึ่งสูง กว่าระดับประเทศคือ 8.5 ปี และสูงกว่าทุกภาค โดยจังหวัดภูเก็ตมีจำนวนปีการศึกษาเฉลี่ย สูงที่สุด 9.86 ปี รองลงมาคือ จังหวัดสงขลา9.06 ปี ส่วนจังหวัดในกลุ่มจังหวัดชายแดน ภาคใต้ยกเว้นสงขลา มีจำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยต่ำที่สุดเพียง8.2 ปี สำหรับคุณภาพ การศึกษาของภาคใต้มีผลสัมฤทธิ์ทางการศึกษาในเกณฑ์ต่ำกว่าร้อยละ 50 ในทุกระดับชั้น คือ ประถมร้อยละ 42.9 มัธยมต้นร้อยละ 37.8 และมัธยมปลายร้อยละ 40.8 โดยเฉพาะ ใน3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งมีผลสัมฤทธิ์ที่ต่ำกว่าเกณฑ์เฉลี่ยของภาคในทุกระดับ เนื่องจากมีการหยุดการเรียนการสอนเป็นระยะๆ ในช่วงที่มีเหตุความรุนแรงตลอด 3 ปีที่ ผ่านมา นอกจากนี้ยังมีจำนวนผู้ไม่รู้หนังสือของภาคใต้ยังมีสูง โดยมีจำนวนรวมถึง 426,463 คน คิดเป็นร้อยละ 16 ของจำนวนรวมทั้งประเทศ ส่วนใหญ่อยู่ในจังหวัด ชายแดนภาคใต้ที่เป็นผลต่อเนื่องมาจากการมีปัญหาด้านความรู้และความเข้าใจภาษาไทย โดยเฉพาะในพื้นที่ชนบทซึ่งประชาชนยังนิยมใช้ภาษาท้องถิ่นในชีวิตประจำวัน จึงเป็น

อุปสรรคต่อการเรียนรู้ให้เท่าทันโลก และส่งผลลบด้านขีดความสามารถทางการแข่งขันของ พื้นที่

**(3) สุขภาวะของประชาชนภาคใต้โดยรวมดีขึ้น แต่ยังด้อยกว่า ระดับประเทศโดยเฉพาะในจังหวัดชายแดนที่อยู่ในระดับด้อยที่สุดของภาค**

**(3.1) อัตราการตายทารกอยู่ในระดับสูงกว่าระดับประเทศและมี แนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง** ในปี 2545 มีอัตราการตายทารก 7.3 คนต่อการเกิด

มีชีพ 1,000 คน เพิ่มขึ้นเป็น7.9 คนในปี 2546 และเพิ่มขึ้นเป็น 8.1 ในปี 2548 ซึ่งสูง กว่าระดับประเทศซึ่งมีอัตราเพียง 7.4 คน โดยกลุ่มจังหวัดชายแดนภาคใต้มีอัตราการตาย ทารกสูงที่สุด คือ 10.3 คนในปี 2549 โดยเฉพาะจังหวัดนราธิวาสมีอัตราสูงถึง 13.0 คน ยะลา 11.01 คน อัตราการตายของทารกที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นมีสาเหตุสำคัญส่วนหนึ่งมาก จากผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบของพื้นที่ที่เป็นอุปสรรคต่อการให้บริการด้าน สาธารณสุขของรัฐ

**(3.2) อัตราการตายของมารดามีแนวโน้มลดลงแต่ยังสูงกว่า ระดับประเทศ** ในปี 2548 มีอัตราการตายมารดา 19.7 คนต่อการเกิดมีชีพแสนคน และ ลดลงมาเป็นอัตรา 18.0 คน ในปี2549 สูงกว่าระดับประเทศที่มีอัตราเพียง 11.7 คน โดย กลุ่มจังหวัดชายแดนภาคใต้มีอัตราการตายของมารดาสูงที่สุดของภาค คือ 28.1 คน โดยเฉพาะจังหวัดปัตตานี ยะลา และสตูล มีอัตราสูงมาก คือ 51.0 ,49.2 และ 43.5 คน ตามลำดับ ซึ่งจะส่งผลลบต่อความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัวและ

คุณภาพของประชากรในระยะยาว โดยมีสาเหตุสำคัญส่วนหนึ่งจากที่ เจ้าหน้าที่ไม่กล้าออกปฏิบัติงานอันเนื่องมาจากเหตุการณ์ความไม่สงบ ส่งผลต่อการให้บริการ ด้านการดูแลรักษาสุขภาพอนามัยที่ทำได้น้อยลง

**(4) สัดส่วนคดียาเสพติดยังคงเพิ่มขึ้น โดยเฉพาะเมืองท่องเที่ยวสำคัญๆ และเมืองชายแดน** โดยเพิ่มขึ้นจาก 0.87 คดีต่อประชากรพันคนในปี 2547 เป็น 1.10 คดีในปี 2548 เทียบกับ1.60 คดีในระดับประเทศ กลุ่มจังหวัดชายแดนภาคใต้มีสัดส่วน สูงสุดคือ 1.25 คดี จังหวัดนราธิวาสและยะลามีสัดส่วนสูงสุดคือ 1.82 และ 1.26 คดี ตามลำดับ รองลงมาคือ กลุ่มจังหวัดฝั่งอันดามันมีสัดส่วน 1.16 คดี จังหวัดภูเก็ตมีสัดส่วน สูงสุดและสูงเป็นอันดับหนึ่งของภาคคือ 2.88 คดี ซึ่งสูงกว่าระดับประเทศส่วนกลุ่มจังหวัด ฝั่งอ่าวไทยมีสัดส่วน 0.93 คดี โดยจังหวัดสุราษฎร์ธานีมีสัดส่วนสูงสุด 1.41 คดี

**(5) สถาบันครอบครัวอ่อนแอลงโดยเฉพาะในเมืองใหญ่และในจังหวัด ชายแดนภาคใต้**

**(5.1) อัตราการหย่าร้างมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น** โดยเพิ่มขึ้นจาก 3.23 คู่ต่อ พันครัวเรือนในปี 2547 เป็น 3.34 คู่ในปี 2548 กลุ่มจังหวัดฝั่งอันดามันมีอัตราการหย่า ร้างสูงสุดเฉลี่ย 4.01 คู่ ในปี 2548โดยจังหวัดภูเก็ตมีอัตราสูงสุดถึง 5.32 คู่ ซึ่งสูงกว่า อัตราระดับภาค รองลงมาคือ กลุ่มจังหวัดฝั่งอ่าวไทยมีอัตรา 3.71 คู่ จังหวัดสุราษฎร์ธานีมี อัตราสูงสุด 4.14 คู่ รองลงมาคือ ชุมพร 3.94 คู่ ซึ่งสูงกว่าระดับภาคส่วนกลุ่มจังหวัด ชายแดนภาคใต้มีอัตราต่ำสุดเพียง 2.75 คู่ จังหวัดสงขลามีอัตราสูงสุด 4.32 คู่ อย่างไรก็ ตามการหย่าร้างของคู่สมรสในจังหวัดชายแดนภาคใต้ส่วนใหญ่จะเป็นการหย่าร้างตาม หลักการศาสนาอิสลามซึ่งไม่มีการเก็บบันทึกข้อมูล จึงมีสถิติการหย่าร้างต่ำกว่าความเป็น

จริงมาก

**(5.2) เด็กกำพร้าและเด็กเร่ร่อนกระจุกตัวในจังหวัดชายแดนภาคใต้**

ปี 2548มีเด็กกำพร้าและเด็กเร่ร่อนจำนวน 16,950 คน คิดเป็นร้อยละ 10.9 ของเด็ก กำพร้าทั้งประเทศ ส่วนใหญ่กระจุกตัวอยู่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยจังหวัดนราธิวาสและ ปัตตานีมีสัดส่วนสูงถึงร้อยละ 40 ของเด็กกำพร้าในภาค ซึ่งมีสาเหตุสำคัญส่วนหนึ่งมาจาก การมีอัตราการตายของมารดาในระดับสูง และมีการอพยพแรงงานไปทำงานในประเทศ เพื่อนบ้าน จึงทอดทิ้งให้เด็กอยู่ตามลำพังนอกจากนี้ยังมีเด็กกำพร้าจากเหตุการณ์ภัยพิบัติ

สึนามิและเหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ส่งผลให้มีเด็กกำพร้าเฉพาะกรณี ดังกล่าว รวม 2,700 คน

**(6) เหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้มีความรุนแรง อย่างต่อเนื่องส่งผลกระทบต่อการพัฒนาภาค โดยเฉพาะกลุ่มจังหวัดชายแดนภาคใต้และ มีแนวโน้มการขยายตัวเป็นความเสี่ยงต่อความมั่นคงของประเทศมากขึ้น**

เหตุการณ์ความไม่สงบที่เกิดขึ้นในจังหวัดชายแดนภาคใต้ คือ ปัตตานี ยะลา

นราธิวาส สตูลและ 4 อำเภอของสงขลา ได้แก่ อ.เทพา อ.สะบ้าย้อย อ.นาทวี และ อ.จะนะ ซึ่งเริ่มเกิดเหตุการณ์รุนแรงขึ้นตั้งแต่เดือนมกราคม 2547 และต่อเนื่องมาจนถึงปัจจุบัน โดย มูลเหตุของปัญหาเกิดจากขบวนการผู้ก่อความไม่สงบที่มีเป้าหมายเพื่อแบ่งแยกดินแดนได้นำ ประเด็นความแตกต่างด้านชาติพันธุ์ ศาสนา วัฒนธรรม และความเหลื่อมล้ำของการพัฒนา พื้นที่มาเป็นเงื่อนไขในการปลุกปั่นประชาชนให้เป็นปฏิปักษ์กับรัฐ โดยจำนวนเหตุการณ์ ความรุนแรงยังมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องจาก 1,324 เหตุการณ์ในปี 2547 เป็น 1,889 เหตุการณ์ในปี 2548 เพิ่มเป็น 2,064 เหตุการณ์ในปี 2549และเพิ่มเป็น 2,633 เหตุการณ์ในปี 2550ผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบนอกจากจะก่อให้เกิดความ สูญเสียด้านชีวิตและทรัพย์เป็นจำนวนมาก โดย ณ สิ้นปี 2550 มีจำนวนผู้เสียชีวิตรวมกว่า 2,000 คน ผู้บาดเจ็บเกือบ 4,000 คนและยังได้ส่งผลเสียต่อทั้งด้านเศรษฐกิจและด้าน คุณภาพชีวิตของประชาชน โดยเฉพาะผลกระทบด้านการศึกษาและสาธารณสุขที่จะมีผลลบ ต่อคุณภาพของคนในพื้นที่ในระยะยาว นอกจากนั้นยังจะมีแนวโน้มที่จะขยายตัวกลายเป็น ปัญหาความเสี่ยงต่อความมั่นคงของประเทศ คือ 1) การก่อความไม่สงบอาจนำไปสู่ปัญหา การแตกความสามัคคีในประเทศ 2) อาจมีการขยายตัวกลายเป็นปัญหาระหว่าง

ประเทศ ทำให้ประเทศไทยอาจถูกแทรกแซงจากมหาอำนาจและองค์กรระหว่างประเทศ และ 3) อาจขยายตัวเป็นปัญหาการก่อการร้ายระหว่างประเทศที่มีการแทรกแซงจาก องค์การก่อการร้ายทั้งในระดับภูมิภาคและระดับโลก

**1.3 สถานการณ์ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**

**(1) พื้นที่ป่าไม้ เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 25.4 ของพื้นที่ภาค แต่ยังต่ำกว่า ค่าเฉลี่ยของประเทศที่เท่ากับร้อยละ 32.7** พื้นที่ป่าบกและป่าชายเลนในภาคใต้เพิ่มขึ้นจาก 9,575,188 ไร่ และ1,308,125 ไร่ ในปี 2543 เป็น 9,693,250 ไร่ และ 1,521,313 ไร่ ในปี 2547 ตามลำดับ โดยพื้นที่ป่าบกและป่าชายเลนรวมกันคิดเป็นร้อย ละ 25.4 ของพื้นที่รวมของภาค ซึ่งต่ำกว่าสัดส่วนร้อยละ 32.7 ของระดับประเทศ จังหวัด ที่มีพื้นที่ป่าบกมากที่สุด คือ จังหวัดสุราษฎร์ธานีมีพื้นที่ 2,296.25 ไร่ คิดเป็นร้อยละ 23.69 ของพื้นที่ป่าบกทั้งหมดในภาคใต้ รองลงมาคือ จังหวัดนครศรีธรรมราช มีพื้นที่

1,000,812 ไร่คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 10.32 ส่วนจังหวัดที่มีพื้นที่ป่าบกน้อยที่สุดคือ จังหวัดปัตตานี มีเพียง 26,937 ไร่สำหรับป่าชายเลนส่วนใหญ่อยู่ในจังหวัดพังงามีพื้นที่ 260,687 ไร่ คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 17.14 ของพื้นที่ป่าชายเลนทั้งหมดในภาคใต้ รองลงมาคือ จังหวัดกระบี่ และสตูล ซึ่งมีพื้นที่ใกล้เคียงกันคือ 218,812 ไร่และ 217,000 ไร่ ตามลำดับ โดยการเพิ่มขึ้นของ ป่าชายเลนจะส่งผลดีต่อการฟื้นฟูทรัพยากรประมงที่ ประสบภาวะเสื่อมโทรมในขั้นวิกฤตในปัจจุบัน

**(2) ทรัพยากรประมง มีภาวะเสื่อมโทรมในขั้นวิกฤต ที่ดินมีปัญหาด้าน คุณภาพ และมีปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งทะเล** ทรัพยากรประมงมีปริมาณลดลงอย่าง ต่อเนื่อง โดยปริมาณสัตว์น้ำที่จับได้ลดลงจาก 298 กิโลกรัมต่อชั่วโมงในปี 2504 เหลือ 20 กิโลกรัมในปี 2532 และ 12 กิโลกรัมในปี2548 ในขณะที่ทรัพยากรดินของภาคกว่า ครึ่งหนึ่งหรือประมาณ 24.97 ล้านไร่ มีปัญหาต่อการใช้ประโยชน์ทางการเกษตร ปัญหาที่ พบคือ ดินเปรี้ยว ดินทราย เป็นต้น รวมทั้งมีแนวโน้มของปัญหาการกัดเซาะชายฝั่งที่ทวีความ รุนแรงมากขึ้น ทั้งที่มีสาเหตุมาจากความแปรปรวนของสภาพภูมิอากาศ ส่งผล

ให้มีคลื่นลมแรงในช่วงฤดูมรสุม และที่เป็นผลกระทบจากสิ่งปลูกสร้างบริเวณชายทะเล

**(3) ปัญหามลภาวะจากขยะมูลฝอยและน้ำเสียมีปัญหารุนแรงขึ้นใน เมืองใหญ่และเมืองท่องเที่ยว** โดยเฉพาะจังหวัดภูเก็ต มีปริมาณขยะสูงถึง 520 ตัน/วัน ขณะที่เตาเผามีความสามารถกำจัดได้เพียง 250 ตัน/วัน เท่านั้น เช่นเดียวกับน้ำเสียที่มี ปริมาณถึง 42,000 ลบ.ม./วัน ขณะที่ความสามารถบำบัดได้เพียง 36,000 ลบ.ม./วัน จังหวัดสุราษฎร์ธานีมีปริมาณขยะ 150 ตัน/วัน ขณะที่พื้นที่ฝังกลบเต็ม และมีปริมาณน้ำ เสีย 20,000 ลบ.ม./วัน แต่ยังไม่มีระบบบำบัด หาดใหญ่มีปริมาณขยะ200 ตัน/วัน เท่ากับ ความสามารถในการกำจัด และคาดว่าจะรองรับได้อีก 1 ปี ซึ่งแนวโน้มของปัญหามลภาวะ จากขยะและน้ำเสียจะกลายเป็นข้อจำกัดของการพัฒนาพื้นที่ดังกล่าว ถ้าไม่ได้รับการบริหาร

จัดการในการแก้ไขปัญหาที่ดีพอ

**1.4 บริบทการเปลี่ยนแปลง**

ภาคใต้ต้องเผชิญกับบริบทการเปลี่ยนแปลงของโลกในหลายด้านซึ่งกระทบ ทั้งที่เป็นโอกาสและข้อจำกัดในการพัฒนาอย่างมาก ซึ่งการพัฒนาในระยะต่อไปควรเตรียม ความพร้อมและรู้จักนำศักยภาพที่มีอยู่มาปรับใช้ประโยชน์ โดยแนวโน้มของบริบทการ เปลี่ยนแปลงที่สำคัญมี 5 บริบท คือ

**(1) ข้อตกลงทางการค้าในลักษณะทวิภาคี (FTA)** ระหว่างประเทศไทย กับจีน ญี่ปุ่นอินเดีย และออสเตรเลีย เปิดโอกาสในการพัฒนาและขยายการค้า การลงทุน ให้กับสินค้าและบริการในภาคมากขึ้น โดยเฉพาะ ยางพารา ผลไม้ ทุเรียน มังคุด และกุ้ง ที่มี โอกาสส่งออกสู่ตลาดญี่ปุ่นมากขึ้นนอกจากนี้ความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน ระหว่างอินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย ภายใต้กรอบ IMT-GT และความร่วมมือระหว่างไทย- มาเลเซีย ภายใต้กรอบ JDS เป็นโอกาสในการพัฒนาด้านการเกษตร การค้า การลงทุน และ การท่องเที่ยวและการคมนาคมขนส่งร่วมกัน อย่างไรก็ตามการรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจได้ ส่งผลทางลบต่อภาคใต้ เช่น การกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช้ภาษีของสินค้ากุ้งจากกลุ่ม EU และ สหรัฐอเมริกา เป็นต้น

**(2) การเปลี่ยนแปลงด้านสังคม** จากโครงสร้างประชากรของโลกที่ เปลี่ยนแปลงเข้า สู่สังคมผู้สูงอายุ พฤติกรรมการบริโภค และการดูแลรักษาสุขภาพ รวมทั้งมี แนวโน้มผู้เกษียณการทำงานของญี่ปุ่นที่ต้องการไปพักผ่อนในต่างประเทศ จะเป็นโอกาสใน การพัฒนาธุรกิจ บริการการท่องเที่ยวในภาคใต้เช่น ที่พักแบบ Long stay, Home Stay ,Spa , การดูแล ผู้สูงอายุ บริการสุขภาพ เพื่อตอบสนองความต้องการของกลุ่มเหล่านี้ ใน ขณะเดียวกันก็มีผลกระทบเชิงลบ คือ การตอบรับวัฒนธรรมต่างชาติ โดยเฉพาะกลุ่มเด็ก / วัยรุ่นที่นิยมบริโภคอาหาร Fast Food มากขึ้น ส่งผลต่อสุขภาพและการเกิดโรค เป็นต้น

**(3) การเปลี่ยนแปลงเทคโนโลยี** เป็นโอกาสในการนำเทคโนโลยีใหม่ โดยเฉพาะเทคโนโลยีสารสนเทศ (ICT) มาพัฒนาเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการค้าและการบริการ ท่องเที่ยวของภาคใต้และเทคโนโลยีชีวภาพที่จะนำมาพัฒนาเพิ่มมูลค่าวัตถุดิบผลิตผล การเกษตรของ ภาค เช่น การผลิตพลังงานชีวภาพจากปาล์มน้ำมัน เป็นต้น

**(4) การเคลื่อนย้ายแรงงาน** ปัจจุบันความร่วมมือระหว่างประเทศและการ เดินทางเข้าออกระหว่างประเทศโดยเฉพาะประเทศเพื่อนบ้านมีความสะดวกและง่ายขึ้น เป็น โอกาสให้เกิดการลักลอบทำงานในประเทศเพื่อนบ้านที่มีเศรษฐกิจดีกว่า เช่น การอพยพ แรงงานเข้าไปทำงานในประเทศมาเลเซีย ซึ่งส่งผลกระทบต่อการขาดแคลนแรงงานของภาค อย่างไรก็ตามภาคใต้มีแรงงานลักลอบเข้าเมืองจากพม่า ลาว และกัมพูชา ซึ่งส่วนใหญ่ทำงาน ในสวนยาง สวนปาล์ม ประมง และภาคบริการต่างๆ จำนวนมาก ถึงแม้จะช่วยแก้ปัญหาการ ขาดแคลนแรงงานได้บางส่วน แต่ก็มีแนวโน้มต่อการเกิดปัญหาสังคมตามมาคือ ปัญหาด้าน ความมั่นคง ยาเสพติด ปัญหาสาธารณสุข การนำโรคระบาดเข้า

มาแพร่กระจาย เช่น โรคเท้าช้าง มาเลเรีย เป็นต้น

**(5) ภาวะโลกร้อน** ซึ่งส่งผลกระทบต่อการเปลี่ยนแปลงภาวะอากาศ เช่น การเกิดลมมรสุมฝนตกหนักติดต่อกันเป็นเวลานานทำให้เกษตรกรมีจำนวนวันกรีดยางลดลง และกระทบต่อการประกอบอาชีพประมง รวมทั้งผลกระทบต่อปริมาณและคุณภาพของ พืชผลเกษตรอื่นๆ อาทิผลไม้ ฯลฯนอกจากนั้นยังก่อให้เกิดความเสี่ยงจากภัยพิบัติจาก ธรรมชาติที่มีแนวโน้มของ ความรุนแรงและความถี่สูงขึ้น เช่น การเกิดน้ำหลาก ดินถล่ม และ น้ำท่วมฉับพลัน ส่งผลเสียหายทั้ง ต่อชีวิต ทรัพย์สิน

**2 การวิเคราะห์สภาวะแวดล้อม**

**2.1 การประเมินสถานการณ์สภาวะแวดล้อมของภาคปัจจัยภายใน**

**(จุดแข็ง จุดอ่อน) และวิเคราะห์ปัจจัยภายนอก (โอกาส ภัยคุกคาม) ซึ่งสามารถ สรุปได้ดังนี้**

**(1) จุดแข็ง**

(1.1) ภาคใต้ที่ตั้งอยู่ในจุดกึ่งกลางระหว่างเอเซียตะวันออกที่มีประเทศจีน เป็นศูนย์กลางเศรษฐกิจและเอเซียใต้ที่มีอินเดียเป็นศูนย์กลางเศรษฐกิจละมีกายภาพ เปิดสู่ทะเลทั้ง 2 ด้าน จึงมีศักยภาพในการพัฒนาเป็นประตูการคมนาคมขนส่งทางทะเล เชื่อมโยงสู่ภูมิภาคต่างๆ ทั้งด้านฝั่งทะเลอันดามันและทะเลอ่าวไทย

(1.2) ลักษณะภูมิประเทศและภูมิอากาศของภาคใต้มีความเหมาะสมต่อ การผลิตด้านเกษตร ภาคใต้จึงเป็นแหล่งผลิตสินค้าเกษตร คือ ยางพารา ปาล์มน้ำมัน และ ผลิตผลการประมงที่สำคัญของประเทศ

(1.3) มีทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นแหล่งสวยงามตามธรรมชาติจำนวนมาก และมีความหลากหลายทั้งแหล่งธรรมชาติบนบกและในทะเล จึงมีศักยภาพในการพัฒนาเป็น แหล่งท่องเที่ยวได้หลากหลายรูปแบบ โดยปัจจุบันมีแหล่งท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียงระดับ นานาชาติ เช่น เกาะภูเก็ต เกาะพีพี เกาะสมุย เป็นต้น

(1.4) อนุภาคจังหวัดชายแดนภาคใต้มีประชากรส่วนใหญ่นับถือศาสนา อิสลาม จึงมีวัฒนธรรมสังคมเชื่อมโยงอยู่กับประเทศโลกมุสลิมที่จะสามารถใช้เป็นสื่อในการ สร้างความร่วมมือด้านการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมระหว่างกันได้

(1.5) พื้นที่ทางตอนใต้มีอาณาเขตติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านตอนใต้ ได้แก่มาเลเซียมีโครงข่ายการคมนาคมขนส่งเชื่อมโยงระหว่างกันอย่างสะดวก และมีข้อตกลง การร่วมมือเศรษฐกิจระหว่างกันภายใต้กรอบข้อตกลง โครงการ JDS ระหว่างไทย-มาเลเซีย และโครงการ IMT-GTระหว่างไทย-มาเลเซีย-อินโดนีเซีย ที่จะช่วยผสมผสานจุดเด่น จุดด้อย และเชื่อมโยงการพัฒนาเพื่อกระตุ้นการพัฒนาเศรษฐกิจของพื้นที่ความร่วมมือได้

**(2) จุดอ่อน**

(2.1) มีภาพลักษณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้และความเสี่ยง จากภัยธรรมชาติที่มีผลความเสียหายรุนแรง เช่น ธรณีพิบัติภัย (สึนามิ) ที่มีผลกระทบต่อการ พัฒนาการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวของพื้นที่

(2.2) ทรัพยากรธรรมชาติที่เป็นฐานการผลิตประสบภาวะเสื่อมโทรม โดยเฉพาะทรัพยากรประมงที่อยู่ในภาวะวิกฤติ และมีผลกระทบต่อเนื่องต่ออุตสาหกรรมแปร รูปอาหารทะเลที่ประสบปัญหาขาดแคลนวัตถุดิบ นอกจากนี้ยังมีปัญหาคุณภาพดิน เช่น ดิน เปรี้ยว ทำให้มีข้อจำกัดต่อการใช้ประโยชน์

(2.3) ฐานการผลิตแคบ พึ่งพาภาคเกษตรที่ขึ้นอยู่กับการผลิตสินค้าเพียง ไม่กี่ชนิดได้แก่ ยางพารา ปาล์มน้ำมัน ไม้ผลและประมง ซึ่งรูปแบบการผลิตยังคงเป็นแบบ ดั้งเดิม ใช้เทคโนโลยีต่ำจึงมีผลิตภาพการผลิตต่ำ และขาดการพัฒนาการแปรรูปเพื่อเพิ่ม มูลค่าส่วนใหญ่จึงเป็นการจำหน่ายเป็นสินค้าขั้นปฐมและสินค้าแปรรูปขั้นต้น จึงมีมูลค่าต่ำ

(2.4) มีปัญหาคุณภาพชีวิตของคนในบางพื้นที่ โดยเฉพาะในจังหวัด ชายแดนภาคใต้ ซึ่งมีปัญหาทั้งด้านความรู้ และสุขภาพ และโดยเฉพาะปัญหาความปลอดภัย ในชีวิตและทรัพย์สินอันเนื่องมากจากเหตุการณ์ความไม่สงบ

(2.5) โครงสร้างพื้นฐานหลักไม่เพียงพอ /ไม่ได้มาตรฐาน เช่น ท่าเรือ ระหว่างประเทศเพื่อรองรับการส่งสินค้าออกของภาค ขณะที่โครงสร้างพื้นฐานบางแห่งยังถูก ใช้ไม่เต็มศักยภาพเช่น สนามบิน ภายในประเทศ ท่าเรือชายฝั่ง ฯลฯ

**(3) โอกาส**

(3.1) ความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศและข้อตกลง FTA ไทย- จีน ไทย-ญี่ปุ่น และไทย-อินเดีย สร้างโอกาสด้านการตลาดให้แก่สินค้าเกษตรจำพวก ยางพารา ไม้ผล และกุ้งรวมทั้งกิจกรรมบริการ เช่น Home Stay , Spa ธุรกิจบริการ การ ดูแลผู้สูงอายุ และบริการด้านสุขภาพมากขึ้น

(3.2) กระแสนิยมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์และเชิงสุขภาพเป็นโอกาสใน การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและรูปแบบการท่องเที่ยวใหม่ๆ รวมทั้งการพัฒนาสินค้าและ บริการของชุมชน โดยเฉพาะการผลิตสินค้าที่ใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่น เช่น สินค้า OTOP ฯลฯ

(3.3) นโยบายการพัฒนาประเทศเป็นครัวโลกและการพัฒนาอุตสาหกรรม อาหารฮาลาลเพื่อการส่งออก เป็นโอกาสในการพัฒนาอุตสาหกรรมอาหารฮาลาลในจังหวัด ชายแดนภาคใต้ทั้งระดับอุตสาหกรรมชุมชน SMEs และอุตสาหกรรมโรงงาน

(3.4) สถานการณ์ด้านราคาน้ำมันที่เพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง และนโยบาย การพัฒนาพลังงานทดแทนจะเป็นโอกาสในการพัฒนาการผลิตปาล์มน้ำมันและไบ โอดีเซลมากขึ้น นอกจากนั้นการที่น้ำมันมีราคาสูงจะส่งผลให้มีความต้องการ ยางพารามากขึ้นด้วย เนื่องจากยางเทียมที่เป็นผลพลอยได้จากอุตสาหกรรมน้ำมันมีต้นทุน สูงขึ้น

(3.5) ทิศทางการเติบโตอย่างต่อเนื่องของอุตสาหกรรมปิโตรเคมีและ อุตสาหกรรมเหล็ก ซึ่งเป็นอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพ ในขณะที่พื้นที่รองรับบริเวณ ESB และ อ.บางสะพาน จ.ประจวบคีรีขันธ์ มีข้อจำกัดต่อการขยายพื้นที่ ภาคใต้จึงมีโอกาสที่จะเป็น ทางเลือกในการพัฒนารองรับอุตสาหกรรมดังกล่าว

**(4) ภัยคุกคาม**

(4.1) แรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานทั้งในภาคการเกษตร เช่น สวน ยางพารา สวนปาล์มน้ำมัน การทำประมงมีผลกระทบด้านความมั่นคง การแพร่ระบาดของ โรคติดต่อ และยาเสพติด

(4.2) มาตรการการกีดกันทางการค้าที่ไม่ใช้ภาษีของประเทศผู้ซื้อสินค้ามี ผลกระทบต่อสินค้าส่งออกของภาคใต้ เช่น กุ้ง

(4.3) ความเข้มงวดในการให้สิทธิทำประมงในน่านน้ำของประเทศเพื่อน บ้าน เช่นมาเลเซีย พม่า อินโดนีเซีย ส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมการประมงและการขาด แคลนวัตถุดิบเพื่อป้อนโรงงานอุตสาหกรรมแปรรูปอาหารทะเลของภาค

**2.2 วิเคราะห์ความสัมพันธ์ของสภาวะของภาคระหว่างปัจจัยภายนอก (โอกาส ภัยคุกคาม) และปัจจัยภายใน (จุดแข็ง จุดอ่อน)**

(1) ภาคใต้มีจุดแข็งด้านที่ตั้งที่มีพื้นที่ติดทะเลทั้งสองด้านจึงมีสถานที่ สวยงามตามธรรมชาติ โดยเฉพาะแหล่งธรรมชาติทางทะเลที่มีชื่อเสียงระดับโลก รวมทั้งมี ความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรประมง ประกอบกับการมีสภาพภูมิอากาศที่เหมาะสมต่อ การปลูกพืช โดยเฉพาะยางพาราปาล์มน้ำมัน ซึ่งเป็นพืชเศรษฐกิจหลักของภาคและเป็น สินค้าส่งออกที่สำคัญของประเทศ เมื่อพิจารณาจากโอกาสด้านตลาดที่มีแนวโน้มขยายตัว อย่างต่อเนื่อง จึงควรมุ่งพัฒนาผลิตภาพและคุณภาพของสินค้าเพื่อสร้างรายได้เพิ่มให้กับภาค และเมื่อพิจารณาจุดแข็งด้านการเป็นแหล่งวัตถุดิบ จึงควรมุ่งพัฒนาอุตสาหกรรมต่อเนื่องเพื่อ สร้างมูลค่าเพิ่มแก่ผลิตผลการเกษตรของภาคให้สร้างรายได้เพิ่มให้แก่ภาคให้มากที่สุด ซึ่งการ พัฒนาดังกล่าวจะสำเร็จได้จำเป็นต้องมีการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกในพื้นที่เพื่อเป็นปัจจัยกระตุ้น ให้มีการพัฒนาอุตสาหกรรมและยกระดับไปยังห่วงโซ่มูลค่าสูงขึ้น เช่น อุตสาหกรรมผลิตยาง รถยนต์ อุตสาหกรรมพลังงานชีวภาพจากปาล์มน้ำมัน ฯลฯ เข้ามาตั้งโรงงานในพื้นที่และใช้ ท่าเรือน้ำลึกที่พัฒนาขึ้นเป็นประตู (Gateway) สำหรับการส่งออกทางทะเลและนำเข้า วัตถุดิบ นอกจากนั้นเมื่อพิจารณาถึงโอกาสจากนโยบายการพัฒนาอุตสาหกรรมเหล็กและ อุตสาหกรรมปิโตรเคมี ซึ่งเป็นอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพของประเทศที่ประสบปัญหาด้าน พื้นที่รองรับการขยายตัวภาคใต้ จึงมีโอกาสที่จะพัฒนาเป็นพื้นที่ทางเลือกสำหรับรองรับ อุตสาหกรรมดังกล่าว

(2) ในขณะที่ภาคใต้มีที่ตั้งติดทะเลและมีศักยภาพในการผลิตสินค้าเกษตร เพื่อการส่งออกและมีแหล่งท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียงได้รับความนิยมระดับนานาชาติ แต่ด้วย ข้อจำกัดที่การขนส่งสินค้าออกสู่ตลาดไม่สามารถส่งออกจากภาคใต้ได้โดยตรง เนื่องจากไม่มี สินค้าที่นำเข้ามาในภาคที่มีปริมาณมากพอให้เกิดความสมดุลกับปริมาณสินค้าส่งออกเพื่อให้ สายการเดินเรือระหว่างประเทศมีความคุ้มค่าในการเดินเรือเข้ามาเทียบท่าเพื่อขนส่ง สินค้าเข้า และนำสินค้าออกจากภาคใต้ ในปัจจุบันสินค้าเกษตรหลักของภาคจึงถูกส่งออกไป ในรูปวัตถุดิบเพื่อไปแปรรูปในประเทศเพื่อนบ้านและ/หรือส่งออกไปในประเทศที่สามผ่าน ทางประเทศเพื่อนบ้าน จึงจำเป็นต้องมีการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบขนส่งต่อเนื่อง หลายรูปแบบเพื่อเชื่อมโยงแหล่งผลิตสินค้าในภาคใต้สู่ตลาดนานาชาติได้โดยตรงเพื่อกระตุ้น ให้เกิดกิจกรรมเศรษฐกิจใหม่ ๆ โดยเฉพาะกิจกรรมการลงทุนที่ต้องนำเข้าวัตถุดิบจาก ภายนอกมากแปรรูปเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มภายในภาคก่อนส่งออกสู่ตลาด

(3) จากนโยบายการพัฒนาประเทศเป็นแหล่งผลิตสินค้าอาหารและสินค้า เกษตรส่งออกรวมทั้งนโยบายการเพิ่มศักยภาพการสร้างรายได้จากภาคบริการนับเป็นโอกาส ในการพัฒนาภาคการเกษตรและการท่องเที่ยวของภาคใต้ แต่เมื่อพิจารณาจุดอ่อนของฐาน ผลิตสินค้าและบริการภายในภาคที่พึ่งพาสินค้าและบริการเพียงไม่กี่ชนิด โดยภาคการเกษตร มีรูปแบบการผลิตเป็นแบบดั้งเดิมใช้เทคโนโลยีต่ำ จึงมีผลิตภาพต่ำ ผลผลิตส่วนใหญ่จำหน่าย เป็นสินค้าขั้นปฐม จึงมีมูลค่าต่ำ แหล่งท่องเที่ยวหลักประสบปัญหามลภาวะจากขยะ น้ำเสีย เนื่องจากขาดการพัฒนาด้านการวิจัยและการพัฒนาองค์ความรู้และนวัตกรรม รวมทั้งขาด การบริหารจัดการการพัฒนาอย่างเป็นระบบ รวมทั้งมีจุดอ่อนจากการเกิดเหตุการณ์การ ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่กระทบต่อบรรยากาศด้านการลงทุน การ ท่องเที่ยวของภาค และกระทบต่อการพัฒนาด้านอื่นๆ ของภาค โดยเฉพาะด้านการศึกษา และสาธารณสุขที่จะมีผลเชิงลบต่อคุณภาพชีวิตของประชาชนในระยะยาว จึงจำเป็นต้องเร่ง

ขยายฐานการผลิตเพื่อเพิ่มความหลากหลายของแหล่งสร้างรายได้และการจ้างงานให้แก่ภาค ควบคู่ไปกับการพัฒนางานวิจัยเพื่อสร้างองค์ความรู้และพัฒนาเทคโนโลยีการผลิต รวมทั้ง การแปรรูปเพื่อเพิ่มมูลค่าให้กับสินค้าเกษตรหลักของภาคให้มีขีดความสามารถในการแข่งขัน มากขึ้น ขณะเดียวกันก็จะต้องเร่งแก้ไขปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อให้มี บรรยากาศที่เอื้อต่อการพัฒนาด้านต่าง ๆควบคู่ไปด้วย

(4) ด้วยจุดอ่อนของการขาดการพัฒนาการผลิตทำให้สินค้าเกษตรหลักของ ภาคโดยเฉพาะยางพารามีผลิตภาพการผลิตแทบไม่เปลี่ยนแปลงตลอดช่วงเกือบสิบปีที่ผ่าน มา ขณะที่ปาล์มน้ำมันมีผลิตภาพการผลิตต่ำกว่าประเทศมาเลเซียเกือบเท่าตัว จึงควรเร่ง ปรับปรุงประสิทธิภาพและผลิตภาพการผลิตอย่างเป็นระบบที่บูรณาการในทุกมิติอย่างจริงจัง และต่อเนื่องเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของสินค้าการเกษตรหลักของภาค

**3 บทบาทการพัฒนาเชิงพื้นที่**

จากผลการประเมินสถานการณ์และวิเคราะห์สภาวะแวดล้อมภาคใต้ จึง กำหนดให้มีบทบาทที่สำคัญดังนี้

**(1) เป็นฐานการผลิตยางพารา ปาล์มน้ำมันครบวงจร** เนื่องจากภาคใต้มี ผลผลิตยางพาราถึงร้อยละ 86 ของประเทศและผลผลิตปาล์มน้ำมันร้อยละ 93 ของ ประเทศ จึงควรพัฒนาแบบครบวงจรเพื่อให้ภาคใต้เป็นศูนย์กลางยางพาราโลก โดยมีฐานการ ผลิตสำคัญอยู่ในกลุ่มจังหวัดชายแดนภาคใต้และศูนย์กลางการผลิตไบโอดีเซลจากปาล์ม น้ำมันของประเทศ โดยมีฐานการผลิตสำคัญในกลุ่มจังหวัดชายฝั่งทะเลอ่าวไทย

**(2) เป็นฐานการผลิตอาหารทะเลแปรรูป** ภาคใต้มีความได้เปรียบด้าน ทรัพยากรและทักษะอาชีพด้านการประมง โดยมีกลุ่มจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นฐาน อุตสาหกรรมการประมงที่สำคัญของภาคประกอบกับผู้ผลิตอาหารทะเลแปรรูปมีศักยภาพ และได้รับการยอมรับจากประเทศผู้นำเข้าสินค้าอาหารทะเล นอกจากนั้นยังมีความได้เปรียบ จากการมีความหลากหลายทางวัฒนธรรม โดยจังหวัดชายแดนภาคใต้มีวัฒนธรรมสังคมที่ เชื่อมโยงกับโลกมุสลิมจึงมีศักยภาพที่จะพัฒนาเป็นแหล่งผลิตอาหารฮาลาลเพื่อให้เป็นที่ ยอมรับของตลาดโลกมุสลิมได้

**(3) เป็นฐานการท่องเที่ยวทางทะเลชั้นนำระดับโลก** ภาคใต้มีทรัพยากร ท่องเที่ยวทางทะเลที่เป็นที่มีชื่อเสียงติดอันดับโลก โดยเฉพาะกลุ่มจังหวัดชายฝั่งทะเลอันดา มันและกลุ่มจังหวัดชายฝั่งทะเลอ่าวไทยซึ่งมีแหล่งท่องเที่ยวที่ได้รับความนิยมระดับนานาชาติ เช่น เกาะภูเก็ต เกาะพีพี เกาะสมุย จึงควรรักษาความมีชื่อเสียงและเพิ่มมนต์เสน่ห์ด้วยการ เพิ่มกิจกรรมท่องเที่ยวรูปแบบใหม่ๆ เช่น กิจกรรม MICE และMarina ที่เกาะภูเก็ต เพื่อเสริม บทบาทสู่การเป็นเมืองท่องเที่ยวชั้นนำของโลก

**(4) เป็นประตูการค้าและการขนส่งเชื่อมโยงประเทศเพื่อนบ้านด้านใต้ และนานาชาติ**ภาคใต้มีพื้นที่เปิดสู่ทะเลทั้ง 2 ด้าน จึงมีศักยภาพในการพัฒนาท่าเรือและ เส้นทางคมนาคมขนส่งทางทะเลเพื่อเชื่อมโยงการค้าการคมนาคมขนส่งสู่ภูมิภาคต่างๆ เช่น อินเดีย จีน เกาหลี ญี่ปุ่น ฯลฯ โดยปัจจุบันกลุ่มจังหวัดชายแดนภาคใต้มีความพร้อมด้าน โครงสร้างพื้นฐานรองรับการพัฒนาเชื่อมโยงสองฝั่งทะเลบริเวณสงขลา-สตูล รวมทั้งการ เชื่อมโยงสู่มาเลเซียและสิงคโปร์เพื่อให้ภาคใต้มีบทบาทเป็นประตูการค้าการขนส่งสู่ นานาชาติแห่งใหม่ของประเทศ

**(5) เป็นฐานอุตสาหกรรมเหล็กและอุตสาหกรรมพลังงานจากก๊าซ ธรรมชาติ** ภาคใต้ตั้งอยู่ใกล้เคียงกับแหล่งผลิตอุตสาหกรรมเหล็กบริเวณอำเภอบางสะพาน จ.ประจวบฯ ที่มีข้อจำกัดด้านการขยายพื้นที่และการจัดหาแหล่งน้ำสนับสนุน และอยู่ใกล้ แหล่งผลิตก๊าซธรรมชาติในอ่าวไทยโดยกลุ่มจังหวัดชายฝั่งทะเลอ่าวไทย มีพื้นที่ชายฝั่งทะเลที่ มีศักยภาพในการพัฒนาเป็นฐานอุตสาหกรรมเหล็กและอุตสาหกรรมพลังงานจากก๊าซแห่ง ใหม่ของประเทศ

**4 ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา**

จากสถานการณ์ด้านเศรษฐกิจที่ขยายตัวต่ำกว่าประเทศโดยตลอด เนื่องจากมีโครงสร้างที่พึ่งพาภาคการเกษตรที่ยังเป็นการผลิตแบบดั้งเดิม จึงมีผลิตภาพต่ำ และผลผลิตส่วนใหญ่จำหน่ายเป็นสินค้าขั้นปฐมจึงมีมูลค่าต่ำ ทรัพยากรที่เป็นฐานการผลิต ประสบปัญหาเสื่อมโทรม โดยเฉพาะทรัพยากรประมงและมีปัญหาการกัดเซาะชายฝั่ง และ ปัญหาขยะ น้ำเสีย ในเมืองศูนย์กลางความเจริญ และแหล่งท่องเที่ยว มีปัญหาคุณภาพชีวิต รุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ทั้งด้านการศึกษา สุขภาวะ และความปลอดภัย แต่อย่างไรก็ ตามภาคใต้มีที่ตั้งเปิดสู่ทะเลทั้งสองด้านและมีพื้นที่ชายฝั่งทะเลที่มีศักยภาพในการรองรับการ พัฒนาอุตสาหกรรมเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ จึงกำหนด

ยุทธศาสตร์การพัฒนาภาคใต้ ดังนี้

**ยุทธศาสตร์ที่ 1 : การเสริมสร้างความเข้มแข็งภาคการผลิตหลักเพื่อให้ เติบโตได้อย่างต่อเนื่องและยั่งยืน**

**เป้าประสงค์** เพื่อเพิ่มสมรรถนะสาขาการผลิตหลักด้านการเกษตร อุตสาหกรรม และการท่องเที่ยวของภาคใต้ให้เติบโตในระดับที่เหมาะสมและยั่งยืน

**แนวทางการพัฒนา**

**(1) การพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมแปรรูปเพื่อเพิ่มขีด ความสามารถการแข่งขันสินค้าเกษตรหลักของภาคดังนี้**

**(1.1) ยางพารา**

1) เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตด้วยการศึกษา /วิจัย เพื่อพัฒนาพันธุ์และ เทคโนโลยีการผลิตอย่างต่อเนื่อง

2) ส่งเสริมการแปรรูปเพื่อเพิ่มมูลค่าผลผลิตยางพาราและไม้ยางพาราแบบ ครบวงจรตามหลักการห่วงโซ่มูลค่า (Value Chain) โดยเฉพาะการผลิตผลิตภัณฑ์ขั้นสุดท้าย ขึ้นภายในภาคให้มากขึ้น เช่น ผลิตภัณฑ์ยางล้อเฟอร์นิเจอร์จากไม้ยาง เป็นต้น

3) เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการพืชยุทธศาสตร์การส่งออกเพื่อให้ กลุ่มจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นฐานการผลิตยางพาราของประเทศ โดยการพัฒนา**จังหวัด สงขลา**ซึ่งมีความพร้อมด้านสถาบันวิชาการและ พื้นที่รองรับอุตสาหกรรม ให้เป็น **Rubber City** ที่มีสถาบันเฉพาะทางด้านการพัฒนาฐานข้อมูล งานศึกษา /วิจัยการผลิตและผลิตภัณฑ์ ยาง /ไม้ยาง การพัฒนาเทคโนโลยียางเพื่อเป็นศูนย์กลางในการแลกเปลี่ยน เรียนรู้ เรื่องยาง กับสถาบันวิจัยต่างๆ ทั้งภายในและต่างประเทศ และเป็นศูนย์กลางในการจัด Road Show , Exhibition , Trade Show ระดับนานาชาติ เพื่อนำมาซึ่งการเพิ่มมูลค่าการผลิตยาง ภายในประเทศและโดยเฉพาะในภาคใต้

**(1.2) ปาล์มน้ำมัน**

1) เร่งขยายพื้นที่ปลูกปาล์มน้ำ มันในพื้นที่ที่เหมาะสมให้เต็มตามศักยภาพ

โดยเฉพาะพื้นที่ทิ้งร้างและพื้นที่พรุในกลุ่มจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีข้อจำกัดต่อการปลูก ชนิดอื่น

2) ส่งเสริมการแปรรูปเพื่อเพิ่มมูลค่าผลผลิตปาล์มแบบครบวงจรโดยเฉพาะ การผลิต Bio-diesel และผลิตภัณฑ์ที่เกี่ยวเนื่องอื่นๆ ทั้งระดับ SMEs และอุตสาหกรรม โรงงานเพื่อให้เกิดมูลค่าการผลิตขึ้นในภาคใต้ให้มากที่สุด

3) เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการพืชยุทธศาสตร์พลังงานทดแทน เพื่อให้ภาคใต้เป็นศูนย์กลางการผลิต Bio-diesel ของประเทศ โดยการพัฒนาให้**จังหวัดสุ ราษฎร์ธานี**ที่มีความพร้อมในการเชื่อมโยงการคมนาคมขนส่งกับพื้นที่ผลิตปาล์มในจังหวัด อื่นๆ และมีแหล่งน้ำที่เพียงพอเป็น**“Oil Palm City”** ที่เป็นฐานอุตสาหกรรมแปรรูป โดยเฉพาะการผลิต Bio-diesel ของภาค รวมทั้งการเป็นศูนย์รวมข้อมูล การศึกษา /วิจัย ด้านสายพันธุ์ การเพาะปลูก การแปรรูปและผลิตภัณฑ์จากปาล์ม และ**กระบี่**เป็นแหล่งปลูก ปาล์มและอุตสาหกรรมแปรรูปปาล์มน้ำมันขั้นต้น ทั้งนี้เพื่อรักษาสภาพแวดล้อมของจ.กระบี่ ให้เอื้อต่อศักยภาพความโดดเด่นด้านการท่องเที่ยว

**(1.3) การประมง**

1) พัฒนาการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ชายฝั่งในพื้นที่จังหวัด สุราษฏร์ธานี

นครศรีธรรมราช สงขลา ปัตตานี ให้มีมาตรฐานฟาร์มตามระบบการตรวจสอบย้อนกลับ (GAP) เพื่อรักษาตลาดจำหน่ายที่มีอยู่เดิมควบคู่ไปกับการเร่งขยายตลาดจากข้อตกลงการค้า FTA กับประเทศคู่ค้าเช่น ญี่ปุ่น ฯลฯ เพื่อให้มีตลาดเพียงพอต่อการรองรับผลผลิตรวมทั้งการ พัฒนาเป็นวัตถุดิบเพื่อเชื่อมโยงกับอุตสาหกรรมแปรรูปอาหารทะเลที่มีฐานการผลิตหลักอยู่ ในจังหวัดสงขลาและปัตตานี

2) จัดสร้างแหล่งอาศัยสัตว์น้ำควบคู่ไปกับการฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่งทะเล ที่เป็นแหล่งอาศัยสัตว์น้ำวัยอ่อน โดยเฉพาะป่าชายเลน /ทะเลสาบสงขลา /อ่าวปัตตานี และ การบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังทั้งในเรื่องของการกำหนดเขตห้ามทำประมงอวนรุนอวน ลากและเขตห้ามจับสัตว์น้ำในบางฤดูกาล เป็นต้น

3) ส่งเสริมการทำประมงนอกน่านน้ำไทยด้วยการสนับสนุนให้ ผู้ประกอบการประมงไทยได้รับสัมปทานการทำประมงในน่านน้ำของประเทศเพื่อนบ้าน รวมทั้งการสนับสนุนให้มีกองเรือประมงทะเลลึกเพื่อจับสัตว์น้ำในน่านน้ำสากลเพื่อผลิต วัตถุดิบสัตว์น้ำป้อนสู่โรงงานอุตสาหกรรมแปรรูปผลิตผลการประมง

**(1.4) ผลไม้**

1) ส่งเสริมการพัฒนาสวนผลไม้เพื่อควบคุมคุณภาพตามระบบ GAP ใน ชนิดผลไม้ที่มีศักยภาพและโอกาสการส่งออกจากการทำข้อตกลง FTA เช่น จีน ญี่ปุ่น โดยเฉพาะ มังคุด ทุเรียน ในจังหวัดชุมพร สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช ยะลา ควบคู่ไปกับ การพัฒนาระบบตลาดเพื่อการรวบรวมและกระจายผลผลิตและการพัฒนาการแปรรูปเพื่อ เพิ่มมูลค่าผลผลิต

**(2) พัฒนาประสิทธิภาพและผลิตภาพการผลิตสินค้าอาหารเพื่อเพิ่ม ความมั่นคงด้านอาหารของภาคโดย**

(2.1) ส่งเสริมการเลี้ยงปศุสัตว์โดยเฉพาะ โค สุกร ให้เพียงพอกับความ ต้องการบริโภคภายในภาคโดยเฉพาะในพื้นที่ที่เหมาะสมบริเวณที่ราบลุ่มทางตอนกลางภาค แถบจังหวัดนครศรีธรรมราช พัทลุง สงขลา ด้วยการปรับปรุงพันธุ์ พัฒนาระบบการเลี้ยงและ การแปรรูปให้ได้มาตรฐานเพื่อเพิ่มมูลค่าและผลตอบแทนที่สูงขึ้น

(2.2) ฟื้นฟูการทำนาเพื่อผลิตข้าวให้เพียงพอต่อความต้องการบริโภค ภายในภาคโดยการเร่งพัฒนาพันธุ์ข้าวที่นิยมในท้องถิ่นให้มีผลผลิตต่อไร่สูงขึ้นรวมทั้งการ พัฒนาระบบชลประทานให้เข้าถึงแปลงนาอย่างทั่วถึงโดยเฉพาะบริเวณลุ่มน้ำปากพนัง ลุ่มน้ำ ทะเลสาบสงขลา ลุ่มน้ำปัตตานี เพื่อให้มีการทำนาได้หลายครั้งและชาวนามีรายได้ตอบแทน จากอาชีพทำนาที่ไม่แตกต่างจากอาชีพเกษตรอื่น

(2.3) ส่งเสริมการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำจืด และสัตว์ครึ่งบกครึ่งน้ำที่นิยม บริโภคเป็นอาหาร เช่นปลา กบ ตะพาบน้ำ เพื่อเพิ่มความมั่นคงด้านอาหารและเป็นการสร้าง ทางเลือกด้านอาชีพของภาคอีกด้วย

**(3) พัฒนาการท่องเที่ยวเพื่อให้สามารถสร้างรายได้อย่างเต็มศักยภาพ และยั่งยืนโดย**

(3.1) รักษาความมีชื่อเสียงและเพิ่มมนต์เสน่ห์แหล่งท่องเที่ยวทางทะเล กลุ่มจังหวัดชายฝั่งทะเลอันดามัน โดยเฉพาะการเพิ่มบทบาท **“ICT City”** ของ จ.ภูเก็ต สู่การเป็น “ฐานอุตสาหกรรมความรู้”รวมทั้งการพัฒนากิจกรรม MICE และ Marina เพื่อเสริมบทบาทด้านการเป็น **“เมืองนันทนาการ”**(Leisure polis) เพื่อเพิ่มจุดขายแก่ กลุ่มนักท่องเที่ยวที่มีรายได้สูง (High-end) รวมทั้ง การพัฒนาพังงาเป็นศูนย์กลางการ ท่องเที่ยวแบบ Long stay และกระบี่เป็นแหล่งท่องเที่ยวอนุรักษ์คุณภาพสูงด้วยการพัฒนา ระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ ให้เพียงพอและได้มาตรฐานโดยเฉพาะระบบประปา ระบบขนส่งสาธารณะและการควบคุมมลภาวะด้านสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

(3.2) พัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกและมาตรฐานการบริการการ ท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์และเชิงสุขภาพเพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวเฉพาะกลุ่มตามกระแสการ ท่องเที่ยวรูปแบบใหม่ ซึ่งสามารถส่งเสริมให้ชุมชนหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนใน การพัฒนากิจกรรมบริการในประเภทที่ไม่เน้นเชิงพาณิชย์มากเกินไป เช่น การท่องเที่ยวเชิง อนุรักษ์แหล่งท่องเที่ยวทะเลชายฝั่งอ่าวไทยทะเลสาบสงขลาและการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ

จ.ระนอง

(3.3) พัฒนาเมืองท่องเที่ยวชายแดนไทย-มาเลเซีย ได้แก่ เมืองหาดใหญ่ สะเดา เบตง สุไหงโก-ลกเพื่อรักษาความเป็น **“บ้านที่สอง”** ของนักท่องเที่ยวจาก มาเลเซียและสิงคโปร์ เช่น การกำหนดเป็นเมืองปลอดภาษีการเพิ่มกิจกรรมพักผ่อนหย่อนใจ แบบครอบครัวมากขึ้น

**ยุทธศาสตร์ที่ 2 : ขยายฐานเศรษฐกิจเพื่อเพิ่มความหลากหลายของ แหล่งสร้างรายได้และการจ้างงานให้แก่ภาค**

**เป้าประสงค์** เพื่อใช้ประโยชน์ศักยภาพด้านที่ตั้งของภาคใต้ที่มีพื้นที่เปิดสู่ ทะเลทั้งสองด้านพัฒนาเป็นประตูการคมนาคมขนส่งทางทะเลเชื่อมโยงสู่นานาชาติ รวมทั้งการใช้ประโยชน์ข้อตกลงความร่วมมือกับเพื่อนบ้านทางด้านใต้มาสร้างโอกาส ในการพัฒนาเพื่อกระตุ้นให้เกิดกิจกรรมเศรษฐกิจใหม่ ๆ ขึ้นในพื้นที่ภาคใต้

**แนวทางการพัฒนา**

**(1) พัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านภายใต้กรอบโครงการ JDS และกรอบโครงการ IMT-GT โดย**

**(1.1) พัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจ** (Economic Corridor) ตามกรอบ โครงการ IMT-GT เพื่อเชื่อมโยงด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวภายในพื้นที่ดังนี้

**1) พัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจสงขลา-ปีนัง-เมดาน โดยการเร่งพัฒนาเขต**

**เศรษฐกิจพิเศษชายแดนสะเดา-ปาดังเบซาร์** ให้เป็นเขตเศรษฐกิจชายแดนทั้งด้านการค้า การคมนาคมขนส่ง และเขตประกอบอุตสาหกรรมที่ไม่มีมลพิษ โดยให้สิทธิประโยชน์จูงใจ ภายใต้กฎหมายที่มีอยู่ เช่น กฎหมายศุลกากร พรบ.การนิคมอุตสาหกรรม พรบ.ส่งเสริมการ ลงทุน เป็นต้น

**2) พัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจอันดามัน ระนอง-ภูเก็ต-อาเจ๊ะห์** ให้เป็น พื้นที่การพัฒนาเชื่อมโยงด้านการท่องเที่ยว การค้า และการคมนาคมขนส่งที่มีมาตรการด้าน สิทธิประโยชน์จูงใจและกระตุ้นให้เกิดกิจกรรมการพัฒนาระหว่างกันมากขึ้น

**(1.2) พัฒนาเมืองชายแดนและตลาดชายแดน** ภายใต้กรอบโครงการ JDS และโครงการIMT-GT ได้แก่ ด่านสะเดา ปาดังเบซาร์ วังประจัน เบตง สุไหงโก-ลก

ตากใบ และด่านเปิดใหม่ ได้แก่ด่านบ้านประกอบ และด่านบูเก๊ะตา ให้มีความพร้อมด้าน บริการพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อสนับสนุนการเชื่อมโยงด้านการค้า การ ท่องเที่ยว และการคมนาคมขนส่งระหว่างกัน

**(1.3) เร่งพัฒนาความร่วมมือตามข้อตกลง** ภายใต้กรอบโครงการ IMT- GT ได้แก่ ด้านโครงสร้างพื้นฐานและการคมนาคมขนส่ง รวมทั้งโทรคมนาคมและพลังงาน ด้านการค้าและการลงทุนด้านการท่องเที่ยว ด้านผลิตภัณฑ์และบริการฮาลาล ด้านการ พัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และด้านการเกษตรอุตสาหกรรมการเกษตรและสิ่งแวดล้อม ให้ เกิดผลต่อการพัฒนาเศรษฐกิจของภาคใต้อย่างเป็นรูปธรรมโดยเร็ว

**(2) ใช้ความได้เปรียบของพื้นที่สร้างโอกาสการพัฒนารองรับการขยาย การลงทุนอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพของประเทศโดย**

**(2.1) ส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมเหล็กขึ้นในภาคใต้ในระยะเวลาที่ เหมาะสม**เพื่อเชื่อมโยงกับแหล่งผลิตอุตสาหกรรมเหล็กบริเวณอำเภอบางสะพาน จังหวัด ประจวบคีรีขันธ์ ที่เริ่มประสบปัญหาและข้อจำกัดด้านการขยายพื้นที่และการจัดหาแหล่งน้ำ สนับสนุน โดยพื้นที่ที่มีศักยภาพ ได้แก่บริเวณกลุ่มจังหวัดชายฝั่งทะเลอ่าวไทยแถบจังหวัด ชุมพร สุราษฎร์ธานี และกลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดนแถบจังหวัดปัตตานี ที่มีบริษัทเอกชนทั้ง ในและต่างประเทศแสดงความสนใจที่จะลงทุนตั้งโรงงานเหล็กขั้นต้นขึ้นในพื้นที่ภาคใต้ ซึ่ง จะต้องมีการเตรียมพื้นที่เนื่องจากอุตสาหกรรมที่เกี่ยวเนื่องกับเหล็กมีความต้องการพื้นที่ ขนาดใหญ่ การจัดหาแหล่งน้ำและโดยเฉพาะการเตรียมความพร้อมด้านการยอมรับของ ชุมชน

**(2.2) ศึกษาความเหมาะสมการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้และ เตรียมความพร้อมเพื่อเป็นพื้นที่ทางเลือกในการพัฒนาอุตสาหกรรมปิโตรเคมีและ พลังงานของประเทศในระยะยาว** เนื่องจากฐานการผลิตในบริเวณ ESB มีข้อจำกัดด้านการ ขยายพื้นที่รองรับ โดยพื้นที่ที่มีศักยภาพ คือ กลุ่มจังหวัดชายฝั่งทะเลอ่าวไทยแถบจังหวัด

สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช ซึ่งจะต้องเตรียมการจัดหาพื้นที่และการเตรียมความพร้อม ด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะการยอมรับของประชาชนและชุมชนในพื้นที่

**(3) พัฒนาการคมนาคมขนส่งทางทะเลเชื่อมโยงสู่นานาชาติเพื่อเปิด ประตูเศรษฐกิจแห่งใหม่ของประเทศโดย**

**(3.1) พัฒนาท่าเรือน้ำลึกฝั่งทะเลอันดามันและฝั่งทะเลอ่าวไทยและ ระบบการคมนาคมขนส่งผู้โดยสารสินค้าและบริการในลักษณะการขนส่งต่อเนื่องหลาย รูปแบบ** ทั้งการขนส่งทางบก ทางอากาศ และทางน้ำให้สามารถเชื่อมโยงการขนส่ง ภายในประเทศและเป็นประตูการขนส่งระหว่างประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อกระตุ้น ให้เกิดการพัฒนากิจกรรมเศรษฐกิจใหม่ๆ ในพื้นที่ โดยเฉพาะบริเวณสงขลา-สตูล ซึ่งมี แผนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสำคัญไว้แล้ว

**(3.2) พัฒนาชุมชนศูนย์กลาง ณ จุดที่เป็น Gateway ทั้งสองฝั่งทะเล เพื่อรองรับกิจกรรมการพัฒนา**โดยเน้นการวางระบบการพัฒนาสาธารณูปโภคสาธารณูปการ การจัดระเบียบการใช้ที่ดิน การป้องกันผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมและการอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติเพื่อรักษาสมดุลของพื้นที่

**ยุทธศาสตร์ที่ 3 : พัฒนาคนและสังคมให้มีคุณภาพและมีภูมิคุ้มกันที่ดี เพื่อเสริมสมรรถนะการพัฒนาภาค**

**เป้าประสงค์** เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของคน โดยเฉพาะในจังหวัด ชายแดนภาคใต้ทั้งด้านความรู้สุขภาพ และความปลอดภัย และเสริมสร้างความ สมานฉันท์ของสังคมเพื่อให้คนอยู่ร่วมกันอย่างสงบสุข

**แนวทางการพัฒนา**

**(1) การพัฒนาด้านความรู้ คุณธรรม และสุขภาวะเพื่อยกระดับคุณภาพ ชีวิตของประชาชนโดย**

**(1.1) ขับเคลื่อนการปฏิรูปการศึกษาอย่างจริงจังและต่อเนื่อง** โดยเร่ง พัฒนาครูผู้สอน สื่อ และวิธีการเรียนการสอนเพื่อยกระดับคุณภาพการศึกษาขั้นพื้น ฐ า น ใ น โ ร ง เ รีย น ที่มีผ ล ก า ร ป ร ะ เ มินต่ำ กว่าระดับเฉลี่ยของประเทศ โดยเฉพาะ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งรวมถึงการปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาให้ สอดคล้องกับความต้องการและอัตลักษณ์ของพื้นที่โดยเฉพาะในกลุ่มจังหวัด ชายแดนภาคใต้

**(1.2) สนับสนุนให้เด็กวัยเรียนทุกคนได้รับการศึกษาไม่ต่ำกว่าภาคบังคับ 9 ปี** โดยเพิ่มจำนวนทุนการศึกษาแก่เด็กยากจนอย่างทั่วถึงโดยเฉพาะใน 3 จังหวัดชายแดน ภาคใต้ และจังหวัดที่มีความยากจนหนาแน่นคือ นครศรีธรรมราช กระบี่ สตูล พัทลุง

**(1.3) ขยายโอกาสการเรียนรู้และช่องทางการเข้าถึงความรู้นอกระบบ การศึกษาในพื้นที่ที่มีอัตราการเรียนรู้ต่ำ**เพื่อให้ประชาชนมีความรู้เท่าทันโลก โดยเฉพาะ จังหวัดชายแดนภาคใต้จังหวัดนครศรีธรรมราชและพัทลุง เช่น การจัดให้มีอุทยาน วิทยาศาสตร์ TK Park ฯลฯ การขยายบริการอินเตอร์เน็ตตำบลอย่างทั่วถึง เป็นต้น

**(1.4) เร่งส่งเสริมการเรียนรู้หลักศาสนาอย่างจริงจังและต่อเนื่อง**โดยมี จุดมุ่งหมายเพื่อนำหลักคำสอนที่มุ่งให้ศาสนิกปฏิบัติตนเป็นคนดีเป็นเครื่องมือในการพัฒนาสู่ สังคมแห่งคุณธรรมและศีลธรรม และโดยเฉพาะเพื่อป้องกันการบิดเบือนหลักคำสอนศาสนา ที่ก่อให้เกิดความแตกความสามัคคีของสังคมในจังหวัดชายแดนภาคใต้

**(1.5) พัฒนาบริการสาธารณสุขให้ทั่วถึงและเพียงพอ ทั้งบุคลากร สถานบริการและเครื่องมือ/อุปกรณ์** โดยเฉพาะในกลุ่มจังหวัดชายแดนภาคใต้ด้วยการเร่ง พัฒนาคุณภาพงานด้านอนามัยแม่และเด็ก เช่น การให้ความรู้แก่หญิงวัยเจริญพันธุ์เพื่อลด ภาวะเสี่ยงจากการคลอดบุตร ความรู้ด้านการมีครอบครัวอบอุ่น และครอบครัวคุณภาพ รวมทั้งการดูแลแก้ไขปัญหาสุขภาพจิตและปัญหาโรคเรื้อน เป็นต้น

**(1.6) รณรงค์เพื่อสร้างความตระหนักในการรักษาสุขภาพ**ด้วยการออก กำลังกาย การลด ละ เลิก พฤติกรรมเสี่ยง และหลักโภชนาการเพื่อป้องกันโรคที่ป้องกันได้ และมีแนวโน้มเจ็บป่วยสูงโดยเฉพาะในจังหวัดภูเก็ต พังงา สงขลา ได้แก่ โรคความดันโลหิต สูง โรคหัวใจ โรคหลอดเลือดอุดตัน

**(1.7) ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างจริงจัง ครบวงจร และ ต่อเนื่อง**ทั้งการปราบปรามเครือข่ายการผลิตและการค้ายาเสพติด การบำบัดรักษา และฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยา และการป้องกันแก่กลุ่มเสี่ยง

**(2) การสร้างความมั่นคงในการดำรงชีวิตของคนจน คนด้อยโอกาส ให้ สามารถพึ่งตนเองได้โดย**

**(2.1) แก้ปัญหาความยากจนตามสภาพปัญหาและความต้องการ**ทั้งด้าน การเพิ่มรายได้ลดรายจ่ายการแก้ปัญหาด้านที่อยู่อาศัยอย่างทั่วถึง โดยเฉพาะในกลุ่มจังหวัด ชายแดนภาคใต้ที่เป็นพื้นที่มีปัญหาความยากจนหนาแน่นที่สุดของภาค

**(2.2) สร้างหลักประกันการดูแลช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจาก เหตุการณ์ธรณีพิบัติภัยและเหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้** ผู้สูงอายุและ ผู้ด้อยโอกาส เช่น การจัดตั้งกองทุนช่วยเหลือ หรือการจัดสวัสดิการเป็นกรณีพิเศษ เป็นต้น

**(2.3) ช่วยเหลือกลุ่มอาชีพยากจนได้แก่กลุ่มชาวนาและชาวประมง พื้นบ้าน**ในจังหวัดนครศรีธรรมราช สงขลา สตูล ปัตตานี นราธิวาส โดยการฟื้นฟูทรัพยากรที่ เป็นฐานการประกอบอาชีพและปรับเปลี่ยนจากการช่วยเหลือแบบสงเคราะห์สู่หลักการ สนับสนุนการพึ่งตนเอง เช่นการจ้างทำงานการพัฒนาปัจจัยพื้นฐานที่ขาดแคลนเพื่อให้มี รายได้ในช่วงนอกฤดูกาลผลิตสำหรับการจัดหา/ซ่อมแซมเครื่องมือและส่งเสริมการรวมกลุ่ม เพื่อนำรายได้ส่วนหนึ่งไปจัดตั้งกองทุนพัฒนาอาชีพและ/หรือการมีอาชีพเสริม อาทิ จัดสร้าง ปะการังเทียมด้วยการจ้างแรงงานชาวประมงพื้นบ้านที่ว่างงานในช่วงมรสุมเพื่อให้มีรายได้ สำหรับจัดหา /ซ่อมเครื่องมือประมงและแบ่งรายได้ส่วนหนึ่งร่วมกันจัดตั้งกองทุนเพื่อแปรรูป ผลผลิต การจ้างงานชาวนาในการก่อสร้างคลองส่งน้ำเข้าสู่แปลงนา ฯ เพื่อนำรายได้ไปเป็น กองทุนจัดหาปัจจัยการผลิตเพื่อใช้ประโยชน์ร่วมกัน เช่น รถไถนา เป็นต้น

**(3) การพัฒนาศักยภาพคนเพื่อเพิ่มผลิตภาพการผลิตและเพิ่มโอกาส ด้านอาชีพและรายได้โดย**

**(3.1) ส่งเสริมให้ประชาชนเข้าเป็นสมาชิกกลุ่ม /สถาบันที่สอดคล้องกับ การพัฒนาอาชีพของตนเอง** เพื่อพัฒนาทักษะและการเรียนรู้จากการทำงาน ร่วมกัน โดยเฉพาะในกลุ่มจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีสัดส่วนครัวเรือนเป็นสมาชิก กลุ่มค่อนข้างต่ำ

**(3.2) พัฒนาทักษะ/ความรู้ด้านอาชีพทั้งในและนอกภาคเกษตรเพื่อ สร้างโอกาสการมีงานทำ**แก่ผู้ว่างงานโดยเฉพาะใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เช่น การฝึกอบรมตามความต้องการของตลาดแรงงานทั้งในและต่างประเทศ การ ฝึกอบรมเพื่อเป็นผู้ประกอบการขนาดเล็กและการมีอาชีพอิสระเป็นต้น

**(4) การอำนวยความยุติธรรม การสร้างความปลอดภัยในชีวิตและ ทรัพย์สินแก่ประชาชนและการสร้างความสมานฉันท์ในสังคม โดย**

**(4.1) คุ้มครองความปลอดภัย และอำนวยความยุติธรรม รวมทั้ง ช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้**  ควบคู่ไปกับการสร้างภูมิคุ้มกันแก่ประชาชนด้วยการสร้างความรู้ความเข้าใจสิทธิและหน้าที่ ตามกฎหมายเพื่อให้สามารถใช้ช่องทางกฎหมายแก้ไขปัญหาการถูกเอารัดเอาเปรียบและการ ไม่ได้รับความเป็นธรรมต่างๆ

**(4.2) ส่งเสริมการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามแนวทางการมีส่วนร่วม**โดยยึดหลักการของความสมานฉันท์และสันติวิธีเพื่อขจัดเงื่อนไข การขยายตัวเชื่อมโยงหรือถูกแทรกแซงจากต่างประเทศ รวมทั้งการพัฒนางานด้านสังคม จิตวิทยา งานมวลชนสัมพันธ์ และงานการประชาสัมพันธ์เชิงรุกเพื่อปรับความคิดความเชื่อ กลุ่มคนที่เกี่ยวข้องกับขบวนการก่อความไม่สงบ

**(4.3) เร่งสร้างจิตสำนึกแก่ประชาชนทั่วไปและโดยเฉพาะในจังหวัด ชายแดนภาคใต้**ให้ตระหนักถึงคุณค่าของสังคมพหุวัฒนธรรมผ่านระบบการศึกษา การผลิต งานด้านศิลปะ ดนตรีภาพยนตร์ กิจกรรมปฏิสัมพันธ์ระหว่างศาสนิก เช่น กิจกรรมวัฒนธรรม กีฬา ฯลฯ อย่างต่อเนื่องเพื่อสร้างความสมานสามัคคีในสังคม

**(4.4) สนับสนุนให้กลไกระดับนโยบายในการแก้ไขปัญหาจังหวัด ชายแดนภาคใต้**เร่งกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาและทิศทางการพัฒนา รวมทั้ง กฎระเบียบด้านการบริหารจัดการบุคลากรและงบประมาณใน “เขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ โดยกระบวนการมีส่วนร่วมจากพื้นที่เพื่อสร้างความเชื่อมั่นแก่ประชาชนต่อนโยบายของรัฐ

**ยุทธศาสตร์ที่ 4 : เสริมสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและสังคมระดับ ชุมชน**

**เป้าประสงค์** เพื่อพัฒนาชุมชนเข้มแข็ง และพึ่งพาตนเองทั้งด้านเศรษฐกิจ ด้านความปลอดภัยและการแก้ไขปัญหาอื่นๆ ของชุมชน

**แนวทางการพัฒนา**

**(1) สร้างกระบวนการเรียนรู้เพื่อสร้างความเข้มแข็งของชุมชนสู่การ พึ่งตนเองโดย**

**(1.1) สร้างความรู้ความเข้าใจหลักการและแนวทางการพัฒนา** โดยยึด คนและชุมชนเป็นศูนย์กลางแก่ประชาชนเพื่อเป็นความรู้พื้นฐานในการเข้าร่วม กระบวนการพัฒนาตามหลักการมีส่วนร่วมได้อย่างมีประสิทธิภาพ

**(1.2) สนับสนุนการจัดทำแผนชุมชนที่มีคุณภาพ** โดยให้ความสำคัญกับ การสร้างกระบวนการคิด วิเคราะห์ และเรียนรู้ร่วมกันในการกำหนดทิศทางการ พัฒนาและแก้ไขปัญหาของชุมชนตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

**(1.3) ส่งเสริมการทำงานร่วมกันของชุมชนและองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น**เพื่อให้เกิดการจัดทำแผนพัฒนาที่เชื่อมโยงระหว่างกันและเป็นการสนับสนุนองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีระบบบริหารจัดการที่มีธรรมาภิบาล

**(2) พัฒนาเศรษฐกิจชุมชนโดยการเพิ่มโอกาสการมีรายได้จากทรัพยากร ในท้องถิ่นโดย**

**(2.1) ส่งเสริมการพัฒนาเพื่อเพิ่มรายได้จากสินค้าชุมชนที่มีศักยภาพ** โดยเฉพาะสินค้า OTOPระดับ 3-5 ดาว เช่น การเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต การพัฒนา คุณภาพและมาตรฐานสินค้า การหีบห่อ และการขยายตลาดอย่างต่อเนื่อง

**(2.2) สนับสนุนสถาบันการศึกษาในท้องถิ่น** ทำการศึกษาวิจัยเพื่อสร้าง หรือต่อยอดองค์ความรู้ รวมทั้งพัฒนาเทคโนโลยีที่เหมาะสมในการใช้ภูมิปัญญาท้องถิ่นเพื่อ ผลิตสินค้าจากทรัพยากรในพื้นที่โดยเฉพาะสินค้าที่ผู้บริโภคให้ความสำคัญกับการรับประกัน คุณภาพ เช่น สินค้าเชิงสุขภาพ สมุนไพร

**(2.3) สนับสนุนให้ชุมชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนิน กิจกรรมเชิงธุรกิจ**จากการใช้ทรัพยากรในท้องถิ่นที่ไม่เน้นเชิงพาณิชย์มากเกินไป เช่น กิจกรรมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์บริเวณแหล่งท่องเที่ยวชายฝั่งทะเลอ่าวไทยและบริเวณ ทะเลสาบสงขลา

**(2.4) ส่งเสริมระบบสหกรณ์และขยายผล “ชุมชนต้นแบบ”** เป็น เครื่องมือในการเชื่อมโยงเศรษฐกิจมหาภาคกระจายสู่ชุมชนอย่างทั่วถึง เช่น ชุมชนการผลิต ยางพาราไม้เรียง จ.นครศรีธรรมราช เป็นต้น

**(3) ส่งเสริมการใช้กระบวนการชุมชนเข้มแข็งเพื่อสร้างสันติสุข**

**(3.1) ส่งเสริมบทบาทชุมชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**ในการมี ส่วนร่วมแก้ไขปัญหาสังคม เช่นปัญหายาเสพติด การดูแลผู้สูงอายุและผู้ด้อยโอกาสชุมชน

**(3.2) เร่งพัฒนากระบวนการชุมชนเข้มแข็งเพื่อพึ่งตนเอง**ด้านความ มั่นคงปลอดภัยโดยเฉพาะในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เช่น การจัดระบบการป้องกันภัย

หมู่บ้าน การสร้างเครือข่ายการรักษาความปลอดภัยระหว่างหมู่บ้าน/ชุมชน เป็นต้น

**ยุทธศาสตร์ที่ 5 : ฟื้นฟูและบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อมเพื่อรักษาสมดุลเชิงนิเวศน์อย่างยั่งยืน**

**วัตถุประสงค์** เพื่อฟื้นฟูและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ มีความสมดุล และเป็นฐานการพัฒนาเศรษฐกิจและคุณภาพชีวิตให้ยั่งยืน

**แนวทางการพัฒนา**

**(1) ฟื้นฟูและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติเพื่อรักษาสมดุลเชิงนิเวศน์โดย**

**(1.1) ฟื้นฟูและคุ้มครองพื้นที่ป่าไม้**ให้มีสัดส่วนไม่ต่ำกว่าร้อยละ 33 ของ พื้นที่ภาคตามเป้าหมายของแผนฯ 10 โดยเฉพาะการปลูกเพิ่มพื้นที่ป่าไม้ในพื้นที่ที่ได้มีการ สำรวจความเหมาะสมไว้แล้ว2.59 ล้านไร่

**(1.2) ฟื้นฟูดินที่มีปัญหาคุณภาพ**โดยเฉพาะดินเค็ม ดินเปรี้ยว ในพื้นที่พรุ ทางบริเวณจังหวัดนครศรีธรรมราช พัทลุง สงขลา ปัตตานีนราธิวาส

**(1.3) เร่งแก้ปัญหาและป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งทะเล** เช่น การ พิจารณารื้อถอนสิ่งก่อสร้างที่เกิดปัญหาและไม่ได้ใช้ประโยชน์ และการเข้มงวดในการบังคับ ใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างจริงจัง

**(2) สร้างความอุดมสมบูรณ์ทรัพยากรธรรมชาติให้เป็นฐานการผลิต อย่างยั่งยืนโดย**

**(2.1) สนับสนุนให้มีการสร้างแหล่งอาศัยสัตว์น้ำบริเวณชายฝั่งทะเล** โดยเฉพาะในเขตจังหวัดปัตตานี และนราธิวาส

**(2.2) ปลูกเพิ่มพื้นที่ป่าชายเลน** โดยเฉพาะในบริเวณจังหวัดสุราษฏร์ธานี

นครศรีธรรมราช สงขลา ปัตตานี ควบคู่ไปกับการแก้ปัญหาความเสื่อมโทรมของอ่าวปัตตานี และทะเลสาบสงขลา

**(2.3) บังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการประมงอย่างจริงจัง** เช่น การกำหนด เขตห้ามทำประมงด้วยอวนรุนอวนลากในเขต 3,000 เมตร และการห้ามจับสัตว์น้ำใน บริเวณอ่าวไทยตอนบนในบางฤดูกาล

**(2.4) ศึกษาแนวทางการฟื้นฟูเพื่อใช้ประโยชน์ที่ดิน** นากุ้งร้าง และ เหมืองแร่ร้าง จังหวัดพังงา ระนอง สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช และสงขลา

**(3) ควบคุมคุณภาพสิ่งแวดล้อมเพื่อลดผลกระทบด้านคุณภาพชีวิตโดย**

**(3.1) เพิ่มประสิทธิภาพระบบการควบคุมและกำจัดมลภาวะแวดล้อม** จากขยะและน้ำเสียในเมืองศูนย์กลางภูเก็ต สุราษฎร์ธานี หาดใหญ่ โดยการใช้หลักการผู้ก่อ มลพิษเป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่ายและการเพิ่มบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วม ในการแก้ไขปัญหา

1) รณรงค์เพื่อลดปริมาณขยะตั้งแต่ต้นทาง การคัดแยกขยะ การหา แนวทางใช้ประโยชน์ เช่น การใช้เป็นเชื้อเพลิงผลิตกระแสไฟฟ้า การผลิตปุ๋ยชีวภาพ

การ Reuse /Recycle จนถึงการเลือกรูปแบบการกำจัดตามความจำเป็นและเหมาะสม

2) สนับสนุนการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียควบคู่ไปกับการพิจารณา รูปแบบการบำบัดโดยการนำมาใช้ประโยชน์ เช่น การผลิต Biogas เป็นต้น

**(3.2) สนับสนุนการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหา ภัยธรรมชาติ**ในพื้นที่เสี่ยงต่อดินถล่มบริเวณจังหวัดสุราษฎร์ธานี ชุมพร กระบี่ ตรัง นครศรีธรรมราช พังงา และพื้นที่น้ำท่วม /น้ำแล้งซ้ำซากบริเวณจังหวัดนครศรีธรรมราช พัทลุง สงขลา

**5 ทิศทางการพัฒนากลุ่มจังหวัดและจังหวัด**

**5.1 ทิศทางการพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย**

กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทยประกอบด้วย 4 จังหวัด คือ ชุมพร สุราษฎร์ ธานีนครศรีธรรมราช และพัทลุง มีที่ตั้งติดต่อกับแหล่งผลิตอุตสาหกรรมเหล็กบริเวณอำเภอ บางสะพานจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ มีบทบาทการเป็นแหล่งผลิตพืชผลเกษตรและ อุตสาหกรรมแปรรูปหลายชนิดที่สำคัญคือ ผลไม้จำพวก เงาะ ทุเรียน มังคุด ในจังหวัดชุมพร สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช เป็นแหล่งผลิตข้าวและปศุสัตว์ โดยเฉพาะบริเวณลุ่มน้ำปาก พนังและลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาที่เคยได้รับการขนานนามว่าเป็น**“อู่ข้าว อู่น้ำ”** ของภาค บริเวณพื้นที่เชื่อมต่อชุมพร-สุราษฎร์ธานี เป็นแหล่งผลิตปาล์มน้ำมันและอุตสาหกรรมแปรรูป ปาล์มน้ำมันขั้นต้น ส่วนบริเวณพื้นที่เชื่อมต่อสุราษฎร์ธานี-นครศรีธรรมราช เป็นแหล่งผลิต ยางพาราและอุตสาหกรรมแปรรูปยางและไม้ยาง มีแหล่งท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียงระดับ

นานาชาติที่เกาะสมุย และมีโรงแยกก๊าซธรรมชาติที่อำเภอขนอม จังหวัดนครศรีธรรมราช สำหรับบริการพื้นฐานที่สำคัญต่อการพัฒนาพื้นที่ คือ มีระบบรถไฟและถนน 4 ช่องจราจร เชื่อมโยงทุกจังหวัด มีสนามบินนานาชาติที่เกาะสมุย มีแหล่งกักเก็บน้ำขนาดใหญ่เขื่อน

รัชชประภา ความจุ 5,638 ล้านลบ.ม. มีสถาบันศึกษาระดับอุดมศึกษาที่สามารถพัฒนา งานวิจัยและองค์ความรู้เพื่อการพัฒนาพื้นที่ได้ จึงกำหนดทิศทางการพัฒนาดังนี้

(1) พัฒนาฐานอุตสาหกรรมแปรรูปการเกษตร ได้แก่ อุตสาหกรรมปาล์ม น้ำมันและไบโอดีเซล โดยมีศูนย์กลางที่สุราษฎร์ธานี อุตสาหกรรมแปรรูปผลไม้ที่ชุมพร และ อุตสาหกรรมแปรรูปยางและไม้ยางพาราที่สุราษฎร์ธานี-นครศรีธรรมราช

(2) พัฒนาการปลูกข้าวและการเลี้ยงปศุสัตว์ บริเวณจังหวัด นครศรีธรรมราช-พัทลุง ให้เป็น “อู่ข้าว อู่น้ำ” ของภาคเช่นในอดีตเพื่อเพิ่มความมั่นคง ด้านอาหารให้แก่ภาค โดยการพัฒนาระบบชลประทานในระดับแปลงนาให้ทั่วถึง และการ พัฒนาระบบการผลิตข้าวและการเลี้ยงสัตว์ให้ได้มาตรฐานและครบวงจร

(3) พัฒนาการเกษตรยั่งยืน เช่น เกษตรอินทรีย์ เกษตรปลอดสารพิษ โดยเฉพาะการผลิตพืชผักและข้าวพันธุ์ท้องถิ่น ได้แก่ ข้าวสังข์หยดที่มีคุณค่าทางโภชนาการ สูงให้เป็นสินค้าเชิงสุขภาพ

(4) พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเกาะสมุยและเกาะพงันให้สอดคล้องกับ Carrying Capacityควบคู่ไปกับการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวชายฝั่งทะเลอ่าวไทย รวมทั้งแหล่ง สวยงามตามธรรมชาติบนบกและแหล่งวัฒนธรรม/โบราณสถาน ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิง อนุรักษ์ที่เชื่อมโยงกับธุรกิจบริการของชุมชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(5) เตรียมความพร้อมในการพัฒนาพื้นที่ที่มีศักยภาพบริเวณจังหวัดชุมพร สุราษฎร์ธานีนครศรีธรรมราช เพื่อรองรับกิจกรรมการลงทุนด้านอุตสาหกรรมใหม่ๆ โดยเฉพาะอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพของประเทศ ได้แก่ อุตสาหกรรมเหล็ก อุตสาหกรรมที่ เกี่ยวเนื่องกับก๊าซธรรมชาติ เป็นต้น

**5.2 ทิศทางการพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน**

กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามันประกอบด้วย 5 จังหวัด คือ ระนอง พังงา ภูเก็ต กระบี่ ตรัง มีศักยภาพที่โดดเด่นในการเป็นแหล่งท่องเที่ยวทางทะเลระดับนานาชาติ โดยมีเกาะภูเก็ตเป็นศูนย์กลางที่ได้รับสมญานามว่าเป็น **“ไข่มุกอันดามัน”** และมีแหล่ง ท่องเที่ยวอื่นๆ ที่มีชื่อเสียงระดับนานาชาติ เช่นเกาะพีพี หมู่เกาะสิมิลัน หมู่เกาะสุรินทร์

เป็นต้น นอกจากนั้นยังมีแหล่งท่องเที่ยวที่มีศักยภาพการพัฒนาเพื่อเพิ่มความหลากหลายของ การท่องเที่ยวได้แก่ แหล่งนิเวศน์ป่าชายเลน และนิเวศน์ธรรมชาติป่าเขาในจังหวัดพังงา- กระบี่- ตรัง และแหล่งน้ำแร่ธรรมชาติในจังหวัดระนองที่เป็นการท่องเที่ยวเชิงสุภาพ

และสปา ส่วนการผลิตภาคการเกษตรมีจังหวัดกระบี่เป็นแหล่งปลูกปาล์มน้ำมันและ อุตสาหกรรมน้ำมันปาล์มขั้นต้น มีบริการพื้นฐานสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่เป็นแหล่ง ท่องเที่ยวทางทะเลชั้นนำของโลก(World Class) ที่สำคัญ คือ มีสนามบินนานาชาติ 2 แห่งที่ กระบี่และภูเก็ต มีท่าเทียบเรือท่องเที่ยวระหว่างประเทศ และท่าจอดเรือยอร์ชที่มีความ สะดวกและทันสมัยที่เกาะภูเก็ต มีสถาบันการศึกษาที่มีหลักสูตรการพัฒนาการท่องเที่ยวเป็น การเฉพาะ จึงกำหนดทิศทางการพัฒนา ดังนี้

(1) รักษาความมีมนต์เสน่ห์ของความเป็น “ศูนย์กลางการท่องเที่ยวทาง ทะเล (AndamanParadise) บริเวณภูเก็ต-พังงา-กระบี่ ให้สามารถสร้างรายได้อย่างยั่งยืน โดยการพัฒนาบริการพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกให้เพียงพอและได้มาตรฐาน เช่น การพัฒนาถนน 4 ช่องจราจร ช่วงชุมพร-ระนอง-พังงา/กระบี่-ตรัง และการเพิ่ม ประสิทธิภาพการกำจัดขยะมูลฝอยและน้ำเสียบริเวณเกาะภูเก็ตเกาะพีพี การจัดหาแหล่งน้ำ และการพัฒนาระบบขนส่งสาธารณะ เป็นต้น

(2) เพิ่มความหลากหลายของกิจกรรมการท่องเที่ยว โดยการพัฒนา คุณภาพและมาตรฐานบริการพื้นฐานด้าน ICT เพื่อรองรับกิจกรรมที่เกี่ยวกับอุตสาหกรรม Software รวมทั้งการพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานบริการด้านการแพทย์และการพยาบาล ตลอดจนพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับธุรกิจบริการและการท่องเที่ยวกลุ่ม MICE และ Marina โดยมีศูนย์กลางที่เกาะภูเก็ต

(3) พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวชายฝั่งทะเลและบนบก เช่น น้ำตก ถ้ำ และ แหล่งนิเวศน์ธรรมชาติ แหล่งท่องเที่ยวเชิงสุขภาพและสปา ฯลฯ ให้สามารถเข้าถึงได้อย่าง สะดวกและปลอดภัย และการพัฒนาให้เชื่อมโยงกับศูนย์กลางการท่องเที่ยวหลักของพื้นที่ เพื่อเพิ่มความหลากหลายและกระจายผลประโยชน์จากการท่องเที่ยวอย่างทั่วถึง

(4) พัฒนาบุคลากรรองรับการท่องเที่ยวเพื่อเพิ่มคุณภาพการให้บริการและ การสร้างความแตกต่าง โดยใช้เอกลักษณ์วัฒนธรรมไทยและภูมิปัญญาท้องถิ่นมาพัฒนาเพิ่ม คุณค่าด้านการท่องเที่ยว

(5) พัฒนาการท่องเที่ยวให้สอดคล้องกับ Carrying Capacity เพื่อการ พัฒนาที่ยั่งยืนโดยเฉพาะในแหล่งท่องเที่ยวสำคัญๆ เช่น เกาะภูเก็ต เกาะพีพี ฯลฯ

**5.3 ทิศทางการพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน**

กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน ประกอบด้วย 5 จังหวัด คือ สงขลา สตูล ปัตตานี ยะลา นราธิวาสมีที่ตั้งติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน คือ มาเลเซียและมีพื้นที่เปิดสู่ ทะเลทั้งด้านอันดามันและอ่าวไทย มีบทบาทเป็นแหล่งอุตสาหกรรมแปรรูปยางและไม้ ยางพาราและอุตสาหกรรมแปรรูปอาหารทะเลที่สำคัญของภาค มีแหล่งท่องเที่ยวเมือง ชายแดนรองรับนักท่องเที่ยวจากประเทศเพื่อนบ้าน คือ มาเลเซียและ

สิงคโปร์ รวมทั้งมีทรัพยากรธรรมชาติที่มีศักยภาพที่จะพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ ทั้งในทะเล ได้แก่ บริเวณหมู่เกาะตะรุเตา-อาดัง-ราวี-หลีเป๊ะ ในจังหวัดสตูล และแหล่ง ธรรมชาติบนบกได้แก่ ป่าบาลา-ฮาลาในจังหวัดยะลา-นราธิวาสที่มีความหลากหลายทาง ชีวภาพที่สมบูรณ์ที่สุดของประเทศ มีวัฒนธรรมสังคมที่เชื่อมโยงกับประเทศโลกมุสลิมที่ สามารถใช้เป็นสื่อกลางในการสร้างความร่วมมือระหว่างกันได้ มีบริการพื้นฐานที่สำคัญ คือ ท่าเทียบเรือน้ำลึกสงขลา สนามบินนานาชาติหาดใหญ่มีด่านพรมแดนที่เป็นช่องทางการค้า การท่องเที่ยว และการคมนาคมขนส่งกับประเทศเพื่อนบ้าน และมีสงขลาเป็นศูนย์กลางทาง ธุรกิจบริการทั้งด้านการค้า การลงทุน การเงิน การธนาคาร และสถาบันการศึกษาของพื้นที่ อย่างไรก็ตามตั้งแต่ปี 2547 ให้เกิดเหตุการณ์ความไม่สงบขึ้นในพื้นที่โดยเฉพาะในจังหวัด ปัตตานี ยะลา นราธิวาส และบางส่วนของจังหวัดสงขลา ซึ่งส่งผลกระทบต่อความปลอดภัย ในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและผลกระทบต่อการพัฒนาโดยรวมของพื้นที่ จึงกำหนด

ทิศทางการพัฒนาดังนี้

**(1) คุ้มครองความปลอดภัย การอำนวยความเป็นธรรมเพื่อเสริมสร้าง ความเชื่อมั่นในอำนาจรัฐ และสร้างภูมิคุ้มกันแก่คนกลุ่มเสี่ยง** โดยการ ช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบการปรับความคิดความเชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องกับขบวนการก่อ ความไม่สงบแก้ปัญหายาเสพติดและการส่งเสริมให้ทุกฝ่ายมีส่วนร่วมแก้ไขปัญหา

**(2) เสริมสร้างความมั่นคงทางอาชีพและรายได้แก่ผู้มีรายได้น้อย**  โดยเฉพาะกลุ่มคนยากจน กลุ่มการสูญเสียอาชีพจากเหตุการณ์ความไม่สงบ การฟื้นฟู ทรัพยากรดินและประมง และการสร้างชุมชนเข้มแข็งพึ่งตนเอง

**(3) การพัฒนาคุณภาพคนเพื่อสร้างโอกาสการมีงานทำและยกระดับ คุณภาพชีวิต**โดยการปฏิรูปการศึกษาให้สอดคล้องกับอัตลักษณ์ท้องถิ่น ขยาย โอกาส การศึกษา การเพิ่มบุคลากรและบริการด้านสาธารณสุขให้เพียงพอ การเสริมสร้างความ เข้มแข็งสถาบันครอบครัว การใช้ทุนวัฒนธรรมและกีฬาสร้างความสมานฉันท์ของสังคม

**(4) การเสริมสร้างความเข้มแข็งฐานเศรษฐกิจและการพัฒนาความ ร่วมมือกับต่างประเทศ** โดยการเพิ่มผลิตภาพและคุณภาพการผลิต ยางพารา ทุเรียน ลองกอง ข้าว ปศุสัตว์ และการประมง การพัฒนาอุตสาหกรรมฮาลาล การพัฒนาความ ร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านตามแผนความร่วมมือ JDS และ IMT-GT และความร่วมมือกับ ประเทศอื่นๆ โดยเฉพาะประเทศมุสลิมและการพัฒนาLand bridge สงขลา-สตูล เป็น กระตุ้นให้เกิดกิจกรรมเศรษฐกิจใหม่ ๆ ในพื้นที่

**(5) บริหารจัดการเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจ** โดยการปรับปรุงและจัดทำ กฎระเบียบเฉพาะในเขตพัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ ทั้งด้านการบริหาร จัดการ บุคลากร และงบประมาณ เพื่อให้เอื้อต่อการแก้ไขปัญหาและการพัฒนาของพื้นที่

**6 โครงการที่สำคัญ (Flagship Project)**เพื่อให้ยุทธศาสตร์การพัฒนา ภาคใต้ได้รับการขับเคลื่อนการพัฒนาให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ ควรมีโครงการ สำคัญๆ ได้รับการดำเนินการดังนี้

**ยุทธศาสตร์โครงการ**

ยุทธศาสตร์ที่ 1 : การเสริมสร้างความเข้มแข็งภาคการผลิตหลักเพื่อให้ เติบโตได้อย่างยั่งยืน

1. โครงการพัฒนาสงขลาเป็นศูนย์กลางการผลิตการแปรรูป และการค้า ยางพาราของประเทศ

2. โครงการพัฒนาสุราษฎร์ธานีเป็นศูนย์กลางการผลิตและแปรรูปปาล์ม น้ำมันครบวงจร

3. โครงการพัฒนาลุ่มน้ำปากพนังและลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาเป็นอู่ข้าวอู่น้ำ ของภาคใต้

4. โครงการพัฒนาธุรกิจบริการกลุ่ม MICE และ Marina

ยุทธศาสตร์ที่ 2 : ขยายฐานเศรษฐกิจเพื่อเพิ่มความหลากหลายของแหล่ง สร้างรายได้และการจ้างงานให้แก่ภาค

1. โครงการพัฒนาอุตสาหกรรมอาหารฮาลาลในจังหวัดชายแดนภาคใต้

ยุทธศาสตร์ที่ 3 : พัฒนาคนและสังคมให้มีคุณภาพและมีภูมิคุ้มกัน

ที่ดีเพื่อเสริมสมรรถนะการพัฒนาภาค

1. โครงการแก้ปัญหาความยากจนเชิงบูรณาการในจังหวัดชายแดนภาคใต้

2. โครงการพัฒนาแรงงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อไปทำงาน ต่างประเทศ

ยุทธศาสตร์ที่ 4 : เสริมสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและสังคม

ระดับชุมชน

1. โครงการพัฒนาข้าวสังข์หยดเป็นสินค้าเชิงสุขภาพ

2. โครงการพัฒนาการผลิตสินค้าฮาลาลระดับชุมชนแบบครบวงจร

ยุทธศาสตร์ที่ 5 : ฟื้นฟูและบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและ

สิ่งแวดล้อมเพื่อรักษาสมดุลเชิงนิเวศอย่างยั่งยืน

1. โครงการฟื้นฟูอ่าวปัตตานี

2. โครงการฟื้นฟูการทำนาในพื้นที่นาร้างในจังหวัดชายแดนภาคใต้

**6.1 โครงการพัฒนาสงขลาเป็นศูนย์กลางการผลิต การแปรรูป และ การค้ายางพาราของประเทศ**

**(1) หลักการและเหตุผล** : ประเทศไทยผลิตยางพารามากที่สุดของโลก และส่งเป็นสินค้าออกที่สำคัญมาเป็นเวลานาน โดยมีแหล่งผลิตหลักอยู่ในภาคใต้ แต่ยังมีผลิต ภาพการผลิตต่ำผลผลิตส่วนใหญ่จำหน่ายเป็นสินค้าขั้นปฐมและการแปรรูปขั้นต้น เนื่องจาก ยังขาดการพัฒนาอย่างเป็นระบบทั้งการพัฒนางานวิจัยและนวัตกรรมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ การผลิตและมูลค่าผลผลิตเพื่อสร้างรายได้ให้เต็มตามศักยภาพ โดยปัจจุบันมีแหล่ง อุตสาหกรรมแปรรูปยางพาราอยู่ที่ จ.สงขลา และมีสถาบันการศึกษาที่มีความพร้อมด้านการ พัฒนางานวิจัยสนับสนุน จึงควรพัฒนาให้สงขลาเป็นศูนย์กลางการผลิต การแปรรูป และ การค้ายางพารา

**(2) วัตถุประสงค์**

(2.1) เพื่อจัดระบบการบริหารจัดการการพัฒนายางพาราแบบครบวงจรทั้ง การวิจัยพัฒนาการจัดทำระบบข้อมูลการฝึกอบรมการพัฒนาการผลิต การแปรรูป การตลาด ที่จะส่งผลเพื่อการเพิ่มมูลค่ายางพารา

(2.2) เพื่อเพิ่มมูลค่าสร้างรายได้จากยางพาราให้เต็มตามศักยภาพ

**(3) แนวทางการดำเนินการ**

(3.1) พัฒนาสถาบันเฉพาะทางยางพาราเพื่อเป็นแหล่งรวบรวมข้อมูลและ พัฒนาการวิจัย นวัตกรรมเกี่ยวกับยาง

(3.2) พัฒนาอุตสาหกรรมยางสู่ห่วงโซ่มูลค่าที่สูงขึ้น โดยมีฐานที่สงขลา

(3.3) พัฒนาสงขลาเป็นศูนย์กลางการซื้อ-ขายยางพาราระหว่างประเทศ

**(4) ผลที่คาดว่าจะได้รับ**

(4.1) เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตการพัฒนายางพาราของภาคใต้และ ประเทศมากขึ้น

(4.2) มีการแปรรูปและใช้ยางพาราในประเทศไทยมากขึ้น

**6.2 โครงการพัฒนาสุราษฎร์ธานีเป็นศูนย์กลางการผลิตและแปรรูป ปาล์มน้ำมันแบบครบวงจร**

**(1) หลักการและเหตุผล** : ปาล์มน้ำมันเป็นพืชเศรษฐกิจที่มีแหล่งผลิตหลัก อยู่ในภาคใต้แต่ปัจจุบันยังมีผลิตภาพการผลิตต่ำ และมีการแปรรูปเพียงขั้นต้น ทำให้สร้าง มูลค่าได้น้อย ประกอบกับปัจจุบันมีนโยบายการผลิตพลังงานทดแทนจากปาล์มน้ำมันที่ ชัดเจน จึงควรพัฒนาการผลิตและการแปรรูปปาล์มน้ำมันแบบครบวงจรขึ้นในภาคใต้ โดยมี

สุราษฎร์ธานีเป็นศูนย์กลาง เนื่องจากมีความพร้อมด้านแหล่งน้ำและสถาบันวิจัยเพื่อ พัฒนาการผลิตปาล์ม

**(2) วัตถุประสงค์**

(2.1) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและผลิตภาพการผลิตปาล์มน้ำมัน

(2.2) เพื่อพัฒนาการแปรรูปแบบครบวงจรโดยเฉพาะการผลิตไบโอดีเซล ขึ้นในภาคใต้

**(3) แนวทางการดำเนินการ**

(3.1) พัฒนาสถาบันเฉพาะทางที่เป็นศูนย์กลางการวิจัยและพัฒนาองค์ ความรู้ด้านการผลิตปาล์ม

(3.2) ผลิตเมล็ดปาล์มพันธุ์ดีให้เพียงพอ

(3.3) กำหนดเขตส่งเสริมอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมัน

(3.4) พัฒนากำลังคนรองรับการพัฒนาปาล์มน้ำมันแบบครบวงจ

**(4) ผลที่คาดว่าจะได้รับ**

(4.1) ผลผลิตปาล์มน้ำมันมีขีดความสามารถทางการแข่งขันสูง

(4.2) ปาล์มน้ำมันสร้างรายได้ให้ภาคได้มากขึ้น

**6.3 โครงการพัฒนาลุ่มน้ำปากพนังและลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาเป็นอู่ ข้าวอู่น้ำของภาคใต้**

**(1) หลักการและเหตุผล** : พื้นที่ลุ่มน้ำปากพนังและลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา เป็นแหล่งผลิตข้าวที่สำคัญของภาคใต้จนได้รับการขนานนามว่า “อู่ข้าว อู่น้ำ” ของภาค แต่เนื่องจากอาชีพการทำนามีผลตอบแทนต่ำ ประกอบกับการประสบปัญหาการขาดแคลน น้ำ จึงทำให้มีการปล่อยทิ้งที่นาให้เป็นที่รกร้างเป็นจำนวนมาก นอกจากนั้นยังมีการเปลี่ยน การใช้ที่นาไปปลูกยางพาราและปาล์มน้ำมันที่ให้ผลตอบแทนสูงกว่า ซึ่งจะกระทบต่อพื้นที่ ผลิตอาหารของภาค จึงควรมีการฟื้นฟูอาชีพทำนาเพื่อใช้พื้นที่ให้เกิดประโยชน์

สูงสุดและยังเป็นการเพิ่มความมั่นคงด้านอาหารให้แก่ภาคอีกด้วย

**(2) วัตถุประสงค์**

(2.1) เพื่อเพิ่มผลผลิตข้าวในแหล่งผลิตข้าวที่สำคัญของภาคใต้

(2.2) เพื่อเพิ่มรายได้แก่เกษตรกรผู้ผลิตข้าว

**(3) แนวทางการดำเนินการ**

(3.1) กำหนดเขตพื้นที่ส่งเสริมการทำนาเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้ เพียงพอ

(3.2) พัฒนาพันธุ์ข้าวให้มีผลผลิตสูง

(3.3) พัฒนาเทคโนโลยีเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและผลิตภาพการผลิต

(3.4) พัฒนาโรงสีข้าวในระบบสหกรณ์

**(4) ผลที่คาดว่าจะได้รับ**

(4.1) ชาวนามีความมั่นคงด้านอาชีพและรายได้มากขึ้น

(4.2) พื้นที่ทำนาข้าวได้รับการคุ้มครองไม่ให้ถูกบุกรุกจากการใช้ประโยชน์ รูปแบบอื่น

**6.4 โครงการพัฒนาธุรกิจบริการกลุ่ม MICE และ Marina เกาะภูเก็ต**

**(1) หลักการและเหตุผล** : ภูเก็ตเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียงระดับโลก มีนักท่องเที่ยวเข้ามาท่องเที่ยวเป็นจำนวนมากในแต่ละปี และจากการพัฒนาที่ผ่านมาทำให้ ภูเก็ตมีความพร้อมด้านบริการพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยวโดยเฉพาะ บริการพื้นฐานด้าน ICT ที่สามารถพัฒนาต่อยอดให้เกิดการท่องเที่ยวรูปแบบใหม่ๆ ขึ้น เช่น การท่องเที่ยวกลุ่ม MICE และ Marina ที่จะช่วยเพิ่มความหลากหลายของกิจกรรมการ ท่องเที่ยวให้แก่เกาะภูเก็ตและเพื่อพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวชั้นนำของโลก

**(2) วัตถุประสงค์**

เพื่อเพิ่มความหลากหลายของกิจกรรมการท่องเที่ยวของเกาะภูเก็ตที่จะ สามารถสร้างรายได้อย่างยั่งยืน

**(3) แนวทางการดำเนินการ**

**(3.1) กำหนดพื้นที่และส่งเสริมให้เกิดธุรกิจบริการกลุ่ม MICE และ Marina**

**(3.2) พัฒนาบุคลากรรองรับบริการรูปแบบใหม่ตามข้อ (1)**

**(3.3) พัฒนาบริการพื้นฐานสนับสนุน**

**(4) ผลที่คาดว่าจะได้รับ**

**(4.1) มีกิจกรรมที่สร้างรายได้การท่องเที่ยวของเกาะภูเก็ตมากขึ้น**

**(4.2) ภูเก็ตได้รับการพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวชั้นนำของโลก**

**6.5 โครงการพัฒนาอุตสาหกรรมอาหารฮาลาลในจังหวัดชายแดน ภาคใต้**

**(1) หลักการและเหตุผล :** จังหวัดชายแดนภาคใต้มีวัฒนธรรมสังคมที่ เชื่อมโยงกับประเทศโลกมุสลิม ประกอบกับประชาชนส่วนใหญ่มีการประกอบอาชีพในภาค การเกษตร จึงสามารถใช้ผลผลิตการเกษตรทั้งที่มีอยู่ เช่น การประมง ผลไม้ และผลผลิตจาก การส่งเสริมอาชีพขึ้นใหม่ เช่น การเลี้ยงปศุสัตว์ โดยเฉพาะ ไก่ แพะ โค เพื่อเป็นวัตถุดิบใน อุตสาหกรรมผลิตสินค้าอาหารฮาลาลส่งไปจำหน่ายในประเทศโลกมุสลิม ซึ่งจะเป็นโอกาสใน การพัฒนาการลงทุนและการสร้างงานสร้างอาชีพให้แก่ประชาชนได้ภายใต้สถานการณ์ ปัจจุบัน

**(2) วัตถุประสงค์**

**(**2.1) เพื่อขยายการลงทุนที่จะช่วยขับเคลื่อนเศรษฐกิจของจังหวัดชายแดน ภาคใต้

(2.2) เพื่อสร้างโอกาสการจ้างงานและการมีรายได้แก่ประชาชน

**(3) แนวทางการดำเนินการ**

(3.1) พัฒนาการผลิตวัตถุดิบอุตสาหกรรมอาหารฮาลาล

(3.2) พัฒนานิคมอุตสาหกรรมอาหารฮาลาล

(3.3) พัฒนาศูนย์วิทยาศาสตร์อาหารฮาลาลในการตรวจรับรองมาตรฐาน การผลิต

(3.4) พัฒนาบุคลากรรองรับอุตสาหกรรมอาหารฮาลาล

**(4) ผลที่คาดว่าจะได้รับ**

(4.1) มีการลงทุนใหม่ๆ ขึ้นในจังหวัดชายแดนภาคใต้

(4.2) ประชาชนมีโอกาสการทำงานและมีรายได้มากขึ้น

**6.6 โครงการแก้ปัญหาความยากจนเชิงบูรณาการในจังหวัดชายแดน ภาคใต้**

**(1) หลักการและเหตุผล :** กลุ่มจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเฉพาะ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ คือ ปัตตานี ยะลา นราธิวาส มีปัญหาความยากจนหนาแน่น โดยมี จำนวนคนจนกว่าร้อยละ 60ของจำนวนคนจนรวมทั้งภาคใต้หรือประมาณ 3.7 แสนคน และเนื่องจากการเป็นพื้นที่ที่มีลักษณะทางวิถีชีวิตและวัฒนธรรมสังคมแตกต่างจากพื้นที่ส่วน อื่นของประเทศ ดังนั้นการแก้ไขปัญหาจึงจะต้องมีความสอดคล้องกับอัตลักษณ์ของพื้นที่

**(2) วัตถุประสงค์**

(2.1) เพื่อศึกษาลักษณะและสาเหตุปัญหาความยากจนในจังหวัดชายแดน ภาคใต้

(2.2) เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนให้สอดคล้องกับวิถีชีวิตและความ ต้องการของประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

**(3) แนวทางการดำเนินการ**

จัดทำแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาความยากจนเชิงบูรณาการทุกมิติเพื่อ แก้ไขปัญหาแบบเบ็ดเสร็จที่ครอบคลุมทั้งปัญหาที่ดินทำกิน หนี้สิน ที่อยู่อาศัย ฯลฯ

**(4) ผลที่คาดว่าจะได้รับ**

คนยากจนได้รับการแก้ไขให้พ้นจากสภาพปัญหาความยากจนและมี คุณภาพชีวิตทัดเทียมกับพื้นที่อื่นๆ

**6.7 โครงการพัฒนาแรงงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อไปทำงานใน ต่างประเทศ**

**(1) หลักการและเหตุผล : จังหวัดชายแดนภาคใต้มีปัญหาการว่างงาน ในระดับสูง**ประกอบกับปัญหาการชะลอตัวทางเศรษฐกิจที่ได้รับผลกระทบจาก เหตุการณ์ความไม่สงบได้ส่งผลเป็นปัญหาการว่างงานที่รุนแรงขึ้นและจากการ สำรวจความต้องการมีงานทำของผู้ว่างงานมีผู้ประสงค์จะไปทำงานในต่างประเทศ เป็นจำนวนมาก

**(2) วัตถุประสงค์**

(2.1) เพื่อสร้างโอกาสการมีงานทำให้แก่ผู้ว่างงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้

(2.2) เพื่อป้องกันปัญหาเยาวชนได้รับการชักนำให้เกี่ยวข้องกับปัญหา ความไม่สงบ

**(3) แนวทางการดำเนินการ**

(3.1) สำรวจความต้องการแรงงานในต่างประเทศเพื่อจัดทำหลักสูตร ฝึกอบรมแรงงาน

(3.2) คัดเลือกผู้ว่างงานที่ประสงค์จะไปทำงานต่างประเทศเพื่อฝึกอบรม ทักษะฝีมือ

(3.3) จัดส่งแรงงานที่ได้รับการฝึกอบรมแล้วไปทำงาน

(3.4) ติดตามผลเพื่อให้ความดูแลคุ้มครองแรงงานที่ไปทำงานต่างประเทศ

**(4) ผลที่คาดว่าจะได้รับ**

(4.1) ผู้ว่างงานได้มีงานทำและมีความมั่นคงด้านรายได้

(4.2) เปิดโลกทัศน์เยาวชนในพื้นที่ที่ไปทำงานต่างประเทศที่จะมีผลดีต่อ การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้โดยรวม

**6.8 โครงการพัฒนาข้าวสังข์หยดเป็นสินค้าเชิงสุขภาพ**

**(1) หลักการและเหตุผล :** ข้าวสังข์หยดเป็นพันธุ์ข้าวท้องถิ่นของจังหวัด พัทลุง มีคุณค่าทางโภชนาการสูง โดยเฉพาะการมีองค์ประกอบของธาตุเหล็กสูงกว่าข้าวชนิด อื่นๆ ซึ่งมีศักยภาพในการผลิตเพื่อสินค้าเชิงสุขภาพที่มีมูลค่าสูง แต่เนื่องจากยังขาดการ พัฒนาพันธุ์ข้าวให้มีผลผลิตสูง และขาดการส่งเสริมด้านการตลาดอย่างจริงจัง ทำให้ เกษตรกรผู้ปลูกมีผลตอบแทนต่ำ จึงควรได้รับการพัฒนาให้เป็นสินค้าที่สร้างรายได้ให้กับภาค ให้มากขึ้น

**(2) วัตถุประสงค์**

(2.1) เพื่อพัฒนาข้าวสังข์หยดให้เป็นสินค้าสำคัญของภาคใต้เช่นเดียวกับ ข้าวหอมมะลิของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

(2.2) เพื่อเพิ่มรายได้แก่เกษตรกรผู้ผลิตข้าว

**(3) แนวทางการดำเนินการ**

(3.1) กำหนดพื้นที่ส่งเสริมการปลูกข้าวสังข์หยดเพื่อพัฒนาโครงสร้าง พื้นฐานให้เพียงพอ

(3.2) พัฒนาพันธุ์ข้าวให้มีผลผลิตสูง

(3.3) จัดตั้งกลุ่มเกษตรกรเพื่อแปรรูปข้าวสังข์หยดเป็นสินค้าเชิงสุขภาพ

**(4) ผลที่คาดว่าจะได้รับ**

(4.1) เกษตรกรผู้ปลูกข้าวสังข์หยดมีความมั่นคงด้านอาชีพและรายไ

มากขึ้น

(4.2) เพิ่มชนิดสินค้าที่สร้างรายได้ให้แก่ภาคใต้มากขึ้น

**6.9 โครงการพัฒนาการผลิตสินค้าฮาลาลระดับชุมชนแบบครบวงจร**

**(1) หลักการและเหตุผล :** ในจังหวัดชายแดนภาคใต้มีการผลิตสินค้าที่เป็น แหล่งจ้างงานสร้างรายได้ระดับชุมชนทั้งการแปรรูปผลิตผลการเกษตรเป็นสินค้าอาหารและ การผลิตเสื้อผ้าเครื่องแต่งกายมุสลิมเป็นจำนวนมาก แต่เนื่องจากยังขาดการพัฒนาอย่างเป็น ระบบ ทำให้สินค้าดังกล่าวยังมีมูลค่าไม่สูงมากนัก ซึ่งหากได้รับการพัฒนาให้เป็นสินค้าที่มี คุณภาพและมาตรฐานสูงขึ้นก็จะช่วยเพิ่มรายได้แก่ชุมชนได้อย่างมาก

**(2) วัตถุประสงค์**

(2.1) เพื่อพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานสินค้าชุมชนแบบครบวงจรที่จะช่วย เพิ่มมูลค่าให้สูงขึ้น

(2.2) เพื่อเพิ่มโอกาสการจ้างงานและการมีรายได้ที่สอดคล้องกับวิถีชีวิต ของประชาชน

**(3) แนวทางการดำเนินการ**

(3.1) สำรวจความต้องการเพื่อสนับสนุนปัจจัยพื้นฐานที่จำเป็น

(3.2) พัฒนาทักษะผู้ผลิตเพื่อเพิ่มคุณภาพและมาตรฐานสินค้า

(3.3) พัฒนาการหีบห่อ

(3.4) พัฒนาช่องทางด้านการตลาด

**(4) ผลที่คาดว่าจะได้รับ**

ประชาชนในชนบทมีอาชีพเสริมและอาชีพทางเลือกในการเพิ่มรายได้

**6.10 โครงการฟื้นฟูอ่าวปัตตานี**

**(1) หลักการและเหตุผล : อ่าวปัตตานีเป็นบริเวณที่ปากแม่น้ำปัตตานี บรรจบกับทะเลอ่าวไทย** ซึ่งเป็นแหล่งที่มีการสะสมของธาตุอาหารชนิด ต่างๆ ที่ไหลมาจากแม่น้ำปัตตานีและมีสภาพเหมาะสมต่อการเป็นแหล่งอาศัยของสัตว์น้ำ และโดยเฉพาะการเป็นแหล่งเพาะฟักและอนุบาลสัตว์น้ำวัยอ่อนแต่ปัจจุบันอ่าวปัตตานี ต้องประสบกับปัญหาความเสื่อมโทรม เนื่องจากความตื้นเขินจากการทับถมของตะกอน และการเป็นแหล่งรองรับน้ำเสียจากชุมชนเมืองและพื้นที่อุตสาหกรรมในจังหวัดปัตตานี ซึ่งกระทบต่อการประกอบอาชีพของชาวประมง โดยเฉพาะชาวประมงพื้นบ้านซึ่งเป็น กลุ่มอาชีพที่มีปัญหาความยากจนสูง จึงจะต้องเร่งแก้ไขปัญหาความเสื่อมโทรมของอ่าว ปัตตานี

**(2) วัตถุประสงค์**

(2.1) เพื่อฟื้นฟูอ่าวปัตตานีให้เป็นแหล่งเพาะฟักและอนุบาลสัตว์น้ำวัยอ่อน ที่ส่งผลต่อเนื่องต่อการฟื้นฟูความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรประมง

(2.2) เพื่อพัฒนาความมั่นคงด้านอาชีพและรายได้ของชาวประมงพื้นบ้าน

**(3) แนวทางการดำเนินการ**

(3.1) ขุดลอกบริเวณที่ตื้นเขิน

(3.2) ป้องกันการปล่อยน้ำเสียลงสู่อ่าวปัตตานี

(3.3) ปล่อยพันธุ์สัตว์น้ำเพื่อเพิ่มความอุดมสมบูรณ์

(3.4) ตรวจสอบคุณภาพน้ำในอ่าวอย่างต่อเนื่อง

**(4) ผลที่คาดว่าจะได้รับ**

ทรัพยากรประมงชายฝั่งมีความอุดมสมบูรณ์ขึ้นและจะส่งผลให้ชาวประมง มีรายได้เพิ่มขึ้น

**6.11 โครงการฟื้นฟูการทำนาในพื้นที่นาร้างในจังหวัดชายแดนภาคใต้**

**(1) หลักการและเหตุผล :** ในจังหวัดชายแดนภาคใต้มีพื้นที่ทำนาอยู่ใน บริเวณลุ่มแม่น้ำปัตตานี และลุ่มแม่น้ำบางนรา ซึ่งมีการพัฒนาระบบชลประทานไว้ค่อนข้าง สมบูรณ์ แต่เนื่องจากในช่วงที่ผ่านมาการทำนามีผลตอบแทนต่ำ ทำให้ชาวนาบางส่วนทิ้ง อาชีพและอพยพไปทำงานในประเทศมาเลเซียทำให้ที่นาถูกทิ้งร้างเป็นจำนวนมาก ดังนั้นใน สถานการณ์ปัจจุบันที่ราคาข้าวมีแนวโน้มสูงขึ้นจะเป็นโอกาสในการฟื้นฟูอาชีพการทำนาเพื่อ ใช้ประโยชน์ที่ดินให้คุ้มค่าและเป็นการช่วยลดการอพยพแรงงานไปทำงานในประเทศเพื่อน บ้านได้อีกด้วย

**(2) วัตถุประสงค์**

(2.1) เพื่อให้เกิดการใช้ประโยชน์ที่นาร้างในการผลิตข้าวที่จะช่วยเพิ่ม ความมั่นคงด้านอาหารให้แก่ภาค

(2.2) เพื่อฟื้นฟูอาชีพการทำนาที่จะช่วยลดการอพยพแรงงานไปทำงานใน ประเทศมาเลเซีย

**(3) แนวทางการดำเนินการ**

(3.1) กำหนดเขตพื้นที่ส่งเสริมการทำนาและพัฒนาบริการพื้นฐานที่จำเป็น ให้เพียงพอ

(3.2) พัฒนาพันธุ์ข้าวให้ มีผลผลิตสูงและมีคุณภาพ

(3.3) พัฒนาเทคโนโลยีและทักษะการประกอบอาชีพแก่ชาวนา

(3.4) ส่งเสริมการทำนาปีละ 2-3 ครั้ง

**(4) ผลที่คาดว่าจะได้รับ**

(4.1) พื้นที่นาที่ถูกทิ้งร้างได้ถูกใช้ประโยชน์ให้เกิดผลตอบแทนทาง เศรษฐกิจ

(4.2) ประชาชนสามารถมีงานทำในท้องถิ่นของตนเองส่งผลดีกับความ เข้มแข็งของครอบครัวและประสบปัญหาสังคมได้

**ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน**

**พ.ศ. 2557 – 2560**

กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน ได้นำนโยบายของรัฐบาล แผนการบริหาร ราชการแผ่นดิน แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ยุทธศาสตร์การพัฒนาภาคใต้ ยุทธศาสตร์การพัฒนารายสาขาและแผนพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนใต้และความ ต้องการของประชาชนในพื้นที่มาเป็นกรอบในการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด ภาคใต้ชายแดน ทั้งนี้ โดยมุ่งเน้นการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนสร้างความร่วมมือในการ ขับเคลื่อนเพื่อให้เกิดความร่วมมือตามศักยภาพของกลุ่มจังหวัด และกระจายความ เจริญเติบโตระหว่างจังหวัด/กลุ่มจังหวัด เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และนำไปสู่ การกระตุ้นให้เกิดการลงทุนของภาคเอกชน และสร้างรายได้ให้กับกลุ่มจังหวัด โดยกำหนด วิสัยทัศน์ ว่า

**“ศูนย์กลางการพัฒนายางพารา ฮาลาล และการท่องเที่ยว สู่อาเซียน”**

**คำอธิบายวิสัยทัศน์**

ศูนย์กลางพัฒนายางพารา หมายถึง การพัฒนากระบวนการสร้างมูลค่าเพิ่ม ยางพารา ทั้งระบบการผลิต การแปรรูป และการหาช่องทางการตลาด เพื่อให้ยางพาราซึ่ง เป็นพืชเศรษฐกิจหลักที่สำคัญของกลุ่มจังหวัด มีมูลค่าเพิ่มขึ้น อันจะส่งผลให้ประชาชนใน กลุ่มจังหวัดมีรายได้เพิ่มขึ้นโดยสร้างมูลค่าเพิ่มยางและผลิตภัณฑ์ยาง ทั้งต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ ได้แก่ ยางแผ่นรมควัน ยางแท่ง น้ำยางข้น ยางเครป ยางคอมปาวด์ ผลิตภัณฑ์ไม้ ยางพารา เป็นต้น ต้นทุนลดลง น้ำยางเพิ่มขึ้น พื้นที่ที่เพิ่มขึ้น ยางมีคุณภาพเพิ่มขึ้น

ศูนย์กลางการพัฒนาฮาลาล หมายถึง การพัฒนาระบบการผลิตสินค้าฮาลาล ซึ่งกลุ่มจังหวัดมี ศักยภาพ และเป็นวิถีชีวิตของประชาชนในกลุ่ม ให้มีมูลค่าเพิ่มขึ้นอย่างเป็นระบบ ได้ มาตรฐานการผลิตของสินค้าฮาลาล สร้างอัตลักษณ์สินค้าฮาลาลให้กลุ่มจังหวัด และพัฒนา ช่องทางการตลาด ยกระดับสินค้าฮาลาลของกลุ่มสู่สากล ทั้งที่เป็นอาหาร (Food) และไม่ เป็นอาหาร (Non Food) การใช้ประโยชน์ 82% เป็นมุสลิม ผ่านมือคน 3 จังหวัดภาคใต้ ชายแดน ในชื่อของ “**อัลฟาตอนี”** ทั้งนี้จะใช้อีก 13 จังหวัดเป็นฐานสนับสนุนเรื่องฮาลาล ไม่ใช้เฉพาะนิคมฮาลาลปัตตานี ย้ายมาใช้เขตอุตสาหกรรมปัตตานี สตูล และสงขลา เพื่อช่วย ขับเคลื่อนให้เร็วขึ้น เพื่อเพิ่มรายได้ให้กับประชาชน โดยเฉพาะพี่น้องที่เป็นมุสลิมซึ่งมีเป็น จำนวนมากในกลุ่มจังหวัด

ศูนย์กลางการพัฒนาการท่องเที่ยว หมายถึง การส่งเสริมการท่องเที่ยวที่ เชื่อมโยงในกลุ่มจังหวัด โดยการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญ จัดกิจกรรมการท่องเที่ยว อย่างต่อเนื่อง และให้ได้มาตรฐานส่งเสริมผู้ให้บริการการท่องเที่ยวให้มีความหลากหลาย ภายใต้ความเชื่อมั่นด้านความปลอดภัย พัฒนาระบบตลาดและประชาสัมพันธ์ สร้างแรงจูงใจ ให้เกิดการท่องเที่ยวในพื้นที่ของกลุ่มจังหวัด ทั้งนี้เพื่อเพิ่มจำนวนผู้เยี่ยมเยือน และเพิ่มรายได้ จากการท่องเที่ยวให้มากขึ้น

**วิสัยทัศน์กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน (พ.ศ. 2557 - 2560)**

**“ผู้นำการสร้างมูลค่าเพิ่มยางพารา ฮาลาล และการท่องเที่ยว สู่ อาเซียน”**

**เป้าประสงค์รวม ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น** (รายได้ประชากรเฉลี่ยต่อคนต่อปีเพิ่มขึ้น)

**ประเด็นยุทธศาสตร์**

การขับเคลื่อนแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดนให้เป็นไปตามนโยบาย และหลักเกณฑ์ วิธีการที่ ก.น.จ. กำหนดอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล กลุ่ม จังหวัด ภาคใต้ชายแดนจึงได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาไว้ 4 ยุทธศาสตร์ คือ

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1:** พัฒนากระบวนการสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้า ยางพารา ทั้งระบบการผลิตการแปรรูปและช่องทางการตลาดสินค้ายางพารา

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2:** พัฒนาสินค้าและบริการฮาลาลให้มีมูลค่าเพิ่ม ตามห่วงโซ่อุปทานและสอดคล้องกับความต้องการของตลาด

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3:** ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงธรรมชาติและ วัฒนธรรม

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4:** พัฒนาการค้าการลงทุน ทรัพยากรมนุษย์ของ กลุ่มจังหวัด เชื่อมโยงประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 พัฒนากระบวนการสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้ายางพารา ทั้งระบบการผลิตการแปรรูปและช่องทางการตลาดสินค้ายางพารา**

**เป้าประสงค์** ยางพาราและผลิตภัณฑ์ยางมีมูลค่าเพิ่มขึ้น

**ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ตัวชี้วัดที่** | **หน่วย** | **ค่าเป้าหมาย** | | | | |
| พ.ศ.  2557 | พ.ศ.  2558 | พ.ศ.  2559 | พ.ศ.  2560 | พ.ศ.  2557-2560 |
| 1.ผลผลิตยางพาราเฉลี่ยต่อไร่เพิ่มขึ้น | กิโลกรัม | **2** | **2** | **3** | **3** | 2.5 |
| 2. ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของปริมาณการใช้ยางพาราเป็นผลิตภัณฑ์ของสถาบันเกษตรกร | ร้อยละ | **2** | **2** | **2** | **2** | 2 |

**กลยุทธ์**

**จากการวิเคราะห์ปัญหาด้านยางพารา ได้จัดลำดับความสำคัญของกลยุทธ์ ดังนี้**

1. เพิ่มประสิทธิภาพ และพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกร กลุ่มเครือข่าย ผู้ประกอบการทุกระดับของยางและผลิตภัณฑ์ยางให้มีขีดความสามารถในการแข่งขัน
2. ส่งเสริมและพัฒนาการปรับเปลี่ยนกระบวนการผลิต การแปรรูป ยางและผลิตภัณฑ์ยางให้ได้มาตรฐาน
3. ส่งเสริมช่องทางการตลาดยางและผลิตภัณฑ์ยางสู่อาเซียน
4. ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนานวัตกรรม เทคโนโลยี และเผยแพร่องค์ความรู้ในการเพิ่มมูลค่า ยางและผลิตภัณฑ์ยาง
5. พัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน แหล่งทรัพยากร เพื่อสนับสนุนการเพิ่มมูลค่ายางและผลิตภัณฑ์ยาง

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2** **พัฒนาผลิตสินค้าและบริการฮาลาลให้มีมูลค่าเพิ่มตามห่วงโซ่อุปทานและสอดคล้องกับความต้องการของตลาด**

**เป้าประสงค์** เป็นศูนย์กลางการพัฒนาสินค้าและบริการฮาลาลของอาเซียน

**ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ตัวชี้วัดที่** | **หน่วย** | **ค่าเป้าหมาย** | | | | |
| พ.ศ.  2557 | พ.ศ.  2558 | พ.ศ.  2559 | พ.ศ.  2560 | พ.ศ.  2557-2560 |
| 1.ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของสินค้าและบริการที่ผ่านการรับรองมาตรฐานฮาลาล | ร้อยละ | **10** | **10** | **10** | **10** | 10 |
| 2. ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของธุรกิจด้านฮาลาล | ร้อยละ | **10** | **10** | **10** | **10** | 10 |

**กลยุทธ์**

จากการวิเคราะห์ปัญหาด้านยางพารา ได้จัดลำดับความสำคัญของกลยุทธ์ ดังนี้

1. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับและสนับสนุนการขยายตัวของธุรกิจฮาลาลอย่างเป็นระบบ

2. ส่งเสริม พัฒนาเชื่อมโยงเพื่อยกระดับและปรับปรุงทั้งเชิงปริมาณ และคุณภาพของวัตถุดิบเพื่อรองรับการขยายตัวด้านฮาลาล

3. สนับสนุนการพัฒนาและปรับปรุงสินค้าและบริการ ให้ได้รับการรับรองมาตรฐานฮาลาลและมาตรฐานสากล

4. ส่งเสริมการสร้างความเข้มแข็งขององค์กรและทรัพยากรมนุษย์ทั้งระบบในการสนับสนุนยุทธศาสตร์ฮาลาล

5. พัฒนาช่องทางการจำหน่ายและการกระจายสินค้า สู่ตลาดฮาลาล AEC และสากล

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3** **ส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงธรรมชาติและวัฒนธรรม**

**เป้าประสงค์** จำนวนผู้เยี่ยมเยือนและรายได้จากการท่องเที่ยวของกลุ่มจังหวัดเพิ่มขึ้น

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ตัวชี้วัดที่** | **หน่วย** | **ค่าเป้าหมาย** | | | | |
| พ.ศ.  2557 | พ.ศ.  2558 | พ.ศ.  2559 | พ.ศ.  2560 | พ.ศ.  .2557-2560 |
| 1. จำนวนผู้เยี่ยมเยือนของกลุ่มจังหวัดเพิ่มขึ้น | ร้อยละ | **2** | **2** | **2** | **2** | 2 |
| 2. จำนวนรายได้จากการท่องเที่ยวของกลุ่มจังหวัดเพิ่มขึ้น | ร้อยละ | **5** | **5** | **5** | **5** | 5 |
| 3. จำนวนแหล่งท่องเที่ยวได้รับการพัฒนาที่เพิ่มขึ้น | แห่ง | **20** | **20** | **20** | **20** | 80 |

**ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย**

**กลยุทธ์**

จากการวิเคราะห์ปัญหาด้านยางพารา ได้จัดลำดับความสำคัญของกลยุทธ์ ดังนี้

1. พัฒนาระบบบริหารจัดการการท่องเที่ยวให้ได้มาตรฐานการท่องเที่ยวไทย
2. พัฒนาระบบตลาดและประชาสัมพันธ์สร้างแรงจูงใจให้เกิดการท่องเที่ยวในพื้นที่
3. พัฒนาสินค้าและบริการการท่องเที่ยวให้ได้มาตรฐาน หลากหลาย และเป็นภูมิอัตลักษณ์กลุ่มจังหวัด

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4** **พัฒนาการค้าการลงทุน และทรัพยากรมนุษย์ของกลุ่มจังหวัด เชื่อมโยงประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน**

**เป้าประสงค์**

1. โครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ ระบบโลจิสติกส์ ได้รับการปรับปรุงและพัฒนาอย่างเป็นระบบเพื่อให้สามารถรองรับการพัฒนาของกลุ่มจังหวัดและเชื่อมโยงประชาคมอาเซียนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

2. ทรัพยากรมนุษย์ได้รับการพัฒนาและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันเพื่อเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

**ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ตัวชี้วัดที่** | **หน่วย** | **ค่าเป้าหมาย** | | | | |
| พ.ศ.  2557 | พ.ศ.  2558 | พ.ศ.  2559 | พ.ศ.  2560 | พ.ศ.  2557-2560 |
| 1. ร้อยละของจำนวนโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานได้รับการปรับปรุงตามแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด | ร้อยละ | **3** | **3** | **3** | **3** | 3 |
| 2. จำนวนกลุ่ม เป้าหมายได้รับความรู้ เพื่อรองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน | จำนวนกลุ่ม | **4** | **4** | **4** | **4** | 16 |
| 3. จำนวนด่านชายแดนที่มีผลการประเมินความพึงพอใจเกินร้อยละ 50 | จำนวนด่าน | **6** | **7** | **8** | **9** | 9 |

**กลยุทธ์**

จากการวิเคราะห์ปัญหา ได้จัดลำดับความสำคัญของกลยุทธ์ ดังนี้

1. ปรับปรุงและพัฒนาโครงข่ายคมนาคม ระบบโลจิสติกส์ และระบบป้องกันและบรรเทาอุทกภัย ให้มีประสิทธิภาพ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน
2. พัฒนาด่านชายแดน/เมืองชายแดน/เขตเศรษฐกิจให้สามารถรองรับการค้าชายแดน
3. พัฒนาและเพิ่มศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ เพื่อรองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน
4. ส่งเสริมอุตสาหกรรมสนับสนุน (Supporting Industry) และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง (Linkage Industry) ให้มีความเข้มแข็ง

**ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาจังหวัดปัตตานี**

**วิสัยทัศน์จังหวัดปัตตานี**

“ แหล่งผลิตผลการเกษตร และผลิตภัณฑ์ฮาลาลที่มีคุณภาพ บนพื้นฐาน ความมั่นคงในการดำรงชีวิต ”

**ยุทธศาสตร์ที่ 1** ส่งเสริมและพัฒนาแหล่งผลิตผลทางการเกษตรให้มี คุณภาพมาตรฐานการส่งออก

**เป้าประสงค์**

เพิ่มปริมาณและคุณภาพผลผลิตทางการเกษตรที่ตรงกับความต้องการของตลาด

**กลยุทธ์**

1) ส่งเสริมการใช้เทคโนโลยี และองค์ความรู้ในการเพิ่มปริมาณ และคุณภาพผลผลิต ภาคการเกษตรรองรับการส่งออกและการแข่งขัน

2) ปรับปรุงและพัฒนาโครงสร้างผลิตผลทางการเกษตรส่งออก ปัจจัยพื้นฐานการ ผลิตและฐานทรัพยากรให้เอื้อต่อการเกษตรและการพึ่งพาตนเองทางการผลิตของเกษตรกร

3) พัฒนาและสร้างความเข้มแข็งแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรด้วยกลไก สหกรณ์ และระบบวิสาหกิจชุมชน

4) ส่งเสริมการผลิตพืชเศรษฐกิจและผลผลิตทางการเกษตรทางเลือกใหม่ที่ สอดคล้องกับตลาดผู้บริโภคและการพัฒนารองรับประชาคมอาเซียนและการแข่งขันใน ประชาคมโลก

**ยุทธศาสตร์ที่ 2** สร้างมูลค่าเพิ่มและขยายช่องทางการตลาดผลิตภัณฑ์

ฮาลาลและสินค้าแปรรูปจากการเกษตร

**เป้าประสงค์**

ผลิตภัณฑ์ฮาลาลและสินค้าแปรรูปจากการเกษตรมีมูลค่าการเพิ่มขึ้น

**กลยุทธ์**

1) เพิ่มผลิตภาพแรงงานคุณภาพ และพัฒนาศักยภาพผู้ประกอบการวิสาหกิจ ชุมชน และ OTOP ให้มีขีดความสามารถในการสร้างสรรค์คุณค่าและเพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์

2) ส่งเสริมและพัฒนาการผลิต ผลิตภัณฑ์ฮาลาลและสินค้าแปรรูปจากการเกษตรให้ มีคุณภาพและได้รับมาตรฐานฮาลาล

3) สร้างแบรนด์และขยายช่องทางการตลาดผลิตภัณฑ์ฮาลาลและสินค้าแปรรูปจาก การเกษตรทั้งในและต่างประเทศ

4) ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนานวัตกรรม เทคโนโลยี และเผยแพร่องค์ความรู้ในการ เพิ่มมูลค่าการผลิตและลดต้นทุนการผลิตสินค้า

5) พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานรองรับการตลาดผลิตภัณฑ์ฮาลาลและแปรรูปผลผลิต ทางการเกษตร พร้อมสร้างแรงจูงใจและบรรยายในการส่งเสริมอุสาหกรรม การค้า การ บริการและการลงทุน

**ยุทธศาสตร์ที่ 3** สร้างความมั่นคงในการดำรงชีวิตของประชาชน สังคม และสร้างความเชื่อมั่นที่มีต่อรัฐ

**เป้าประสงค์**

ประชาชนมีส่วนร่วมในการสร้างความปลอดภัย สามารถดำรงชีวิตในชุมชน/ท้องถิ่น อย่างมีความสุข และมีความเชื่อมั่นต่อรัฐ

**กลยุทธ์**

1) เสริมสร้างหมู่บ้าน ชุมชน อำเภอ และจังหวัดให้เป็นพื้นที่ร่วมบูรณาการของการ พัฒนาสู่สันติสุข

2) เพิ่มประสิทธิภาพการป้องกันปราบปรามและเฝ้าระวังภัยคุกคามต่อประชาชน และความมั่นคงของจังหวัด

3) ยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ของเยาวชน ประชาชน เพื่อสร้าง คุณภาพชีวิต ความมั่นคงของการพึ่งตนเองอย่างเท่าทัน

4) สร้างความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัว ชุมชน และลดปัญหาของเด็กเยาวชน และผู้ด้อยโอกาส

5) จัดระบบการส่งเสริมป้องกันและรักษาสุขภาพของประชาชนโดยการมีส่วนร่วม

6) เสริมสร้างศักยภาพและโอกาสในการทำงาน การพัฒนาตนเอง เพื่อเป็น หลักประกันความมั่นคงในการดำรงชีวิต

7) พัฒนาระบบบริการแห่งรัฐ ยึดหลักภารกิจร่วม พื้นที่เป็นฐาน ประชาชนเป็น ศูนย์กลาง

**ยุทธศาสตร์ที่ 4** พัฒนาชุมชนให้น่าอยู่ และเป็นแหล่งสร้างงานสร้างรายได้ ให้แก่ชุมชน

**เป้าประสงค์**

ชุมชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นให้น่าอยู่ และเป็นแหล่งสร้างงาน สร้างรายได้ แก่ชุมชน

**กลยุทธ์**

1)ส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพของกลุ่มและชุมชนในการสรรสร้างภูมิปัญญาเป็น ผลิตภัณฑ์และแหล่งสร้างงานสร้างรายได้ และเพิ่มหมู่บ้านพึ่งตนเองตามแนวทางปรัชญา เศรษฐกิจพอเพียง

2)ส่งเสริม อนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม ประเพณี วิถีชีวิตที่ดีงาม ภูมิปัญญาท้องถิ่น และ พหุวัฒนธรรม

3) พัฒนาความเข้มแข็งของอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม และการท่อง เที่ยวเชิงนิเวศ

4) การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เป็นฐานของการพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมโดยการมีส่วนร่วมของชุมชน

5) การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภคให้มีความพร้อมและมีความ สะดวกพร้อมเปิดสู่ประชาคมอาเซียน

**๑.๔ ยุทธศาสตร์พัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด**

กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดปัตตานี ประจำปี 2560

**วิสัยทัศน์**

**“ เป็นองค์กรในการพัฒนาท้องถิ่น ปฏิรูปบริหารจัดการอย่างเสมอภาคและทั่วถึง**

**สร้างสังคมสันติสุข สู่ประชาคมอาเซียน”**

**ยุทธศาสตร์ประกอบด้วย 7 ยุทธศาสตร์ 50 แนวทาง   ดังนี้**

**ยุทธศาสตร์ที่ 1. พัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ ชุมชนและแก้ไขปัญหาความยากจน**

                   แนวทางที่ 1 ส่งเสริม สนับสนุนการสร้างงานสร้างอาชีพให้กับประชาชนใน ท้องถิ่นตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

                   แนวทางที่ 2 ส่งเสริมและสนับสนุนอาชีพด้านการเกษตร และปศุสัตว์ ตาม แนวทางการเกษตรทฤษฏีใหม่สู่นิคมอุตสาหกรรมอาหารฮาลาล

                   แนวทางที่ 3 ส่งเสริมโครงการตามแนวพระราชดำริ

แนวทางที่ 4 ส่งเสริมการตลาด การค้า การลงทุนในท้องถิ่น

                   แนวทางที่ 5 ส่งเสริม สนับสนุนให้มีตลาดกลางจำหน่ายสินค้า

                   แนวทางที่ 6 ส่งเสริม สนับสนุนผู้ประกอบการในการพัฒนาคุณภาพ ผลผลิตและผลิตภัณฑ์

                   แนวทางที่ 7 พัฒนามาตรฐานผลิตภัณฑ์และส่งเสริมการตลาดสินค้า OTOP

                   แนวทางที่ 8 ส่งเสริมระบบเศรษฐกิจชุมชนควบคู่การพัฒนาองค์ความรู้ ด้านการจัดการและการตลาด

                   แนวทางที่ 9  พัฒนาภูมิปัญญาท้องถิ่นให้เป็นสินทรัพย์ทางปัญญาสร้าง มูลค่าทางเศรษฐกิจ

                   แนวทางที่ 10 รณรงค์ให้ความรู้เพื่อสร้างจิตสำนึกในการประหยัด และลด หนี้สินในระดับครัวเรือน

**ยุทธศาสตร์ที่ 2. พัฒนาคนและสังคมให้มีคุณภาพ**

                   แนวทางที่ 1  ส่งเสริม สนับสนุนการจัดการศึกษาทั้งในระบบ และนอก ระบบทุกระดับ

                   แนวทางที่ 2 ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัด การศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม ที่สอดคล้องตามความต้องการของประชาชน

                   แนวทางที่ 3 ส่งเสริมสนับสนุนบทบาทสถานศึกษา ศาสนสถาน ให้เป็น แหล่งเรียนรู้ในชุมชน

                   แนวทางที่ 4 ส่งเสริม สนับสนุนการใช้สื่อนวัตกรรมเทคโนโลยีเพื่อ การศึกษา

                   แนวทางที่ 5 ส่งเสริม สนับสนุนให้เด็ก เยาวชนได้มีส่วนร่วมในด้านการ แสดงออกด้านความคิดและมีนิสัยรักการอ่าน

                   แนวทางที่ 6 ส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาเด็ก เยาวชน และประชาชนให้มี คุณธรรมนำความรู้เกิดภูมิคุ้มกัน

                   แนวทางที่ 7 ส่งเสริมทำนุบำรุงศาสนา ศาสนสถาน ศาสนพิธีต่างๆ

                   แนวทางที่ 8 ส่งเสริมบำรุงศิลปะ จารีตประเพณี ศิลปวัฒนธรรมอันดีของ ท้องถิ่น และภูมิปัญญาท้องถิ่น

                   แนวทางที่ 9  ส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดความเข้มแข็งของชุมชนและ สถาบันครอบครัว

                   แนวทางที่ 10 ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพชีวิต  และการ คุ้มครองเด็ก  สตรี  และเยาวชน  ผู้สูงอายุ  ผู้พิการ  ผู้ด้อยโอกาส  และประชาชนทั่วไป

                   แนวทางที่ 11 ควบคุมและป้องกันการแพร่ระบาดของยาเสพติดตลอดถึง การบำบัดฟื้นฟูทั้งด้านร่างกายและจิตใจแก่ผู้ติดยาเสพติด

                   แนวทางที่ 12  ส่งเสริมการป้องกันและการควบคุมโรคติดต่อ

                   แนวทางที่ 13  ส่งเสริมการสร้างสุขภาพตามวิถีชุมชน

                   แนวทางที่ 14  ส่งเสริมและสนับสนุนพัฒนาบุคลากรรองรับการเข้า

สู่ประชาคมอาเซียน

**ยุทธศาสตร์ที่  3  พัฒนาการกีฬาสู่ความเป็นเลิศและส่งเสริมการ ท่องเที่ยว**

แนวทางที่  1  ส่งเสริม  สนับสนุน กิจกรรมด้านกีฬาการออก

กำลังกาย  และกิจกรรมนันทนาการ

                   แนวทางที่  2  ส่งเสริมการพัฒนาทักษะด้านการกีฬา  สู่ความเป็นเลิศ

                   แนวทางที่  3  ส่งเสริม  สนับสนุนการก่อสร้างและปรับปรุงสนามกีฬา

                   แนวทางที่  4  ส่งเสริม  สนับสนุนการประชาสัมพันธ์แหล่งท่องเที่ยว

                   แนวทางที่  5  ปรับปรุง  พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวและส่งเสริมกิจกรรม  การ ท่องเที่ยวทุกประเภท

                   แนวทางที่  6  ส่งเสริมและพัฒนาบุคลากรด้านการกีฬาและการท่องเที่ยว

                   แนวทางที่  7  พัฒนาระบบบริหารจัดการ  การกีฬาและการท่องเที่ยวแบบ บูรณาการโดยเน้นการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน

                   แนวทางที่  8  ส่งเสริม  สนับสนุนการสร้างภาพลักษณ์ของจังหวัดอย่าง ต่อเนื่อง

**ยุทธศาสตร์ที่  4  การบริหารจัดการที่ดี**

แนวทางที่  1  ส่งเสริมสวัสดิการ  และการพัฒนาศักยภาพบุคลากรภายใน องค์กร

                   แนวทางที่  2  พัฒนา  ปรับปรุงจัดหาเครื่องมือ  เครื่องใช้  และ  พัฒนา สถานที่การปฏิบัติงาน

                   แนวทางที่  3  พัฒนา  ปรับปรุงระบบบริหารจัดการองค์กรตามหลักการ บริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี

                   แนวทางที่  4  พัฒนาและสร้างระบบการให้บริการที่ทันสมัยรวดเร็วและมี ประสิทธิภาพ

                   แนวทางที่  5  พัฒนาส่งเสริมระบบประชาสัมพันธ์การดำเนินงานของ องค์กร รองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

**ยุทธศาสตร์ที่  5  พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้ได้มาตรฐาน**

แนวทางที่  1  ก่อสร้าง  บุกเบิก  ปรับปรุง  บำรุงรักษาทาง คมนาคม  สะพาน  เขื่อน  ระบบ ระบายน้ำ  ระบบชลประทานขนาดเล็ก  และท่าเทียบเรือ

                   แนวทางที่  2  พัฒนาปรับปรุงระบบจราจร  และการขนส่ง

                   แนวทางที่  3  จัดให้มีไฟฟ้าใช้อย่างทั่วถึง

                   แนวทางที่  4  ก่อสร้าง  ปรับปรุงแหล่งน้ำอุปโภค  บริโภค  และระบบ น้ำประปา

                   แนวทางที่  5  จัดทำผังเมืองและผังตำบล

**ยุทธศาสตร์ที่  6  จัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน**

แนวทางที่  1  คุ้มครอง  ดูแล  และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติ  และ สิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

                   แนวทางที่  2  ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีจิตสำนึกในการร่วมกัน อนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติ  และสิ่งแวดล้อม

                   แนวทางที่  3  ปรับปรุงภูมิทัศน์ในชุมชนและเมือง

                   แนวทางที่  4  จัดทำระบบกำจัดขยะและสิ่งปฏิกูลตลอดจนระบบบำบัด

น้ำเสีย

                   แนวทางที่  5  ส่งเสริม  สนับสนุนการพัฒนาระบบการจัดการและป้องกัน ภัยพิบัติ

**ยุทธศาสตร์ที่  7  ส่งเสริมการรักษาความมั่นคงและเสริมสร้างสันติสุข**

                   แนวทางที่  1  ส่งเสริม  สนับสนุนกิจกรรมด้านการรักษาความ ปลอดภัย  ในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

                   แนวทางที่  2  เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนให้มีส่วนร่วมใน การรักษาความสงบเรียบร้อยในท้องถิ่นเพื่อให้เกิดสันติสุข

แนวทางที่  3  ส่งเสริมให้ท้องถิ่นมีความสามารถและมีศักยภาพในการ สนับสนุนงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตลอดถึงการรักษาความสงบเรียบร้อยใน ท้องถิ่น

**๒. ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

**๒.๑ วิสัยทัศน์**

**วิสัยทัศน์การพัฒนาเทศบาลตำบลยะรัง**

“เทศบาลตำบลยะรังเมืองน่าอยู่ องค์กรแห่งการเรียนรู้คู่คุณธรรม

สังคมชุมชนเข้มแข็ง เมืองยะรังก้าวล้ำการพัฒนา”

**๒.๒ ยุทธศาสตร์**

**ยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลยะรัง**

**ประกอบด้วย 5 ยุทธศาสตร์ 13 แนวทางการพัฒนา**

**ยุทธศาสตร์ที่ 1 พัฒนาสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ**

**แนวทางการพัฒนา**

1. พัฒนาและปรับปรุง ถนน คู คลอง ระบบระบายน้ำและทางเท้า

2. พัฒนาและปรับปรุง ไฟฟ้าและแสงสว่างอย่างทั่วถึง

3. พัฒนาและปรับปรุง ระบบประปา สำหรับอุปโภคและบริโภค

**ยุทธศาสตร์ที่ 2 พัฒนาการศึกษา คุณภาพชีวิตและความเข้มแข็งของชุมชน**

**แนวทางการพัฒนา**

1. ส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาทุกระดับทั้งในและนอกระบบ

2. ส่งเสริมและสนับสนุนบทบาท การรวมกลุ่มของชุมชนในการพัฒนาด้าน ต่างๆ

3. ส่งเสริม สนับสนุนและช่วยเหลือผู้ยากไร้ ผู้ด้อยโอกาส และผู้ประสบภัย

**ยุทธศาสตร์ที่ 3 พัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**

**แนวทางการพัฒนา**

1. พัฒนาเทศบาลตำบลยะรังให้เป็นเมืองน่าอยู่

2. พัฒนาปรับปรุง ภูมิทัศน์ ความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อย

**ยุทธศาสตร์ที่ 4 พัฒนาศาสนา วัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณี และ นันทนาการ**

**แนวทางการพัฒนา**

1. ส่งเสริมและสนับสนุนศาสนา วัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณี

2. ส่งเสริมและสนับสนุนการกีฬาและนันทนาการ

3. ส่งเสริม สนับสนุนการท่องเที่ยว

**ยุทธศาสตร์ที่ 5 พัฒนาการเมือง การบริหารและการบริการประชาน**

**แนวทางการพัฒนา**

1. พัฒนาและปรับปรุงองค์กรให้พร้อมต่อการบริการประชาชน

2. ส่งเสริมและสนับสนุนทุกภาคส่วนในการบริหาร การปกครอง

**๒.๒ เป้าประสงค์**

**เป้าประสงค์รวมของยุทธศาสตร์**

2.1 ส่งเสริมการพัฒนา สาธารณูปโภคและสาธารณูปการให้ครอบคลุม

2.2 ส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพชีวิต และความเป็นอยู่ของประชาชนในชุมชน

ให้ดีขึ้น

2.3 ส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพความเข้มแข็งของชุมชนให้พึ่งพาตัวเอง

ได้อย่างยั่งยืน

2.4 ส่งเสริมการพัฒนาการเมืองการบริหารให้มีประสิทธิภาพบนหลักธรรมาภิบาล

2.5 ส่งเสริมการพัฒนาระบบบริการประชาชนให้ดีขึ้น

2.6 ส่งเสริมการพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เทศบาลเป็น

เมืองน่าอยู่

2.7 ส่งเสริมการพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม ประเพณีที่ดีงามให้คงอยู่

**๒.๓ ตัวชี้วัด**

**ยุทธศาสตร์ที่ 1 พัฒนาสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ**

**เป้าประสงค์** ส่งเสริมการพัฒนา สาธารณูปโภคและสาธารณูปการ**ให้ ครอบคลุม**

**ตัวชี้วัด / ค่าเป้าหมาย**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ตัวชี้วัด**  **เป้าหมายรวม ๔ ปี** | **หน่วย** | **ค่าเป้าหมาย** | | | | |
| **พ.ศ. ๒๕๖๑** | **พ.ศ. ๒๕๖๒** | **พ.ศ.**  **๒๕๖๓** | **พ.ศ.**  **๒๕๖๔** | **พ.ศ.**  **๒๕๖๑- ๒๕๖๔** |
| ๑. ร้อยละของจำนวนโครงสร้างพื้นฐานที่ได้รับการปรับปรุงหรือเพิ่มขึ้น | **ร้อยละ** | **๓** | **๓** | **๓** | **๓** | **๓** |
| ๒. จำนวนร้อยละความพึงพอใจของการประเมินด้านการพัฒนาด้านสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ | **ร้อยละ** | **๖๐** | **๖๐** | **๖๐** | **๖๐** | **๖๐** |

**กลยุทธ์**

1. พัฒนาและปรับปรุง ถนน คู คลอง ระบบระบายน้ำและทางเท้า

2. พัฒนาและปรับปรุง ไฟฟ้าและแสงสว่างอย่างทั่วถึง

3. พัฒนาและปรับปรุง ระบบประปา สำหรับอุปโภคและบริโภค

**ยุทธศาสตร์ที่ 2 พัฒนาการศึกษา คุณภาพชีวิตและความเข้มแข็งของ ชุมชน**

**เป้าประสงค์** ส่งเสริมการพัฒนาการศึกษา คุณภาพชีวิต และความ เป็นอยู่ของประชาชนในชุมชนให้เข้มแข็ง พึงพาตังเองได้ อย่างยั่งยืน

**ตัวชี้วัด / ค่าเป้าหมาย**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ตัวชี้วัด**  **เป้าหมายรวม ๔ ปี** | **หน่วย** | **ค่าเป้าหมาย** | | | | |
| **พ.ศ. ๒๕๖๑** | **พ.ศ. ๒๕๖๒** | **พ.ศ.**  **๒๕๖๓** | **พ.ศ.**  **๒๕๖๔** | **พ.ศ.**  **๒๕๖๑- ๒๕๖๔** |
| ๑. ร้อยละของจำนวนประชาชนที่ได้รับการศึกษาเพิ่มขึ้น | **ร้อยละ** | **๓** | **๓** | **๓** | **๓** | **๓** |
| ๒. จำนวนกลุ่มที่เกิดขึ้นใหม่ | **กลุ่ม** | **๑** | **๑** | **๑** | **๑** | **๑** |
| ๓. จำนวนร้อยละความพึงพอใจผู้ผู้ยากไร้ ผู้ด้อยโอกาส และผู้ประสบภัย | **ร้อยละ** | **๖๐** | **๖๐** | **๖๐** | **๖๐** | **๖๐** |

**แนวทางการพัฒนา**

1. ส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาทุกระดับทั้งในและนอกระบบ

2. ส่งเสริมและสนับสนุนบทบาท การรวมกลุ่มของชุมชนในการพัฒนาด้าน ต่างๆ

3. ส่งเสริม สนับสนุนและช่วยเหลือผู้ยากไร้ ผู้ด้อยโอกาส และผู้ประสบภัย

**ยุทธศาสตร์ที่ ๓ พัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**

**เป้าประสงค์** พัฒนาให้เทศบาลมีความสะอาดเป็นระเบียบเรียบร้อย ให้เทศบาลเป็นเมืองน่าอยู่

**ตัวชี้วัด / ค่าเป้าหมาย**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ตัวชี้วัด**  **เป้าหมายรวม ๔ ปี** | **หน่วย** | **ค่าเป้าหมาย** | | | | |
| **พ.ศ. ๒๕๖๑** | **พ.ศ. ๒๕๖๒** | **พ.ศ.**  **๒๕๖๓** | **พ.ศ.**  **๒๕๖๔** | **พ.ศ.**  **๒๕๖๑- ๒๕๖๔** |
| ๑. จำนวนร้อยละความพึงพอใจของประชาชนด้านการพัฒนาต่างๆ | **ร้อยละ** | **๖๐** | **๖๐** | **๖๐** | **๖๐** | **๖๐** |

**แนวทางการพัฒนา**

1. พัฒนาเทศบาลตำบลยะรังให้เป็นเมืองน่าอยู่

2. พัฒนาปรับปรุง ภูมิทัศน์ ความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อย

**ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาศาสนา วัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณี และนันทนาการ**

**เป้าประสงค์** ส่งเสริมการพัฒนาด้าน ศาสนา วัฒนธรรม ประเพณีที่ดีงามให้คงอยู่

**ตัวชี้วัด / ค่าเป้าหมาย**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ตัวชี้วัด**  **เป้าหมายรวม ๔ ปี** | **หน่วย** | **ค่าเป้าหมาย** | | | | |
| **พ.ศ. ๒๕๖๑** | **พ.ศ. ๒๕๖๒** | **พ.ศ.**  **๒๕๖๓** | **พ.ศ.**  **๒๕๖๔** | **พ.ศ.**  **๒๕๖๑- ๒๕๖๔** |
| ๑. ร้อยละของจำนวนโครงการได้รับการจัดทำ | **ร้อยละ** | **๖๐** | **๖๐** | **๖๐** | **๖๐** | **๖๐** |
| ๒. จำนวนร้อยละความพึงพอใจของประชาชนของกลุ่มเป้าหมาย | **ร้อยละ** | **๖๐** | **๖๐** | **๖๐** | **๖๐** | **๖๐** |
| ๓. จำนวนกลุ่มผู้มาเที่ยวในเขตเพิ่มขึ้น | **กลุ่ม** | **๑๐** | **๑๐** | **๑๐** | **๑๐** | **๑๐** |

**แนวทางการพัฒนา**

1. ส่งเสริมและสนับสนุนศาสนา วัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณี

2. ส่งเสริมและสนับสนุนการกีฬาและนันทนาการ

3. ส่งเสริม สนับสนุนการท่องเที่ยว

**ยุทธศาสตร์ที่ ๕ พัฒนาการเมือง การบริหารและการบริการประชาน**

**เป้าประสงค์** พัฒนาองค์กรให้มีความพร้อมต่อการบริการประชาชน ให้ มีความรวดเร็ว ถูกต้องเป็นธรรม และประชาชนมี ส่วนรวมในการบริหารทุกระดับ

**ตัวชี้วัด / ค่าเป้าหมาย**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ตัวชี้วัด**  **เป้าหมายรวม ๔ ปี** | **หน่วย** | **ค่าเป้าหมาย** | | | | |
| **พ.ศ. ๒๕๖๑** | **พ.ศ. ๒๕๖๒** | **พ.ศ.**  **๒๕๖๓** | **พ.ศ.**  **๒๕๖๔** | **พ.ศ.**  **๒๕๖๑- ๒๕๖๔** |
| ๑. จำนวนร้อยละความพึงพอใจของประชาชนต่อการให้บริการขององค์กร | **ร้อยละ** | **๖๐** | **๖๐** | **๖๐** | **๖๐** | **๖๐** |

**แนวทางการพัฒนา**

1. พัฒนาและปรับปรุงองค์กรให้พร้อมต่อการบริการประชาชน

2. ส่งเสริมและสนับสนุนทุกภาคส่วนในการบริหาร การปกครอง

**๒.๔ จุดยืนทางยุทธศาสตร์**

จุดยืนทางยุทธศาสตร์ของเทศบาลตำบลยะรัง

**" เทศบาลยะรังเป็นเมืองน่าอยู่"**

**๒.๕ ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม**

จากยุทธศาสตร์ระดับชาติจนถึงระดับท้องถิ่น ของเทศบาลตำบล ยะรัง จะเน้นไปในทิศทางการการพัฒนาศักยภาพของคน ชุมชน การสร้างความสามารถใน การแข่งขัน และการพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานให้ครอบคลุม ซึ่งจะสอดคล้องกับ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ฉบับที่ ๑๒ ตามยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดปัตตานีจะ สอดคล้องกันหลายด้านในภาพรวม ในระดับยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นในเขตจังหวัดปัตตานีจะสอดคล้องกันในระดับแนบแน่น ซึ่งจะ ส่งผล และสนองต่อ การพัฒนาจังหวัดปัตตานีในภาพรวม ในส่วนของเทศบาลตำบลยะรังจะให้ ความสำคัญ ตามภารกิจเร่งด่วนของพื้นที่ เน้นการพัฒนาด้านสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ การ พัฒนาชุมชน การสนับสนุนการร่วมกลุ่มเพื่อประกอบอาชีพ เพื่อเพิ่มรายได้ของคนในชุมชน ประกอบกับการส่งเสริมให้เยาวชนและประชาชนยึดมั่นในหลักคุณธรรมตามศาสนา หรือที่ตนเองนับถืออยู่ บน ขนบธรรมเนียม ประเพณี วัฒนธรรมอันดีงามที่คู่ควรแก่การ อนุรักษ์รักษาไว้

**๓. การวิเคราะห์เพื่อพัฒนาท้องถิ่น**

**๓.๑ การวิเคราะห์กรอบยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

**การสรุปสถานการณ์พัฒนา**

**ปัจจัยภายใน**

**จุดแข็ง ( Strength )**

 1. พื้นดินมีความอุดมสมบูรณ์เหมาะแก่การทำการเกษตรโดยเฉพาะไม้ผลและทำนา

 2. ทำเลดี ตั้งอยู่บนถนนสายหลักปัตตานี - ยะลา

 3. เกษตรกรรม เช่น การเพาะปลูก การขยายพันธุ์พืช การเลี้ยงสัตว์ การเพาะพันธุ์ ไม้ผล การเกษตร

 4. อุตสาหกรรมในครัวเรือน ได้แก่ การทำลูกหยีกวน การทำขนมเจาะหู

5. มีศูนย์ข้อมูลเมืองโบราณยะรัง ที่ได้รับถ่ายโอนจากกรมศิลปากร

 6. บริเวณใกล้เคียง มีโบราณสถาน “ เมืองโบราณยะรัง ” เป็นแหล่งท่องเที่ยว

**จุดอ่อน (Weakness)**

 1. ราคาผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำ

 2. การรวมกลุ่มไม่เข้มแข็ง

 3. ขาดแคลนงบประมาณ ทำให้มีอุปสรรคในการที่จะพัฒนาอย่างเต็มที่และต่อเนื่อง

 **ปัจจัยภายนอก**

**โอกาส ( Opportunity)**

 1. การเมืองท้องถิ่นมีความมั่นคงในระดับหนึ่ง

 2. งบประมาณสนับสนุนจากหน่วยงานราชการ

**อุปสรรค (Threat)**

 1. การแพร่ระบาดและผลกระทบของยาเสพติด

 2. ปัญหาราคาผลผลิตตกต่ำ ทำให้เกษตรกรขาดทุนและมีหนี้สิน

 3. รัฐบาลขาดเสถียรภาพมีการเปลี่ยนแปลงบ่อยทำให้ยากต่อการพัฒนาอย่าง ต่อเนื่อง

 4. เศรษฐกิจอยู่ในภาวะตกต่ำอย่างต่อเนื่อง อันเนื่องมาจากความแปรปรวนของ ราคาน้ำมัน

 5. ปัญหาความไม่สงบในพื้นที่